



**Маркази миллии қонунгузории назди  
Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон**

**Национальный центр законодательства  
при Президенте Республики Таджикистан**

**National center of legislation under the  
President of the Republic of Tajikistan**



# **Қонунгузорӣ Законодательство Legislation**

**№ 2 (46), 2022**

**апрел – июн**

Маҷаллаи илмӣ-таҳлилии «Қонунгузорӣ»-и Маркази миллии қонунгузории назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон 31 майи соли 2018 ба Номгӯи маҷалла ва наشريҳои тақризшавандаи Комиссияи Олии Аттестатсионии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ворид гардида, дар Вазорати фарҳанги Ҷумҳурии Тоҷикистон ба қайд гирифта шудааст.

Маҷалла дар Махзани маълумоти таҳлилӣ – Шохиси илмӣ тақризшавандаи Россия шомил аст.

Хулосаю ақидаҳо ва шарҳу тафсири дар наشريи мазкур зикргардида мавқеи муаллифон буда, мавқеи Марказро ифода наменамоянд.

Шумораи маҳдуди маҷалла ба фурӯш бароварда мешавад.

\* \* \*

Научно-аналитический журнал «Законодательство» Национального центра законодательства при Президенте Республики Таджикистан 31 мая 2018 года включен в Перечень ведущих рецензируемых журналов и изданий Высшей Аттестационной Комиссии при Президенте Республики Таджикистан. Зарегистрирован в Министерстве культуры Республики Таджикистан.

Журнал также включен в Аналитическую базу данных – Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

Приводимые в настоящем издании данные, заключения, мнения и интерпретации являются позицией авторов и никак не могут рассматриваться как отражающие позицию Центра.

В продажу журнал поступает в ограниченном количестве.

САРМУҲАРИИ  
ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

Саидзода Иззатулло Ҳабибулло – номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент  
кандидат юридический наук, доцент

ҲАЙАТИ ТАҲРИРИЯ  
РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

**Насриддинзода Эмомалӣ Сайфиддин,**  
доктор илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, узви  
вобастаи Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон  
доктор юридический наук, профессор, член-  
корреспондент Национальной Академии наук  
Таджикистана

**Алимов Суробшо Юсуфшоевич,**  
доктор илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор  
доктор юридический наук, профессор

**Мачидзода Чураҳон Зоҳир,**  
доктор илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор  
доктор юридический наук, профессор

**Муртазозода Чамшед Сайдалӣ,**  
доктор илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор  
доктор юридический наук, профессор

**Ғафурзода Абдухалил Давлаталӣ,**  
доктор илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор  
доктор юридический наук, профессор

**Диноршоҳ Азиз Мӯсо,**  
доктор илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор  
доктор юридический наук, профессор

**Азиззода Убайдулло Абдулло,**  
доктор илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор  
доктор юридический наук, профессор

**Соҳибзода Муҳаммадҷон Махмадалӣ,**  
номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент  
(муовини сармуҳаррир)

кандидат юридический наук, доцент  
(заместитель главного редактора)

**Махмадшозода Фарҳод Абдурахмон,**  
номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ  
кандидат юридический наук

**Абдуллоев Парвиз Саъдуллоевич,**  
номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент  
кандидат юридический наук, доцент

**Соибов Зайниддин Махмадшарифович,**  
номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент  
кандидат юридический наук, доцент

**Бобокалонов Ғоиб Мерганович,**  
номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент  
кандидат юридический наук, доцент

МУҲАРИИР: Искандаров С.

ШҶҶРОИ МАШВАРАТӢ  
РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

**Раҳмон Озода Эмомалӣ,**  
Роҳбари Дастгоҳи иҷроияи Президенти Ҷумҳурии  
Тоҷикистон, номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ  
Руководитель Исполнительного аппарата Президента  
Республики Таджикистан, кандидат юридический наук

**Ализода Зариф,**  
Ёрдамчии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба  
масъалаҳои ҳуқуқӣ - намояндаи комилҳуқуқи  
Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар Маҷлиси Олии  
Ҷумҳурии Тоҷикистон, доктор илмҳои ҳуқуқшиносӣ,  
профессор

Помощник Президента Республики Таджикистан по  
правовой политике - полномочный представитель  
Президента Республики Таджикистан в Маджлиси Оли  
Республики Таджикистан, доктор юридический наук,  
профессор

**Раҳмон Юсуф Аҳмадзод,**  
Прокурори генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон  
Генеральный прокурор Республики Таджикистан

**Маҳмудзода Маҳкам Азам,**  
академики Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон  
академик Национальной академии наук Таджикистана

**Шермуҳаммад Шоҳиён,**  
Раиси Суди Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон  
Председатель Верховного Суда Республики Таджикистан

**Бобозода Умед,**  
Ваколатдор оид ба ҳуқуқи инсон дар Ҷумҳурии  
Тоҷикистон, номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент  
Уполномоченный по правам человека в Республике  
Таджикистан, кандидат юридический наук, доцент

**Саидвализода Барно Саиднабӣ,**  
Сардори Хадамоти иҷроии назди Ҳукумати Ҷумҳурии  
Тоҷикистон, номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент  
Начальник Службы исполнения при Правительстве  
Республики Таджикистан, кандидат юридический наук,  
доцент

**Худоёрзода Бахтиёр Табар,**  
Раиси Комиссияи марказии интиҳобот ва раъйпурсии  
Ҷумҳурии Тоҷикистон, номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ,  
дотсент

Председатель Центральной комиссии по выборам и  
референдумам Республики Таджикистан, кандидат  
юридический наук, доцент

Ҷонибдори густариши гуногунандешӣ будани маҷалла маънои ҳамакидаи муаллифон будани ҳайати таҳририяро ифода наменамояд. Масъулият барои интиҳоб ва дақиқии далелҳо ва иқтибосҳо бар зиммаи муаллифон аст.

Ба дастнависҳо, ки барои нашр пешниҳод мегарданд, тақриз дода намешавад ва баргардонида намешаванд. Ҳангоми истифодаи маводи маҷалла истинод ба сарчашма ҳатмист.

Журналом поддерживается многообразие точек зрения, что не означает согласие редакционной коллегии. Ответственность за подбор, точность фактов, цитат и данных несут авторы опубликованных материалов.

Рукописи, предоставляемые для опубликования, не рецензируются и не возвращаются. При использовании материалов настоящего издания ссылка на источник обязательна.

**МУНДАРИҶА**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|                                                                                                                                                                               |       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| <i>Саидзода И.Х.</i> Ваҳдат – асоси таҳким ва ташаққули давлати миллӣ.....                                                                                                    | 5-6   |
| <b>12.00.01 – НАЗАРИЯ ВА ТАЪРИХИ ҲУҚУҚ ВА ДАВЛАТ; ТАЪРИХИ ТАЪЛИМОТ ОИД БА ҲУҚУҚ ВА ДАВЛАТ</b>                                                                                 |       |
| <b>12.00.01 – ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА; ИСТОРИЯ УЧЕНИЙ О ПРАВЕ И ГОСУДАРСТВЕ</b>                                                                                  |       |
| <i>Ғафурзода А.Д., Қодирзода М.А.</i> Нақши экологикунони қонунгузорӣ дар амалишавии функсияи экологии давлат.....                                                            | 7-11  |
| <i>Матроров М.Х.</i> Пайдоиш ва ташаққули мактабҳои ҳуқуқии ҳанафия ва исмоилия.....                                                                                          | 12-23 |
| <i>Ҳаётзода А.Б.</i> Нигоҳе ба таъсиси маркази илмию таҳқиқотии мактаби сиёсии Пешвои миллат.....                                                                             |       |
| <i>Ақбарализода Ҷ.А.</i> Роль анализа регуляторного воздействия в совершенствовании правотворческой деятельности.....                                                         |       |
| <b>12.00.02 – ҲУҚУҚИ КОНСТИТУТСИОНӢ, МУРОФИАИ СУДИИ КОНСТИТУТСИОНӢ; ҲУҚУҚИ МУНИЦИПАЛӢ (НИЗОМИ НАМОЯНДАГӢ)</b>                                                                 |       |
| <b>12.00.02 – КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО; КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРОЦЕСС; МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА)</b>                                                              |       |
| <i>Искандаров Ш.А., Исозода П.Ф., Зиёваддинов И.И.</i> Асосҳои маҳдуднамоии ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар муҳофизати ҳақҳои ҳаётӣ қонунгузори Чумҳурии Тоҷикистон.... |       |
| <i>Вализода Ш.О.</i> Мафҳуми вазифаҳои инсон ва шаҳрванд тибқи Конституцияи Тоҷикистон..                                                                                      |       |
| <b>12.00.03 – ҲУҚУҚИ ГРАЖДАНӢ; ҲУҚУҚИ СОҲИБКОРӢ; ҲУҚУҚИ ОИЛАВӢ; ҲУҚУҚИ БАЙНАЛМИЛАЛИИ ХУСУСӢ</b>                                                                               |       |
| <b>12.00.03 – ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО; ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО; СЕМЕЙНОЕ ПРАВО; МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО</b>                                                                   |       |
| <i>Зокирзода З.Х., Давлатов Н.М.</i> Проблемаҳои танзими ҳуқуқии сайёҳӣ тибқи қонунгузори Чумҳурии Тоҷикистон.....                                                            |       |
| <b>12.00.05 – ҲУҚУҚИ МЕҲНАТӢ; ҲУҚУҚИ ТАЪМИНОТИ ИҶТИМОӢ</b>                                                                                                                    |       |
| <b>12.00.05 – ТРУДОВОЕ ПРАВО; ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ</b>                                                                                                               |       |
| <i>Азимзода Н.Б. Собирзода А.Ҷ.</i> Таҷрибаи баъзан давлатҳои хориҷӣ оид ба ҳимояи иҷтимоии қонунҳои мақомоти қарорӣ дохилӣ.....                                              |       |
| <i>Санавваров Ғ.Б.</i> Равандҳои бунёди ташаққули қонунгузори муҳоҷират дар Чумҳурии Тоҷикистон.....                                                                          |       |
| <b>12.00.06 – ҲУҚУҚИ ЗАМИН; ҲУҚУҚИ САРВАТҲОИ ТАБИӢ; ҲУҚУҚИ ЭКОЛОГӢ; ҲУҚУҚИ КИШОВАРЗӢ</b>                                                                                      |       |
| <b>12.00.06 – ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО; ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО; ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО; АГРАРНОЕ ПРАВО</b>                                                                                |       |
| <i>Соҳибзода М.М., Турсунзода Ш.</i> Мафҳум ва аломатҳои хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ) ҳамчун субъекти фаъолияти соҳибкорӣ.....                                                   |       |
| <b>12.00.08 – ҲУҚУҚИ ҚИНОЯТӢ ВА КРИМИНОЛОГИЯ; ҲУҚУҚИ ИҚРОӢ ҚАЗО</b>                                                                                                           |       |
| <b>12.00.08 – УГОЛОВНОЕ ПРАВО И КРИМИНОЛОГИЯ; УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО</b>                                                                                               |       |
| <i>Мирзохоҷаев И.Х.</i> Преюдицияи маъмурӣ дар низоми қонунгузори қиноятӣ.....                                                                                                |       |
| <i>Исмоилова М.И.</i> Баъзе масъалаҳои оид ба тафтиши қиноятҳои экстремистӣ ва террористӣ.....                                                                                |       |

- Абдусаломзода Қ.А.** Тарафи субъективии ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани автомобил ё дигар воситаҳои нақлиёт бидуни мақсади тасарруф.....
- Самандари Қ.** Ҷиноятҳо ба муқобили адолати судӣ дар Тоҷикистони Шӯравӣ.....
- Собиров М.Ш.** Роль презумпции невиновности в обеспечении правосудия.....

#### 12.00.09 – МУРОФИАИ ҶИНОЯТӢ

#### 12.00.09 – УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС

- Раҳматуллоев А.Э., Қаҳоров Н.М.** Аҳамияти ҳад ва ҳудуди исботнамоӣ дар муурофияи ҷиноятӣ.....
- Салихов Д.У.** Аҳамияти далелии ҳулосаи қоршиноси судӣ (эксперт) аз рӯи тадқиқоти ҳуҷҷатҳои пластикӣ ҳангоми ошкор ва тафтиши ҷиноятҳо.....

#### 12.00.10 – ҲУҚУҚИ БАЙНАЛМИЛАЛӢ; ҲУҚУҚИ АВРУПОӢ

#### 12.00.10 – МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО; ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВО

- Моисеев А.** Международно-правовое регулирование экстрадиции.....

#### 12.00.13 – ҲУҚУҚИ ИТТИЛОӢТ

#### 12.00.13 – ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО

- Шокиров Г.А.** Информационный правовой интернет-портал Республики Таджикистан: теоретические и практические аспекты.....
- Давлатзода К.Д.** Танзими ҳуқуқи муносибатҳо дар соҳаи иттилооти компютерӣ.....

#### 12.00.14 – ҲУҚУҚИ МАЪМУРӢ; МУРОФИАИ МАЪМУРӢ

#### 12.00.14 – АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО; АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС

- Каримов А.К.** Особенности административной ответственности за нарушение конкурентного законодательства.....

#### МИНБАРИ ОЛИМОНИ ҶАВОН

#### Трибуна молодых учёных

- Абдуғанизода Б.** Асосҳои танзими ҳуқуқи нақлиёти автомобилӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон.....
- Давлатов Н.М.** Мафҳуми шартномаи хариду фурӯши байналмилалӣ мол.....
- Ҳакимова М.А.** Правовые основы регулирования конкурса в Республике Таджикистан.....
- Бурхонова А.И.** Инвестирование в водные ресурсы - разумное долгосрочное вложение.....
- Мирзоева Д.М., Холмурадзода Ш.М.** Охрана растительного и животного мира в международном праве.....

#### ГУНОГУН

#### РАЗНОЕ

- Шеров Ш.З.** Концепсияи лоиҳаи Кодекси бонкии Ҷумҳурии Тоҷикистон.....

#### ИТТИЛОӢТ

#### ИНФОРМАЦИЯ

- Навигарҳои соҳаи қонунгузори оилавӣ.....
- Навигарҳои қонунгузори соҳаи молия ва бонкӣ.....
- Навигарҳои қонунгузори соҳаи кишоварзӣ ва ҳифзи муҳити зист.....



**Саидзода Иzzатулло Ҳабибулло,**

*директори Маркази миллии қонунгузорию назди  
Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, номзоди илмҳои  
ҳуқуқшиносӣ, доктсент.*

*E-mail: [saidov.izzat@mail.ru](mailto:saidov.izzat@mail.ru)*

*Тел.: (+992) 907-38-66-58.*

## **ВАҲДАТ - АСОСИ ТАҲКИМ ВА ТАШАККУЛИ ДАВЛАТИ МИЛЛӢ**

Ваҳдати миллии муҳимтарин дастоварди бузург ва муқаддаси миллати мо дар даврони соҳибистиклолии кишвар ба ҳисоб рафта, нақши бузургро дар сарҷамъии миллат ва пойдории давлат гузоштааст.

Ваҳдат дар зиндагии инсон ва дар ҳаёти ӯ нақши меҳварӣ ва боарзиш дорад. Ваҳдат падидаест, ки дар он тамоми музаффариятҳои зиндагӣ таҷассуми худро ифода мекунамд.

Албатта, вақте ки суҳан дар бораи ваҳдат меравад, ба сари ҳар як фарди ҳудогоҳ савол ба миён меояд, ки ваҳдат чист?

- ваҳдат - ҳамдилия;
- ваҳдат - иттиҳод;
- ваҳдат - ҳамбастагӣ;
- ваҳдат - сулҳ;
- ваҳдат - хушбахтӣ;
- ваҳдат - сарфарозӣ;

- ваҳдат - пешравӣ, қомебӣ ва сари баланди миллат;

- ваҳдат - саодати зиндагӣ;
- ваҳдат - ягонагӣ;
- ваҳдат - сарҷамъӣ;
- ваҳдат - ҳамфикрӣ;
- ваҳдат - набзи қомеа;

ваҳдат - таҳкимдиҳанда ва таҷаққулдиҳандаи давлату давлатдорист.

Таърих гувоҳ аст, ки 25 сол қабл, 27 июни соли 1997 фарзанди фарзонаи миллати тоҷик, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон бо ҳисси баланди меҳанпарастӣ, бо меҳри ватандӯстию сулҳхоӣ, баъд аз нофаҳмиҳо ва даргириҳои таҳмили дар натиҷаи музокироти сулҳ ба ин кашмакашҳо хотима гузоштанд.

Созишномаи умумии истиқрори сулҳ ва ризоияти миллии ба имзо расид. Ин санад ифодакунандаи қатъи ҷанги таҳмили шаҳрвандӣ ва оғози ҳаёти озоиштаи Тоҷикистонро инъикос менамуд.

Маҳз, бо қўшишҳои шабонарӯзии муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон миллати парешон

сарҷамъ гардид, мамлакат обод шуду пеш рафт. Барои бунёди рӯзгори ободу осудаи қомеа заминаи воқеӣ гузошта шуд. Сулҳу ваҳдати тоҷикон на танҳо давлату миллатро наҷот дод, балки дар дили насли қавони тоҷик умедро ба ояндаи нек, хушбахтӣ, саодат, неқномӣ ва ваҳдати ногусастанӣ зинда намуд.

Пояи сулҳу озоиштагӣ дар ин сарзамини ҳамешабахор ба ҳадди бузург мустақам гашт, зеро онро фарзанди бузурги ин сарзамин устуворӣ бахшида, таҷағоҳ буд ва ҳаст.

Қуноне ки мо медонем, меъмори Ваҳдати миллии – Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон мебошанд.

Муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон шахсияти барҷастаи таърихӣ миллат буда, дар Иҷлосияи шонздаҳуми Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон Сарвари давлат интиҳоб шуданд ва дар бунёди низоми давлатдорӣ Тоҷикистони соҳибистиклол, барқарорсозии соҳти конституционӣ, ба даст овардани сулҳу Ваҳдати миллии саҳми беназир гузошта, тибқи Конституцияи Ҷумҳурии Тоҷикистон соли 1994 дар асоси овоздиҳии умумихалқӣ аввалин Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон интиҳоб шуданд.

Дар эъмори давлати соҳибхитиёр, демократӣ, ҳуқуқбунёд, дунявӣ ва иҷтимоӣ Сарвари давлатамон нақши арзанда гузошта, миллатро аз парокандагӣ, давлатро аз нестшавӣ ва халқро аз ҷанги шаҳрвандӣ раҳо намуданд.

Дар рушди сиёсӣ, иқтисодиву иҷтимоӣ ва таърихиву фарҳангии давлати мустақили Тоҷикистон хизматҳои бузурги тақдирсоз кардаанд.

Ҳамин аст, ки муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба сифати Асосгузори сулҳу ваҳдати миллии - Пешвои миллат Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон эътироф гардид.

Асосгузори сулҳу ваҳдати миллии - Пешвои миллат рамзи пойдориву бардавомии

давлатдории мустақили тоҷикон, сулҳу Ваҳдати миллӣ, кафили рушди босубот ва устувори ҷомеаи Тоҷикистон мебошанд.

Имрӯз иттифоқ будани миллати тоҷик пешравии кишвари бихишгосои мо буда, меҳмоннавозии халқи инсондӯсти мо мамлакатҳои бурунмарзиро дар ҳайрат гузошта, таҷрибаи ваҳдати тоҷикон мавриди омӯзиши институтҳои байналмилалӣ қарор дорад.

Боиси сарбаландӣ ва хушнудист, ки миллати тоҷик ва Тоҷикистон имрӯз намунаи ибрат дар саросари кишварҳои мутамаддин гардидааст. Танҳо бо роҳи ваҳдату ягонагӣ метавон истиқлолиятро ободии меҳан ва амну

осоишпагии мардумро аз ҳама хавфу хатар эмин нигоҳ дошт. Танҳо дар сурати ваҳдат душвориҳо паси сар мешаванд. Рӯзгори мардум рӯ ба беҳбудӣ меорад, кишвари азизамон ба шоҳроҳи пешрафту тараққиёт рӯ меорад.

Дар ҳақиқат, Ваҳдати миллӣ аст, ки сулҳу субот, оромиву озоишпагӣ, пешрафту тараққиёт, ободии давлату миллат ва зиндагии шоистаи мардум таъмин аст. Ваҳдат оғози ҳамаи созандагиву ободкориҳо, ибтидои суботи сиёсиву иҷтимоӣ, неқӯаҳволии рӯзгори ободу осудаи мардум ва эҳёи худшиносию худогоҳӣ ва роҳ ба сӯи фардои дурахшон аст.

25-умин солгарди Ваҳдати миллӣ муборак!

12.00.01 – НАЗАРИЯ ВА ТАЪРИХИ ҲУҚУҚ ВА ДАВЛАТ; ТАЪРИХИ ТАЪЛИМОТ ОИД  
БА ҲУҚУҚ ВА ДАВЛАТ

12.00.01 – ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА; ИСТОРИЯ УЧЕНИЙ О  
ПРАВЕ И ГОСУДАРСТВЕ



УДК: 342.5

**Ғафурзода Абдухалил Давлаталӣ,**

доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, ректори  
Академияи идоракунии давлатии назди Президенти  
Ҷумҳурии Тоҷикистон.

E-mail: [halil-77@mail.ru](mailto:halil-77@mail.ru)

Тел.: (+992) 907-72-55-90.



**Қодирзода Мирзоқодир Аюб,**

муовини сардори шӯъбаи қонунгузорию граждани,  
соҳибкорӣ ва оилавии Маркази миллии қонунгузорию  
назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон

E-mail: [mirzokodir-1@mail.ru](mailto:mirzokodir-1@mail.ru)

Тел.: (+992) 550-50-69-90.

**НАҚШИ ЭКОЛОГИКУНОНИИ ҚОНУНГУЗОРӢ ДАР АМАЛИШАВИИ ФУНКСИЯИ  
ЭКОЛОГИИ ДАВЛАТ**

**Калидвожаҳо:** экологикунони қонунгузорӣ; амалишавии функцияи давлат; муаммо;  
таҳқиқот; ҳуқуқшиносӣ; инкишоф; ҳифзи муҳити зист; экология.

**Ключевые слова:** экологизация законодательства; реализация функции государства;  
проблема; исследование; юриспруденция; развитие; охрана окружающей среды; экология.

**Keywords:** ecologization of legislation; implementation of the functions of the state; problem;  
research; jurisprudence; development; environmental protection; ecology.

Яке аз маҳанизмҳои дигари амалишавии  
функцияи экологии давлатро экологикунони  
қонунгузорӣ ташкил менамояд, ки роҳандозӣ  
намудани ин раванд метавонад барои ҳаллу  
фасли муаммоҳои экологӣ-ҳуқуқӣ мусоидати  
амалӣ намояд.

Дар бисёре аз таҳқиқотҳои илми  
ҳуқуқшиносӣ экологикунонӣ ҳамчун  
экологикунони маҳз қонунгузорӣ баррасӣ  
карда мешавад [1, с.202-219]. Аз ҷумла,  
экологикунони санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ ин  
ҷорӣ намудани талаботҳои экологӣ-ҳуқуқӣ дар  
мундариҷа ва моҳияти ҳуқуқии санадҳои  
меъёрии ҳуқуқӣ мебошад [2, с.95].  
Экологикунони қонунгузорӣ бошад ин ворид  
намудани талаботҳои экологӣ ба қонунгузорӣ  
ва дигар санадҳои ҳуқуқӣ (граждани,  
соҳибкорӣ, маъмурӣ, кишоварзӣ ва ғайра)  
мебошад [3, с.407].

Экологикунонӣ ин усули ҳуқуқи экологӣ,  
ки ба ҳадафи мутобикгардонии муносибат

байни ҷомеа ва муҳити зист равонагашта  
мебошад [4, с.29]. Экологикунони  
қонунгузорӣ ин раванди рушдкунанда  
мебошад, ки ба тақмили механизми ҳуқуқии  
истифодаи сарватҳои табиӣ ва ҳифзи муҳити  
зист равона шудааст [5, с.149].

Бо ақидаи баъзе аз олимони истилоҳи  
экологикунонӣ барои илми ҳуқуқшиносӣ  
ғайрианъанавӣ мебошад [6, с.150], яъне чунин  
истилоҳ бештар дар соҳаҳои иқтисодӣ ва  
хоҷагидорӣ мавриди истифода қарор дода  
мешавад [7, с.16].

Роҷеъ ба экологикунони қонунгузорӣ аз  
ҷониби олимони муҳаққиқони ҳуқуқшинос  
Р.Ҷ. Ҷабборов [7], М.М. Соҳибзода [8], А.К.  
Ғолиҷенов [9], Т.И. Макарова [10], М.Н.  
Титарева [11], Е.Н. Абанина [12], А.С.  
Тютюник [13] таҳқиқотҳои муайян анҷом дода  
шудааст, ки ҳолати мазкур аз муҳимияти он  
барои расидан ба ҳадафҳои устувори экологӣ  
дарак медиҳад.

Ба андешаи Р.Қ. Ҷабборов экологикунони қонунгузорӣ гуфта раванди ифодаёбии талабҳои экологӣ дар қонуну санадҳои дигари ҳуқуқие фаҳмида мешавад, ки онҳо фаъолияти хоҷагӣ ва дигаре, ки ба муҳити табиӣ атроф таъсири манфӣ мерасонад ба низом мебарорад.

Ҷамҷунин муаллифи мазкур таъкид менамояд, ки экологикунонӣ ҷамҷун фаъолият оид ба ҷорикунӣ талабҳои экологӣ ҳамаи самтҳои фаъолияти истеҳсолӣ, ҷамъиятӣ ва маиширо дар бар мегирад. Инро он заруриятҳои бартарии табиӣ инкишофёбӣ муайян мекунад, ки мо маҷбурем онҳоро дар фаъолияти хоҷагӣ риоя намоем. Бо қамоли боварии пурра гуфтан зарур аст, ки ҳоло ҳамаи соҳаҳои фаъолияти инсонӣ, истеҳсолот, маданият, ахлоқ ва ғ. бояд ҳатман экологӣ карда шаванд [7, с.98].

Экологикунони қонунгузорӣ гуфта раванди ифодаёбии талаботҳои экологӣ дар қонуну дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқие фаҳмида мешавад, ки онҳо фаъолияти хоҷагидорӣ ва дигаре, ки ба муҳити зист таъсири манфӣ мерасонанд [8, с.40].

Дар ин радиф олимони дигар низ таъкид менамоянд, ки дар байни дигар равандҳои экологикунони қонунгузорӣ аввалан бартарият бояд ба механизмҳои экологикунони қонунгузори соҳаҳои наздик ба монанди қонунгузори замин, манзил, граждони, кишоварзӣ ва монанди инҳо дода шавад [14].

Албатта, ба андешаи боло ишорагардидаи олимони розӣ шудан ғайриимкон мебошад, барои он ки экологикунони қонунгузорӣ ин масъалаи як соҳаи алоҳида набуда, балки ба тамоми фаъолияти инсоният ва хоҷагидорӣ вобастагии ногустаниро дорад. Беҳуда нест, ки яке аз вазифаҳои услубии танзимсозии ҳуқуқи экологиро маҳз ба масъалаи экологикунони қонунгузорӣ бахшидаанд ва исботи ин ҳолатро дар таҳқиқотҳои олимони Р.Қ. Ҷабборов [7], М.М. Соҳибзода [8], мушоҳида намуданамон мумкин аст.

Ба ҳама маълум аст, ки меъёрҳои ҳуқуқие, ки талабҳои экологиро вобаста ба фаъолияти хоҷагӣ муқаррар кардаанд, бевосита бо вучуддориашон ба ин фаъолият таъсир намерасонанд. Онҳо ин таъсирро танҳо ба воситаи муносибатҳои ҳуқуқӣ иҷро мекунанд. Масъалан, дар мавриди лоихакашии иншооту

объектҳои, ки ба муҳити табиӣ атроф таъсир мерасонанд, лоихакашҳо он ҳуҷҷатҳои роҳбарӣ мегиранд, ки онҳоро мақомотҳои роҳбарикунандаи онҳо муқаррар кардаанд. Зарур аст, ки дар ин ҳуҷҷатҳо императивҳои экологӣ ифода шаванд ва лоихакаш мувофиқи ин императивҳои экологӣ рафтор кунад. Мақсади экологикунони қонунгузорӣ ҳам аз ҳамин иборат мебошад [7, с.98].

Ҷамҷунин вобаста ба рушди раванди мазкур аз ҷониби баъзе олимони усулҳои экологикунонӣ низ пешниҳод гардидааст, ки дар ин ҷода муҳаққиқи ватанӣ М.М. Соҳибзода чунин усулҳоро пешниҳод намудааст: а) дар қонунгузори амалкунанда мустаҳкам намудани унсурҳои муҳими иқтисодӣ ва экологӣ низомии экологӣ мамлакат, ки ба танзими ҳуқуқӣ ва таъмини он ҳангоми истифода ё ҳангоми таъсиррасонӣ ба он ниёз доранд; б) дар қонунгузори амалкунанда муқаррар намудани сохтори ҳамаи мақомот, ки танзими мушаххаси истифодабарии объектҳои табиӣ, назорати нигоҳдорӣ ва азнавистеҳсолкунии низомии экологӣ мамлакатро ба амал мебароранд; в) дар қонунгузори амалкунанда мустаҳкам намудани доираи истифодабарандагони экологӣ, инчунин шахсон (воқеӣ ва ҳуқуқӣ), ки ба функсияи ҳаёттаъмикунандагии худ ба низомии экологӣ (эконизомии) давлат таъсири ҳатмӣ мерасонанд; г) ба таври равшан муайян кардани истифодабарии экологӣ, муайян кардани қоидае, ки аз як тараф ба инобат гирифтани махсусияти объектҳои истифодабарии экологӣ, аз тарафи дигар – вазъи ҳуқуқии истифодабарандаи экологӣ [8, с.40-41]; д) муқаррар намудани ҷавобгарии ҳуқуқӣ барои вайрон кардани қоидаҳои истифодабарии экологӣ (дар қонун муқаррар намудани ҷавобгарии интизомӣ, маъмурӣ, ҷиноятӣ, моддӣ ва махсус (маҳрум намудан аз истифодаи ин ё он объектҳои табиӣ, гирифтани объект ва ғайраҳо) [16, с.45].

Аз таҳлилҳои болозикр маълум мегардад, ки экологикунони қонунгузорӣ яке аз ҷузъҳои ҷудонопазири сиёсати давлатӣ дар соҳаи ҳифзи муҳити зист ва қисмати алоҳидаи функсияи экологӣ давлатро ташкил менамояд.

Дар така ба ғояҳои илмӣ соҳавӣ оид ба экологикунони қонунгузорӣ метавон чунин мафҳуми онро пешкаш намуд: экологикунони қонунгузорӣ гуфта раванди ифодаёбии мақсади қонунгузори экологӣ, моҳияти аслии ҳадафҳои



хуччатҳои банақшагирии стратегии ба ҳифзи муҳити зист вобаста буда, доктринаҳои мавҷуда дар қонуну дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқие фаҳмида мешавад, ки мақсади асосии он мукамал намудани низоми қонунгузори мавҷуда вобаста ба талаботҳои экологӣ бо ҳадафи таъмини расмии ҳолати муътадили ҳифзи муҳити зист барои наслҳои имрӯза ва ояндаи инсоният мебошад.

Экологикунони қонунгузорӣ гуфта раванди ифодаёбии талабҳои экологӣ дар қонуну санадҳои дигари ҳуқуқие фаҳмида мешавад, ки онҳо фаъолияти хоҷагӣ ва дигаре, ки ба муҳити табиӣ атроф таъсири манфӣ мерасонад, ба низом медарорад.

Экологикунонӣ ҳамчун фаъолият оиди ҷорикунӣ талабҳои экология ҳамаи самтҳои фаъолияти истеҳсолӣ, ҷамъиятӣ ва маиширо дар бар мегирад. Инро он заруриятҳои бартарии табиӣ инкишофёбӣ муайян мекунад, ки мо маҷбурем онҳоро дар фаъолияти хоҷагӣ риоя намоем. Бо қамоли боварии пурра гуфтан зарур аст, ки ҳоло ҳамаи соҳаҳои фаъолияти инсонӣ, истеҳсолот, маданият, ахлоқ ва ғ. бояд ҳатман экологӣ карда шаванд.

Зарурияти экологикунони қонунгузорӣ ба як қабул кардани қонуни муҳофизати табиат ва ё соҳаи қонунгузори муайяни дигари қонунгузорӣ ба охир намерасад. Ин нокифоя мебошад. Ба ҳама маълум аст, ки меъёрҳои ҳуқуқие, ки талабҳои экологиро вобаста ба фаъолияти хоҷагӣ муқаррар кардаанд, бевосита бо вучуддориашон ба ин фаъолият таъсир намерасонанд. Онҳо ин таъсирро танҳо ба воситаи муносибатҳои ҳуқуқӣ иҷро мекунад. Масалан, дар мавриди лоиҳакашии иншооту объектҳои, ки ба муҳити табиӣ атроф таъсир мерасонанд, лоиҳакашҳо он хуччатҳоеро ба роҳбарӣ мегиранд, ки онҳоро мақомотҳои роҳбарикунандаи онҳо муқаррар кардаанд.

Зарур аст, ки дар ин хуччатҳо императивҳои экологӣ ифода шаванд ва лоиҳакаш мувофиқи ин императивҳои экологи рафтор кунанд. Мақсади экологикунони қонунгузорӣ ҳам аз ҳамин иборат мебошад. Мисоли дигари зарурияти экологикунони қонунгузори овардан мумкин аст.

Дар Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи ҳифзи муҳити зист” чораҳои гуногун, аз ҷумла сабукии андозсупорӣ дар фаъолияти табиат- муҳофизаткунӣ низ муқаррар шудааст.

Вале ин қоида худ аз худ бе дарҷкунии вай дар Кодекси андоз амалӣ намешавад. Яқинд меъёрҳои ҳуқуқии ин қонунгузори, ки экологикунони ин қонунгузорӣ аст, нишон додан мумкин аст. Қонунгузори андоз, аз анҷомҳои корхона он объектҳои, ки барои муҳофизати табиат ва бехатарии суҳтор истифода бурда мешаванд, аз супоридани андоз озод кунанд ва ё аз даромади корхонаҳо, он маблағҳои, ки ба фондҳои экологӣ гузаронида мешаванд, аз андоз озод ҳолӣ карда шаванд, ин экологикунони қонунгузорӣ мебошад.

Экологикунонӣ бо шаклҳои санадҳои ҳуқуқӣ ва ё хуччатҳои меъёрие, ки қоидаҳои меъёрҳои техникӣ, техникаю иқтисодӣ ва ғайраро дар бар мегиранд, ҳамин тавр таъмин карда мешавад. Ба ҷумлаи онҳо меъёрҳои санитарӣ, соҳтмонӣ, технологӣ, шахрсозӣ ва ғ., ки мақомотҳои вақолатдор тасдиқ мекунанд, дохил мешаванд. Онҳо пайвастандаи меъёрҳои ҳуқуқии муҳофизати табиат ба фаъолияти истеҳсолӣ оид ба амаликунии нишондодҳои экологӣ мебошанд.

Экологикунони қонунгузорӣ бо ду метод гузаронида мешавад. Методи аввал бо истифодабарии меъёрҳои ҳуқуқӣ ва методи дуюм бошад, мансуб ба соҳтани ин меъёрҳои ҳуқуқӣ тааллуқ дорад. Хусусияти методи аввал иборат аз он аст, ки бо истифодаи меъёри ҳуқуқии ин ё он меъёри ҳуқуқи экологӣ нашуда, балки муносибати ҳуқуқие, ки дар раванди иҷрошавии ин меъёри ҳуқуқии экологӣ ба вучуд меояд, экологӣ карда мешавад, пайдо мешавад. Мисоли ин қоидаи Кодекси граждани, ки уҳдадори баргардони зиёро муқаррар кардааст, шуда метавонад.

Гарчанде мазмуни ин қоида оиди муҳити табиати атроф ҳеҷ чизе нагуфтааст, вале он қоидаи умумие, ки ба вай зараррасон уҳдадор аст, ки зарари расондари, агар исбот карда натавонад, ки бо айби вай нашудааст, баргардонад. Дар ин асос дар он ҳолатҳои, ки агар дар натиҷаи ҳуқуқвайронкунии экологӣ, табиат зарар бинад, он бояд баргардонида шаванд.

Моҳияти методи экологикунони қонунгузори экологӣ дар он аст, ки қоидаҳои ҳуқуқ ва дастурҳои технологӣ-иқтисодӣ таъмини муҳофизати табиӣ дар қонунгузорӣ дарҷ гардад. Ин методи асосии экологикунони қонунгузорӣ мебошад. Объекти таъсиррасонии

чунин экологикунонии соҳаҳои гуногуни қонунгузорӣ, дар навбати аввал қонунгузорҳои, ки фаъолияти хоҷагиро ба низом мебароранд, қонунгузори маъмурӣ, ҷиноятӣ ва ғайра ҳисоб мешаванд.

Талабҳои муайянкунандаи экологие, ки бояд асос барои экологикунонӣ шаванд, дар Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи ҳифзи муҳити зист” нишон дода шудааст. Зарур аст, ки ин талабҳо дар мавриди муқаррар намудани қоидаҳои андозаҳои ҷойгиркунӣ, лоиҳакашӣ, сохтмонӣ, истифодабарӣ аз тарафи иҷрокунадагон бояд ба роҳбарӣ гирифта мешавад дар ҳар ҷардон.

Қайд кардан зарур аст, ки дар муқаррар намудани талабҳои экологӣ ва экологикунонии қонунгузорӣ бояд ҳолате мусоид шавад, ки бо таъмини мавҷудияти вай муносибати хуби илман асоснокӣ қонунгардонии эҳтиёҷотҳои иқтисодӣ ва экологӣ муҳайё гардад.

Дар доираи таҳлилҳо мо метавонем чунин махсусиятҳои экологикунонии қонунгузориро зикр намоем:

- экологикунонии қонунгузорӣ – раванди мураккаби илмӣ мебошад, ки барои дар амал татбиқ намудани он ҳамоҳангии соҳаҳои экология ва ҳуқуқи экологӣ, ҳамчунин дар самти амалигардонии он ҳамоҳангии сохторҳои ҳуқуқҷодкунанда ва мақомоти ваколатдор зарур мебошад;

- экологикунонии қонунгузорӣ – ягона воситае мебошад, ки имконияти васеъро барои аз байн бурдани зарарҳои дар оянда расонидашаванда ба табиат бинобар сабаби ноқисии қонунгузори амалкунанда, пешгирӣ менамояд;

- экологикунонии қонунгузорӣ – метавонад барои рушди низоми қонунгузори амалкунанда ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ мусоидат карда, барои мукамал гардонидани онҳо ва аз байн бурдани муҳолифати санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ (байни қонунгузори соҳаи экологӣ ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ вобаста ба мақсад ва таъинот) мусоидат намояд.

### Рӯйхати адабиёт:

1. Бринчук М.М. Проблемы экологизации законодательства // Права человека и современное государственно-правовое развитие. – М.: Институт государства и права РАН, – 2007. – 542 с.
2. Петров В.В. Экологическое право России: учебник. – М.: Бек, 1995. – 557 с.
3. Экология. Юридический энциклопедический словарь / под ред. С.А. Боголюбова. – М.: Норма, 2000. – 448 с.
4. Экологическое право: учебник / под ред. С.А. Боголюбова. – М.: Юрайт, 2005. – 482 с.
5. Гумерова А.Р. Экологизация отраслей российского законодательства // Журнал российского права. – 2004. – № 12. – С. 149–154.
6. Бринчук М.М. Теоретические проблемы экологизации законодательства: развитие идей О.С. Колбасова о концепции экологического права // Экологическое право. – 2007. – № 6. – С. 16–21.
7. Ҷабборов Р.Ҷ. Ҳуқуқи экологии Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе: «Ирфон», 2004. – 182 с.
8. Соҳибзода М.М. Ҳуқуқи экологии Ҷумҳурии Тоҷикистон: китоби дарсӣ. (қисми умумӣ). – Душанбе: «ЭР-граф», 2021. – 584 с.
9. Актуальные теоретические проблемы правовой системы общества. Материалы Всероссийской научной конференции 16-17 декабря 2003г. – Уфа, – 2004. – С.151-158 [Заҳираи электронӣ]. Манбаи дастрасӣ: URL: [https://all-sci.net/zemelnoe-pravo\\_732/ekologizatsiya-zemelno-go-zakonodatelstva.html](https://all-sci.net/zemelnoe-pravo_732/ekologizatsiya-zemelno-go-zakonodatelstva.html) (санай мурочиат: 15.04.2022).
10. Макарова Т.И. Экологизация земельного законодательства в Республике Беларусь: состояние и проблемы совершенствования. [Заҳираи электронӣ]. Манбаи дастрасӣ: URL: <https://naukarus.com/ekologizatsiya-zemelno-go-zakonodatelstva-v-respublike-belarus-sostoyanie-i-problemy-sovershenstvovaniya> (санай мурочиат: 15.04.2022).

11. Титарева М.Н. Регулирование процесса экологизации использования земельных ресурсов. [Захираи электронӣ]. Манбаи дастрасӣ: URL: <http://kadastr.org/conf/2012/pub/priresurs/regul-ekologiz-zu.htm> (санаи мурочиат: 15.04.2022).

12. Е.Н. Абанина. Экологизация как процесс достижения устойчивого развития [Захираи электронӣ]. Манбаи дастрасӣ: URL: <https://naukarus.com/ekologizatsiya-zemelnogo-zakonodatelstva-v-respublike-belarus-sostoyanie-i-problemy-sovershenstvovaniya> (санаи мурочиат: 15.04.2022).

13. А.С. Тютюник Охрана земли в системе принципов земельного права. дис... канд. юрид. наук: 12.00.06 / Тютюник Аэлита Сергеевна. – Москва., 2017. – 211 с. Электронный ресурс: Режим доступа: [http://www.igpran.ru/prepare/a.persons/TyutyunikAS/Tyutyunik\\_AS\\_Dissertatsyya.pdf](http://www.igpran.ru/prepare/a.persons/TyutyunikAS/Tyutyunik_AS_Dissertatsyya.pdf) (санаи мурочиат: 15.04.2022).

14. Волков Г.А. Принципы земельного права России. – М., 2005. – С. 154; 15. Волков Г.А. Принципы земельного права как важнейший элемент эколого-правового механизма (в развитие идей В.В. Петрова) // Экологическое право. – 2009. – №2/3, (Специальный выпуск). – С. 40-47; 16.

15. Бажайкин А.Л. Нормы-принципы в законодательстве об охране окружающей среды и земельном законодательстве // Экологическое право. – 2013. – №1. – С. 6-10.

16. Ерофеев Б.В. Экологическое право: учебник. – 3-е изд., доп. – М.: ИД «ФОРУМ»: ИНФРА-М, 2006. – 399 с.

#### **Аннотатсия**

##### **Нақши экологикунории қонунгузорӣ дар амалишавии функсияи экологии давлат**

Дар мақолаи мазкур масъалаи экологикунории қонунгузорӣ дар асоси назарияи илми ҳуқуқшиносӣ ва дар таъба қонунгузории амалкунанда мавриди таҳқиқ қарор дода шудааст. Бояд қайд намуд, ки яке аз равандҳои меҳварӣ дар амалигардии функсияи экологии давлат маҳз ба экологикунории қонунгузорӣ вобастагии зич дорад.

#### **Аннотация**

##### **Роль экологизации законодательства в реализации экологической функции государства**

В данной статье исследуется вопрос экологизации законодательства на основе теории юридической науки с опорой на действующее законодательство. Следует отметить, что один из ключевых процессов в реализации экологической функции государства тесно связан с экологизацией законодательства.

#### **Annotation**

##### **The role of ecologization of legislation in the implementation of the ecological function of the state**

The issue of ecologization of legislation based on the theory of legal science based on the current legislation is researched in this article. It should be noted that one of the key processes in the implementation of the ecological function of the state is closely related to the ecologization of legislation.



УДК:

**Матробов Матроб Хуррамович,**

сардори шуъбаи ҳуқуқи байналмилалӣ Маркази  
миллии қонунгузории назди Президенти Ҷумҳурии  
Тоҷикистон.

E-mail: [matrob.matrobov@gmail.com](mailto:matrob.matrobov@gmail.com)

Тел.: (+992) 935-32-55-05.

## ПАЙДОИШ ВА ТАШАККУЛИ МАКТАБҲОИ ҲУҚУҚИИ ҲАНАФИЯ ВА ИСМОИЛИЯ

**Калидвожаҳо:** ислом; ҳанафия; исмоилия; Абуханифа; Қозӣ Нуъмон; Мовароуннаҳр;  
Фотимиён.

**Ключевые слова:** ислам; ханафия; исмаилия; Абуханифа; Қазӣ Нуман; Мавераннаҳр;  
Фатимиды.

**Keywords:** islam; Hanafia; ismaili; Abuhanifa; Qazi Nu'man; Movarunnahr; Fatimids.

Сарчашмаи ташаккули ҳанафия ва исмоилия ба пайдоиши мазҳабҳои сунниву шиаробита дорад. Ба ақидаи Ф. Дафтарӣ, асли мазҳаби сунний ва шиа ду равияи асосии Исломо, метавон ба ихтилоф ба сари ҷойнишинӣ, ки пас аз реҳлати пайғамбар Муҳаммад дар ҷамоати наваъсиси Исломо ба вучуд омада буд, расонд ва заминаҳои ақидавии ин ҷудошавӣ тадриҷан дар муддати якҷанд асрҳо рушд ва ташаккул ёфтанд [6, с.16]. Баъдан дар дохили мазҳабҳои зикршуда низ равияҳои дигар пайдо шуданд, ки аз аҳли суннат ҷор мазҳаби асосӣ ба монанди ҳанбалия, ҳанафия, моликия, шофеия ва аз аҳли шиа исноашарияву исмоилия махсуб меёбанд. Бо гузашти замон, мазҳабҳои зикршуда барои рушду тавсеа бахшидани таълимоти исломӣ ва ақидаву назарияҳои гуногун доир ба диншиносӣ, фикр, фалсафа ва дигар илмҳо ба мактабҳои таълимотӣ табдил ёфтанд. Аз ин рӯ, дар мақолаи баррасишуда онҳо минбаъд на ҳамчун мазҳаб, балки мактабҳои динӣ-ҳуқуқӣ ёдоварӣ мешаванд.

Дар асари Р.Ш. Сотиволдиев мактабҳои исломӣ ба мактабҳои сиёсӣ, назариявӣ ва ҳуқуқӣ ҷудо карда шудаанд. Ҳанафия, ҳанбалия, шофеия, моликия ва ҷаъфария мактабҳои ҳуқуқӣ ба ҳисоб мераванд [21, с.140]. Қобили зикр аст, ки таълимоти мактабҳои зикршуда фарроҳу густарда буда, осори донишмандони ҳавзаҳои гуногун илмиро фаро мегиранд. Дар байни макотиби зикршуда ҳанафия аз мактабҳои тақмилёфтааст, ки ба пайдоишу инкишофи он

махз намоёндогони тоҷикон замина гузошта, минбаъд ин мактаб дар минтақаҳои гуногун ривочу равнақ ёфт.

Мазҳаби ҳанафия аз нигоҳи таърихи пайдоиш мазҳаби аввалин дар ҷаҳони Исломо аст ва аз мавқеи ҳудудиву ҷуғрофии густариш ва теъдоди пайравон бошад, мазҳаби бонуфузтарини исломӣ мебошад. Ҳоло пайравони мазҳаби ҳанафӣ дар кишварҳои Осиёи Марказӣ, Русия, Ироқ, қисмати аз Эрон, Афғонистон, Ҳинд, Покистон, Бангладеш, Индонезия, Туркия, кишварҳои канораи Балкан ва минтақаҳои дигари ҷаҳон аксариятро ташкил медиҳанд. Дар маҷмӯъ 77 ҷисади мусулмонони ҷаҳон пайрави мазҳаби ҳанафӣ мебошанд. Аз ҷиҳати зухур се мактаби бузург дар дохили мазҳаби ҳанафӣ-ироқӣ, мовароуннаҳрӣ ва мисрӣ ба вучуд меояд. Минбаъд суннатҳои мактаби мовароуннаҳрии ҳанафӣ дар Ҳинд ва қаламрави империяи Усмонӣ густариш ёфтааст[24]. Мазҳаби Абуханифа Имоми Аъзам, тавре маълум аст, бонуфузтарин мазҳаби исломо буда, ҳанӯз дар давраи ҳукмронии Аббосиён чун мазҳаби расмӣ хилофат амал мекард. Хулафои Аббосӣ (аз Мансур сар карда то Муқтафӣ), сипас, салотини Тоҳириён, Сомониён, Саффорӣён, Салҷуқӣён, Хоразмиҳо, Усмонӣҳо аз мазҳаби ҳанафӣ пайравӣ намуданд. Дар Куфа, Басра, Ахвот, Бағдод, Шерот, Кирмон, Хуросон, Туркистон, Мовароуннаҳр, Синд, Ҳинд, Рум, Булғор, Кошғар, Сичистон, Занҷ, Яман, Димишқ, бахши Озарбойҷон ин мазҳаб нуфуз дошт. Дар натиҷа мазҳаби ҳанафӣ дар

сарзамини Ироқ, Афғонистон, Покистон, Ҳинд, Чин, Миср, Мағриб, Андалус, Туркия, Юнон, собиқ Югославия, Албания паҳн мешавад [21, с.137]. Мактаби фикҳи ҳанафӣ ва умуман, ришгаи ҳуқуқ дар ислом ба дасти яке аз файласуфони бузурги ҷомеаи башарӣ ва донишманди абармарди аҳди табаатобеин Абӯханифа поягузори гардидааст. Дар рехтани пояҳои кохи баланди илмӣ, нӯҳбағони фикрии он рӯзгор – шогирдони муқарраб ва тирози аввали он устои беназир, ба монанди Абуҷусуф, Муҳаммад, Зуфар, Ҳасан ва дигарон ширкати бевосита ва нақши басо азиме доштанд [3, 16]. Мактаби ҳуқуқи ҳанафӣ равияи ақлии ҳуқуқшиносии, ки дар масири беш аз ҳазор сол беҳтарин донандагони илми ҳуқуқи миллат Имоми Аъзам, Аҳмад ибни Хафс ал-Бухорӣ, Абӯ Мансури Мотуридӣ, Абӯ Исҳоқи Навқадӣ, Акбар Абдулазизи Бухорӣ, Алӣ ибни Муҳаммад ал-Баздавӣ, Ҳисомуддин Умар ибни Абдулазизи Бухорӣ, Бурҳониддин Марғинонӣ, Абӯбақри Самарқандӣ, Абӯбақри ибни Масъуд ибни Аҳмади Косонӣ ва дигарон дар паҳнои он зиндагӣ ва андеша намуда, дар ғайи гардонидани арзишҳои илмию башарии он саҳмгузор гаштанд [25, с.49].

Ба андешаи аксар муаллифон дар ташаккули таълимоти ҳуқуқи мактаби ҳанафӣ саҳми Абӯханифа калон мебошад. Чуноне, ки Ф.Т. Тоҳиров менависад, дар инкишофи ҳуқуқи классикии исломӣ поягузори мактаби ҳуқуқи аҳли суннат Абӯханифа Нуъмон ибни Собит саҳми бағоят бузург гузоштааст. Мактаби ҳуқуқи бавучудовардаи ӯ ҳамчун мактаби Абӯханифа маълуми машҳур аст [23, с.12]. Абӯханифа нахустин шахсест, ки фикҳро асосгузори намуда, онро китобат кардааст. Имом Шофай дар ин бора чунин иброз доштааст: «Мардумон дар фикҳ фарзанди Абӯханифаанд» [20, с.141-145].

Ҳофиз ва қории машҳури Қуръони Маҷид, мутакаллим ва фақеҳи забардасти тоҷик Абӯханифаи Кӯфӣ, ки дар байни пайравонаш бо номи «Имоми Аъзам» ва «Сирочулаимма» шӯҳрат ёфта буд, дар Кӯфа мактаби алоҳидаи фикҳӣ таъсис дода, ба мадади ёрони ҳамакида ва шогирдони сершумораи фикҳи ҳанафиро поягузори намуд. Ин равия асрҳои минбаъда чи дар Шарқ ва чи дар Ғарби исломӣ бо номи мазҳаби суннат ва ҷамоат пайравони зиёдеро пайдо кард [12,

с.66]. Мазҳаби ҳанафӣ аз ҳама мактаби озодадешу таҳаммулпазир дар байни чор мактаби ҳуқуқи аҳли суннат доништа шудааст. Номи поягузори Нуъмон бин Собит бин Зута ибни Маҳ [44, с.1], аммо дар байни мардум бо номи «Абӯханифа» маъруф буда, соли 699 милодӣ дар шаҳри Кӯфаи Ироқ ба дунё омадааст. Аз синни наврасӣ ба падари худ дар тичорат кумак мекард.

Абӯханифа тоҷиктабор буда, ниёи ӯ аз асилзодагони Балх будаанд. Бо ривояте, нисбати ӯ ба силсилаи шоҳони пешдодии Эрон рафта мерасад. Падарбузурги ӯ Зутӣ баъди фатҳи Хуросон ҳамроҳ бо сарбозони ишғолии араб аввал ба Ироқ, баъдан ба Мадина ҳиҷрат намуда, дар он ҷо ба ислом мегараванд [12, 67]. Аксари маълумотҳо шаҳодат медиҳанд, ки Абӯханифа аз мулки Аҷам аст. Дар китобҳои «Ал-мутоилоту н-нусус», «Ҷомеъ-ур-румус», «Ахбори Абӯханифа ва асҳоби ӯ», «Манотиқи Имоми Аъзам» ва ғайра зикр шудааст, ки Абӯханифа аз Кобул, ё Бобул, Нисо ва ё аз Тирмиз будааст. Бештари маълумотҳо гувоҳи медиҳанд, ки ин фақеҳи олиуртба аз Кобул аст [14, с.118]. Набераи Абӯханифа – Исмоил низ дар хусуси кунияти худ гуфтааст, ки «...ман, Исмоил писари Ҳаммод, писари Нуъмон, писари Собит, писари Марзбон аз озодагони форс ҳастам...» [18, с.11].

Абӯханифа аз фақеҳ ва олими Кӯфа Ҳаммод ибни Абусулаймон муддати 18 сол таълим гирифта, то дами марги устодаш муошир ва ҳамнишини ӯ буд. Бо марги Ҳаммод ҷонишини ӯ мешавад ва дар мудати 30 сол ин мақомро ба ҷо меорад. Ӯ пас аз вафоти устодаш барҷастатарин шогирдаш пазируфта мешавад, ҳаққи судури фатво ва тадريس фикҳро дар Кӯфа соҳиб гашта, қорро анҷом медиҳад, ки бо таъсиси фикҳи ҳанафӣ меанҷомад. Дар ин муддат ӯ ҳудуди 60 ҳазор (аз рӯи ривояти дигар 83 ҳазор) масъалаи фикҳиро ҷавоб медиҳад. Абӯханифа қавонини шаръиро тадвин мекунад, ки минбаъд ба унвони қонун дар ҷаҳони ислом пазируфта мешавад [21, с.127]. Имом Абӯханифа аз мутафаккирон донишмандони пешин баҳра гирифтааст. Чуноне, ки муҳаққиқон менависанд, сарчашмаи ҷӯшони мазҳаби Имом мактаби Абдуллоҳ ибни Масъуд (ваф. 33 х.) ва ёронаш, доварҳои Алӣ ибни Абутолиб (в. 40 х.), Шурайҳи Қозӣ ва Шайбӣ, ҳамчунин фатвоҳои Иброҳим, ки ҳама дар

Кӯфа сурат гирифтаанд, махсуб мешаванд. Абуҳанифа мегӯяд: «Бар амири мӯъминон Абуҷаъфар (халифаи аббосӣ) ворид шудам. Вай пурсид: Илмро аз кӣ гирифтаӣ, эй Абуҳанифа?. Гуфтам: Аз Ҳаммод, аз Иброҳим, аз Умар ибни Хаттоб ва Алӣ ибни Абутолиб ва Абдуллоҳ ибни Масъуд ва Абдуллоҳи ибни Аббос! Чӣ аҷаб! Ба он андоза, ки хосатан будӣ, худро мутмаин ва муътамад сохтӣ, эй Абуҳанифа!» [3, с.16-17].

Абуҳанифа дар замони ҳеш ҳамчун донандаи илми фикҳ доир ба масъалаҳои гуногуни ҳаёт андешаи худро баён кардааст, ки дар натиҷа заминаи ташаккули низоми муайяни донишхоро шарҳҳои мутафаккир дар илми фикҳ гардидаанд. Ба андешаи Ф.Т. Тоҳиров, Абуҳанифа нахустин бор таҳияи заминаи анъанаҳои ҳаттӣ ва мураттаби асосҳои илмиву назариявии ҳуқуқи исломии классикиро тарҳрезӣ намудааст. Ӯ ҳуқуқи исломиро ба боб, соҳа ва зерсоҳаҳои алоҳида тақсим карда буд [23, с.7]. Имом Абуҳанифа аввалин касе буд, ки дар фикҳ ёддоштҳо кард ва маводро ба бобҳои китобҳо ҷудо намуд. Рисолаи Абуҳанифа «Ал-фикҳ ал-Ақбар» дар байни пайравонаш аз бузургтарин нуфуз бархӯрдор аст [11, с.25]. Аз ӯ чанд китобе боқӣ мондааст («Фикҳи Ақбар», «Фикҳи Абсат», «Олим ва Мутаъалим», «Рад бар Қадария» ва «Васиятнома») вале шогирдону пайравонаш қариб дар тамоми соҳаҳои ҳуқуқи исломӣ бо пайравӣ аз устоди худ китобҳо навиштаанд, ки масоили ҳуқуқиро ба танзим мебароранд [10, с.156-157]. Асари калонҳаҷми ӯ «Фикҳи Ақбар» ба ҳисоб рафта, ба андешаи А.В. Смирнов аввалин баёни таълимоти мусалмонӣ дар мазҳаби суннат ва ҷамоат мебошад [19, с.52-53]. Ба назари донишманди тоҷик А. Боқизода Абуҳанифа ва шогирдонаш (ҷамъе аз нӯҳбағони андешаи он рӯзгор) ба сурати бузургтарин мактаби илмӣ-таҳқиқотӣ ва шоистатарин маҷлиси қонунгузорӣ амал карда, бинои мазҳаби худро бар асоси шӯро ва ба таври дастаҷамъӣ гузоштаанд. Дар он маҷмаи илмӣ пас за баррасиву таҳқиқ дар масоили матраҳгардида ва ба ҳулосае расидани нуктаи назари тамоми онҳо, ба котиботи маҷлис дастур мешуд, то онҳо дар китобе бо номи «ал-Усул» ё «ал-Асл» сабт гарданд ва яке аз котибҳо худӣ Абуҷусуф буд [3, с.16].

Хидматҳои Абуҳанифа дар илми фикҳ, фарҳанги исломӣ, пешрафти мактабҳои динӣ-ҳуқуқӣ беназир аст. Ӯ таъсисдиҳандаи мактаби алоҳида ва муаллиму мутафаккири барҷаста ба ҳисоб меравад. Маҳз бо талошҳои ӯ илми ҳуқуқи исломӣ ташаккул ёфта, дар заминаи таълимоти фикҳиаш мактаби ҳанафӣ мукамал гардид, ки бешубҳа ба мактабҳои дигари исломӣ низ таъсир расонд. Дар баробари хидматҳои шоён дар густариши илми фикҳ, инчунин Абуҳанифа саҳми намоён дар тақмили забони тоҷикиву фарҳанги миллий гузоштааст. Чуноне, ки Пешвои миллат Эмомалӣ Раҳмон дар асари худ «Имоми Аъзам ва фарҳанги миллий» менависад, «маъхазҳои гуногуни таърихӣ гувоҳанд, ки Имоми Аъзам ва мазҳаби фикҳии ӯ дар ҳифз ва тақвияти асолати қавмӣ-миллӣ, ҳуввияти таърихӣ ва арзишҳои фарҳангӣ ва динии халқҳои шомили Хилофати исломӣ нақши бузурги таърихӣ доштаанд. Агар имрӯз халқҳои мусалмони дорои асолату ҳуввияти том, забон, фарҳанг, урфу одат ва суннату анъаноти хоссу нотақрори таърихӣ ғаъолияти босамар ва созанда бошанд, пас дар ин амр хидмати арзандаи ин бузургмард ва мазҳаби ӯ хеле хуб возеҳ мегардад. Хидмати ӯ, махсусан дар ҳифз ва тақвияти асолати таърихӣ ва фарҳангии халқи мо бесобиқа бузург ва шоистаи қадрдонист» [28, с.11].

Ба андешаи эроншинос ва шарқшиноси рус, академик В.В. Бартолд, Абуҳанифа аввалин ҷаҳеҳ ва ҳомиест, ки забони шаккарини «форсии тоҷикӣ ва ё дариро дар қатори забони бою ғании арабӣ-забони дину оӣин ва коргузорӣ хонд. Абуҳанифа забони аҷдодии худро дар радифи забони арабӣ, забони илму ҳикмат ва дину давлат эълон кардааст [8]. Дар бораи аҳвол ва осори Абуҳанифа аз замони зиндагӣ то имрӯз асарҳои зиёд бо забонҳои гуногун навишта шудаанд, ки шаҳодат аз бузургмандӣ ва шахсияти таърихӣи миллати тоҷик будани Абуҳанифаро тасдиқ мекунад. Бахусус ба забони тоҷикӣ дар бораи Абуҳанифа ва осори ӯ китобу мақолаҳои зиёд ба таъъ расиданд, ки яке аз онҳо асари Пешвои миллат Эмомалӣ Раҳмон – «Имоми Аъзам. Рӯзгор, осор ва афкор» мебошад. Дар ин асар низ таъкид шудааст, ки аз рӯи ҳисоби аллома Шиблӣ 27 нафар аз уламои ислом дар маноқиб (тавсифи корҳо ва сифатҳои писандида)-и Абуҳанифа китобҳои калонҳаҷм навиштаанд,

ки ин худ далели бузургиву кадри манзалати азими ин нобиғаи нотақро дар байни мусалмонон мебошад. Зеро дар таърихи ислом камтар касеро аз пайравони ин ё он мазҳаб ва илмҳои исломӣ метавон пайдо кард, ки ин миқдор китоб доир ба тавсифи шахсият ва аҳволу осори (маноқиб) ӯ таълиф шуда бошад [29, с.5].

Ҳамин тариқ, дар тӯли умри кӯтоҳи худ Абуҳанифа илми фикҳи исломиро тадвин сохт ва мактаби ҳуқукиро созмон дод, ки ба он халқҳои гуногун бо фарҳангу забон ошноӣ пайдо карданд. Дар доираи илмиву машваратие, ки Абуҳанифа гирд оварда буд, бештар аз ҳаштоду ду ҳазор масъалаву қоидаи ҳуқуқӣ баррасиву муҳокима карда шуд. Ин кор танҳо дар бисту ду соли фаъолияти ӯ анҷом пазируфт.

Тақрибан бештар аз нисфи маҷӯаи Абуҳанифаро қонунҳову масоиле ташкил медоданд, ки дар замони ҳаёти Абуҳанифа ҳанӯз ба вуқӯ напайваста буданд ва ин маҷӯаи азимро дар илми аҳкомшиносӣ ба фикҳи тақдирӣ ва ё қонунҳои эҳтиётӣ ном мебаранд. Китоб, суннат, иҷмоъ ва киёс асоси иҷтиҳодоти мазҳаб ва умуман, фикҳи аҳли суннатро ташкил медиҳанд. Бузургӣ ва ҷанбаҳои гуногуни шахсияти ӯ тамоми ҷомеаро дар се бахш: мардумӣ, сиёсӣ ва илмӣ он фаро гирифта буд ва мардум ӯро барҳақ, бузургтарин имом (Имоми Аъзам) ва қаҳрамони озодиву самоҳат (осонгирӣ ва нармаӣ) дар ислом номида буданд [3, с.16]. Абуҳанифа миёни миллатҳои гуногун ахлоқи нақў, таҳаммулпазирӣ ва эҳтирому гиромидошти дину оин ва дигар намунаҳои рафтори олии инсониро тарғиб менамояд.

Имрӯзо дар ҷомеа ҳар гуна дидгоҳ, равияҳои ифротиву таҳаммулнопазир пайдо шудаанд, ки амният ва субботу оромиро ҳалалдор месозанд. Бархе аз ашхоси ноогоҳ аз таълимоти исломӣ ва мактабҳои фикрии он дар ғафлатанд ва танҳо барои манфиати худ, тарғиби низоъу мочаро аз дин сӯистифода мекунанд. Намояндагони мактабҳои бонуфуз, алаҳхусус ҳанафия ва исмоилия дар тӯли қарнҳо бо мероси гаронбаҳо ва афкори пураризиш андешҳои солиму созандаро ба вучуд оварданд, ки осори онҳо саршор аз ахлоқу ҳикмат ва тарғиби бародариву ҳамдигарфаҳмист. Чуноне, ки Пешвои миллат,

муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон менависад, Имоми Аъзам рӯҳи замони худро дуруст дарк карда, барои ягонагии уммати исломӣ, бартараф намудани ҳар гуна ифрот дар масъалаҳои марбут ба ақида ва фикҳи исломӣ, ҳифзи асолати фарҳангии қавмҳои гуногуни ҷаҳони ислом, махсусан урфу одатҳои мардумӣ ҳамчун сарчашмаҳои қонунгузори динӣ, тамоми нерӯи ахлоқӣ ва ақлонии худро бахшидааст. Инчунин дар ҷои дигар қайд менамояд, ки қорбурди васеи усул, шеваҳо ва ниҳодҳои мазҳабии Имоми Аъзам дар ҷаҳорҷӯи мактаби фикҳии ӯ нақши муассир ва тӯлонӣ дошт. Ташаққули ҷунин мактаб аз хидматҳои таърихии Имоми Аъзам аст. Шогирдону намояндагони маъруфи он, қабл аз ҳама Абӯюсуф ва Муҳаммади Шайбонӣ дар гирдоварӣ ва шаклдиҳии низоми ақидатӣ ва фикҳии ӯ нақши бузург доштанд. Ба шарофати хидмати онҳо ин низом ҳифз шуд, побарҷо монд ва такмил ёфт [28, с.35].

Меъёрҳои фикҳ инъикоси худро дар 6 китоби шогирди Абуҳанифа – Абуабдуллоҳ Муҳаммад бин ал-Ҳасан аш-Шайбонӣ (749–805) – «Ал-Мабсӯт», «Ал-Ҷамъ ас-сағир», «Ал-Ҷамъ ал-кабир», «Аз-Зийадат», «Ас-Сийар ал-кабир», «Ас-Сийар ас-сағир» ёфтанд. Дар ин китобҳо, аз рӯи баҳои мутахассисон, аз 60 то 80 ҳазор меъёрҳои алоҳида мавҷуд аст [11, с.29]. Худуди 700 то 800 тан аз шогирдони ӯ дар атрофи мамолики исломӣ ҳаёт ба сар бурда, тадриси илми фикҳро ба ҷо овардаанд. Тақрибан 50 нафари онҳо пас аз марги Абуҳанифа дар рӯзгори хилофати Аббосиён мақоми қазоёро адо мекунанд. Шогирдони ӯ таълимоти устодашон Абуҳанифаро паҳн мекунанд, таълиму тарбияи мусалмононро ба уҳда мегиранд. Худи Абуҳанифа шогирдонашро ҷунин тафсиф кардааст: «Инон сию шаш тананд, ки аз онҳо бисту ҳашт тан муносиби мақоми қазо, шаш тан лоиқи судури ҷаъво ва ду тани дигар шоистаи таълим додан ба қозиёну фақеҳонанд» [12, с.128]. Бо ҷунин доираи бузургӣ илмӣ ва шогирдони муътабар ҳанафия ба мактаби пурнуфузи замон табдил ёфта, пайравони он ба таълиму тадриси илмҳои исломӣ, инчунин фаъолият дар қозиёту дигар мансабҳои давлатиро пеша карданд.

Ҳамин тариқ, ҳанафия аз мактабҳои бузургӣ аҳли суннат ва ҷамоат мебошад, ки аз нигоҳи ҷуғрофӣ васеъ паҳншуда ва пайравони

зиёд аз байни миллату халқҳои гуногун дорад. Чунин хусусиятҳо хосси мактаби ҳанафия мебошанд: якум, аз миёни дигар мактабҳои ҳанафия мероси зиёдро боқӣ гузошта, ҳамчун мактаби тақмилёфта ба шумор меравад. Таълимоти ҳанафия фарогири на танҳо масъалаҳои ҳуқуқист, балки намояндагону донишмандони он мероси ғании фалсафӣ, адабӣ ва таърихро аз худ боқӣ гузоштаанд. Дуюм, таълимоти ҳанафия бар пояи аслҳои инсондӯстӣ, ақлгарой, тоқатпазирии динӣ ва ғ. ташаккул ёфтааст. Ин мактаб бар пояи аслҳои ақлӣ (ратсионалӣ)-ву, таҳаммулпазирӣ ташаккул ёфта, минбаъд ба минтақаҳои дигар густариш ёфтааст. Бар замми мактаби фикҳӣ, таҳаммулпазиртарин равия дар ислом мебошад. Сеюм, таълимоти ҳуқуқии ҳанафия маҳз бо ибтикори мутафаккирони миллати тоҷик тақмилу гуфтарӣш ёфтааст. Бешаку шубҳа метавон гуфт, ки осори Абӯханифа Нумон, намояндагони шоҳи мовароуннаҳрӣ, инчунин донишмандони дигар то асрҳои 18-19 асоси таълимоти ҳанафиро ташкил медоданд. Чорум, таълимоти ҳанафия барои хилофату аморатҳо дар асрҳои миёна ҳамчун низомӣ расмӣ хидмат мекард. Маҳз хилофати Аббосиён, сулолаҳои маҳаллии тоҷикӣ ва давлатҳои турку муғул бар пояи таълимоти ҳанафия муносибатҳои марбут ба давлату ҳуқуқро татбиқ мекарданд.

Исмоилия дар радифи мактабҳои Ислом фарогири таълимоти фалсафӣ, ахлоқӣ, динӣ ва ҳуқуқӣ мебошад. Таълимоти ҳуқуқии исмоилия дар асоси фикҳи исломӣ, афкори нахустин имомони шиа ва мактаби ҷаъфария тақмил ёфта, фарогири меъёру падидаҳои зиёди ҳуқуқӣ мебошад. Исмоилия фирқаест, ки миёнаи асри II/VII ба вучуд омада, бо номи Исмоил фарзанди имоми 5-уми ташайюъ Ҷаъфари Содик (ф. 148/765) маъруф гардидааст. Қабл аз он, ки ба баррасии пайдоиш ва густариши таълимоти ҳуқуқии мактаби исмоилия пардозем, зарур аст, ки заминаҳои ташаккули мактаби исмоилиро мавриди баррасӣ қарор диҳем.

Таълимоти ҳамаи мактабҳои ҳуқуқии ташайюро сарчашмаҳои аввалиндараҷаи ҳуқуқӣ исломӣ (Қуръон ва суннат), ақидаҳову андешаҳои имомони нахустини шиа (Алӣ Абутолиб, Зайнулобиддини Ҳасан) ва мактаби Ҷаъфария ташкил медиҳанд.

Бояд қайд кард, ки мактабҳои фикҳии аҳли шиа ва ҳанафия дар як ҷо пайдо (шаҳри Кӯфа) шуда, ташаккул ёфтанд, ки онҳоро баъзан дар адабиёти илмӣ бо номи «мактаби кӯфӣ» ёдоварӣ меkunанд. Ба андешаи муҳаққиқ Д.С. Обидов асосгузори он Алӣ Абутолиб буда, бар асоси ин мактаб Абӯханифа дар Кӯфа ба пояҳои ҳуқуқии мактаби Ҳанафия асос гузоштааст. Ба андешаи ӯ «...дар давраи тобеин мактаби куфӣ фикҳи ислом, ки асосгузронаш Алӣ ибни Абӯтолиб ва Абдуллоҳ ибни Масъуд буданд, хеле рушд кард» [17, с.89]. Ин мактабро аҳли раъй (ақлион) меномиданд, ки маркази аслии он шаҳри Кӯфа ва шубҳаи бузурги он дар шаҳри Бағдод буд. Аз имомони чоргона Абӯханифа роҳбарии ин мактабро ба уҳда дошт [10, с.133]. Аз ин ҷо бармеояд, ки решаи пайдоиши мактаби ҳанафия ва мактабҳои шиа аз як ҷост. Зеро, асосгузори онҳо таълимоти худро, чуноне, ки муаллифон қайд меkunанд, аз мактаби кӯфӣ ривҷ додаанд.

Дар байни мактабҳои аҳли ташайюъ таълимот ва осори Алӣ Абутолиб манбаи муҳим ба шумор рафта, пас аз сарчашмаҳои умумиисломӣ онҳо заминаи ташаккули таълимоти диниву ҳуқуқӣ маҳсуб меёбанд. Ба андешаи муаллифон, Алӣ донишмандтарин шахсе буд, ки на танҳо тавсияҳои дуруст ба роҳбарону ҳокимон медод, балки масъалаҳои душвори ҳуқуқиро ҳал мекард [50, с.13]. Ба қалами ӯ асари динӣ, фалсафӣ ва ҳуқуқии «Наҳҷ-ул-балоғ» тааллуқ дорад. «Наҳҷ-ул-балоғ» матни хутбаҳо, мактубҳо ва ҳикматҳост, ки ба воситаи олими машҳури ташайюъ дар замони Аббосиёни Бағдод Алшариф ар-Розӣ (в. 1016 м.) ҷамъоварӣ шуда, бештар матнҳои он ба Имом Алӣ Абутолиб мутаалиқанд [36, 33-56]. Қобили зикр аст, ки китоби мазкур андешаҳои имомро дар масоили динӣ, ҳуқуқӣ, фалсафӣ ва адабӣ фаро гирифтааст. Алалхусус принципҳои адолат, қонуният, инсондӯстӣ, институтҳои ҳуқуқӣ озодиҳо ва уҳдадорӣҳо, никоҳ, шартномаҳо, ҷиноят ва ҷазо, инчунин ҷанбаҳои ҳуқуқии идора ва хилофат дар китоби мазкур инъикос ёфтаанд. Имомони дигар аз насли Алӣ Абутолиб низ дар рушду нумӯи таълимоти ҳуқуқии мактабҳои ҷаъфария нақши бузург гузоштанд. Аз ҷумла, асари ҳуқуқии «Саҳифаи Сачодия» ё «Рисолат-ул-ҳуқуқ», ки аз ҷониби Зайнулобиддини Ҳусайн навишта шудааст,



фарогири бисёр меъёрҳои ҳуқуқӣ ва ахлоқӣ аст. «Рисолат-ул-ҳуқуқ», яке аз манбаҳои муҳим доир ба ҳуқуқ ба ҳисоб меравад [9, с.25-42]. Ба хусус дар он мафҳуми ҳақ, ҳуқуқ, вазифа ва уҳдадорӣ таҷассум ёфтааст. Дар ин асар таърифи мафҳуми «ҳуқуқ», «муносибат» ва «ахлоқ», робитаи миёни «ҳуқуқ» ва «уҳдадорӣ» баён гардидааст. Ҳамчунин номаҳо дар асарҳои ӯ дарҷ гариданд, ки барои ҳалли муносибатҳои ҷамъиятӣ равона шудаанд. Пас аз Зайнулобиддин таълимоти аҳли ташайюъ дар мактаби Ҷаъфария аз ҷониби писар ва наберааш Боқир ва Ҷаъфари Содик такмил ёфт.

Саҳми Муҳаммади Боқир (тақрибан миёнаи солҳои 114 х.қ./732 м. ва 118 х.қ./736 м.) дар ташаккулёбии ҳуқуқшиносии мактабҳои аҳли ташайюъ бузург мебошад. Маҳз бо ташаббуси ӯ ва Ҷаъфари Содик (в. 148 х.қ./765 м.) таълимоти ҳуқуқи шиа такмил дода шудааст. Онҳо тақрибан дар муддати 70 сол дониш ва таҷрибаи бойро ҳосил намуда, онро густариш доданд. Аҳамияти омӯзиш ва афзоиши шумораи зиёди донишомӯзон дар ин замон ба рушди илмҳои исломӣ ва дигар ҷанҳон мусоидат кард. Сабаби асосии он фароҳам овардани фазои самарабахш барои фаъолияти эҷодӣ дар замонҳои Ҷаъфари Содик буд [50, с.104]. Ба андешаи Р. Шарофзода низ ташаккули мазҳаби ҷаъфарӣ бо номи Ҷаъфар ас-Содик робита дорад [21, с.119]. А.Ғ. Холиқзода бошад чунин ақида дорад, ки дар байни мактабҳои ҳуқуқии шиа мактаби ҳуқуқии ҷаъфарӣ тақмилёфта ва озодандеш мебошад [21, с.95]. Ҷаъфари Содик дар муборизаҳои сиёсӣ иштирок накарда, ҳаёти худро ба омӯзиш бахшид [1, с.816]. Бояд қайд кард, ки маҳз бо мароқи зиёд доштани асосгузори мактаби ҷаъфария ба омӯзиши паҳлӯҳои гуногуни таълимоти исломӣ, мактаби ҷаъфария ба мактаби бузурги таълимотӣ табдил ёфта, бешгари мактабҳои дигари аҳли ташайюъ дар заминаи он таълимоти ғанӣ арзи вучуд карданд. Заминаи асосии рушди инкишофи таълимоти ҳуқуқии исмоилияро таълимоти ҷаъфария ташкил медиҳад. Ҷаъфария дар баробари мактабҳои ҳуқуқии асрҳои 7-9 мактаби бонуфуз маҳсуб ёфта, на танҳо асоси таълимоти исмоилия, балки ба таълимоти имомияву исмоилия ва дигар мактабҳо замина гузошт.

Баъд аз вафоти Ҷаъфари Содик дар таърихи исмоилия «давраи торикӣ» оғоз шуда, пайравон алоқаи мустақими худро бо он гум карданд, аммо дар амалияи ҳаётии худ аз меъёрҳои ҳуқуқии ҷаъфария истифода мекарданд. Таълимоти ҷаъфария дар кишварҳои Эрон, Ироқ, Озарбойҷон, Лубнон, Афғонистон, Баҳрайн, Покистон, Ҳиндустон ва Арабистони Саудӣ паҳн гардид [37, с.70].

Исмоилияи ҳамчун мактаби дуввуми бузургтари ҷаъфария дар давраи нахустин (давраи тақсимишавии равияи шиа ба исмоилияву исношария), замони Фотимиён, марҳилаи Аламут, давраи пасоаламут ва давраи нав рушду тақмил ва густариш ёфтааст. Марҳилаи муҳимтарини тақмили таълимоти ин мактаб ба давраи Фотимиёни Миср мансуб аст.

Давлати фотимӣ нахуст дар Африқои Шимоли ва баъдан дар Миср ба муддати 285 сол арзи вучуд карда, пойтахти худ Қохираро бо масҷиди бошукӯҳи «Ҷамӣ ал-Азҳар», ки аввалин донишгоҳи ҷаҳонӣ қабл аз Оксфорду Кембриҷ буд, сохтанд [48, с.120]. Ба давлати Фотимиён Убайдуллоҳ ибни Ҳусайн (909–934; маъруф бо лақаби Маҳдӣ) асос гузошта, номи давлат ба духтари пайғамбар Муҳаммад – Фотима нисбат дода шудааст [4, с.76]. Дар замони Фотимиён таълимоти ҳуқуқии исмоилия тақмил ёфта, чандин асарҳои ҳуқуқӣ эҷод гардиданд. Ба андешаи И.К. Пунавалла низоми муайяни ҳуқуқи исмоилия баъди таъсисёбии давлати Фотимиён дар Африқои Шимоли ба вучуд омад [46, с.197]. Ба андешаи Ф. Дафтарӣ, аз рӯи адабиёти давраи ибтидоии исмоилиён маълум мешавад, ки пеш аз хилофати Фотимиён ҳуқуқи исмоилия мураттабу муайян набуд [33, с.246]. Имом-халифаҳои фотимӣ ба таъсиси донишгоҳҳо (бахусус донишгоҳи ал-Азҳар) ва пешрафти илму дониш аҳамияти беандоза зоҳир мекарданд. Донишгоҳи бузург ва маъруфи ал-Азҳар (972) нақши бузург дар пешрафти таълимоти исмоилия бозид [48, с.104]. Илми фикҳ (ҳуқуқшиносӣ) яке аз илмҳои асосӣ ба ҳисоб рафта, ба он аҳамияти калон дода мешуд [49, с.262].

Таълимоти ҳуқуқии исмоилия асосан дар натиҷаи кӯшишҳои Қозӣ Абӯ Ҳанифаи Нуъмон ибни Муҳаммад ибни Мансур ибни Аҳмад ибни Ҳайуни Тамими Мағрибӣ, ки ба номи

Қозӣ Нуъмон (в. 363/974) маъруф аст, такмил дода шудааст [6, 200]. Ба воситаи ӯ ҳуқуқи исмоилия коркард гардид ва дар «Даоим-ул-ислом», ки бузургтарин асари фикҳӣ ба ҳисоб мерафт, инъикос ёфт [30, с.127]. Қозӣ Нуъмон тақрибан соли 903 таваллуд шуда, соли 925 ба хидмати халифаи фотимӣ Маҳдӣ дохил шудааст. Ӯ дар давраи чор халифаи аввали фотимӣ дар вазифаҳои гуногун, мисли китобдори китобхонаи дарбор ва қозии Триполию Мансурия хидмат кардааст [2, 220]. Дар давраи Маҳдӣ (909–934) дар Ифриқия (Тунис ва шарқи Алҷазоир) бештар фаъолият кардааст [45, с.51]. Дар давраи халифа Мансур Қозӣ Нуъмон қозии шаҳрҳои Мансурия, Маҳдия, Қайравон ва ҳамаи шаҳру вилоятҳои Ифриқия, Тероблус додгоҳи давлати Фотимиён буда, дар замони халифа Муъиз унвони «қозиулқузот»-ро гирифт. Дар Қоҳира Нуъмон умри тӯлонӣ надида, пас аз хидмати 50 -солааш 27 март соли 974 вафот кард ва қори ӯро авлодонаш дар низоми қозии Миср давом доданд [38, с.2]. Тӯли ним асри фаъолият, ӯ осори худро дар Африқои Шимолӣ навишт ва татбиқи минбадаи асарҳои ҳуқуқии ӯ маҳз дар Миср сурат гирифт, ки бевосита дар он фарзанду наберагонаш саҳм гузоштанд [41, с.313-315].

Ҳамаи асарҳои Қозӣ Нуъмон ба забони арабӣ навишта шудааст, ки онҳо қуръоншиносӣ, ахлоқ ва ҳуқуқро дар бар мегиранд. Таълифоти Қозӣ Нуъмон аз 32 асар иборат аст [30, с.117-143]. Ба нақл аз В.А. Иванов Қозӣ Нуъмон 12 китоб дар ҳуқуқ «Китоб-ул-эзоҳ», «Мухтасар-ул-эзоҳ», «Алахбор-фи-л-фикҳ», «Мухтассар-ул-осор», «Ал-ихтисор», «Ал-қасидат-ул-мунтахаб», «Даоим-ул-ислом», «Зикр-ул-ҳалол-вал-ҳаром-вал-қазоё-вал-аҳком», «Минҳоч-ул-фароиз», «Ал-иттифоқ вал ифтироқ», «Ал-мухтасар», «Ал-янбӯъ» навиштааст [7, с.27-40]. Натиҷаи кӯшишҳои ӯ дар аввалин китоби бисёрчилда бо номи «Китабализаҳ» (Китоби эзоҳ) дарҷ ёфтанд, вале ин китоб то замони мо пурра нарасидааст [38, с.2] ва он яке аз нахустин қонунномаҳои калонҳаҷм ба ҳисоб мерафт [42, с.29]. Дар «Китоб-ал-эзоҳ», мустақиман ба ҷамъоварӣ ва мураттабнамоии шумораи зиёди ҳадисҳое, ки аз пайғамбар ва аҳли байти он гуфта шудаанд, таъия мекард [30, с.117-143].

Миёни осори зикршуда «Даоим-ул-ислом» аз ҷумлаи китоби пураарзиш ва калонҳаҷми ҳуқуқӣ ба шумор меравад, ки дар рӯзгори Фотимиён ба монанди маҷмӯаи қонунҳо эътироф мешуд. Ба андешаи И. К. Пунавалла, низоми ҳуқуқие, ки Нуъмон дар ду бахши «Даоим-ул-ислом» таъия намуд, барои истифодаи ҳам давлати Фотимиён ва ҷамоати исмоилӣ хидмат мекард [50, с.38]. Мисли аҳли суннат ва ҷамоатҳои дигари шиъа, исмоилиён ҳамакунун дорои таълимоти ҳуқуқӣ шуданд, ки он ҳамчунин усули идораи ҷамоати исмоилиро шарҳ меод [5, с.202]. Ин асар барои исмоилиёни тайибӣ, хусусан исмоилиёни баҳраи Ҳиндустон матни асосии ҳуқуқӣ боқӣ монд [42, с.29]. Осори таълифкардаи Қозӣ Нуъмон ҳамаи институтҳо ва соҳаҳои ҳуқуқиро фаро гирифта, амалан дар давлатдорӣ Фотимиён ва ҳаёти иҷтимоии аҳолии он истифода шуданд. «Даоим-ул-ислом», ки барои омӯзиши фикҳи фотимӣ исмоилӣ манбаи асосӣ мебошад, аз замони халифа Муъиз санад ва қонунномаи расмӣ Фотимиён гардид. Ин асар аз ду бахш иборат буда, бахши якум аҳкоми динӣ аз қабилӣ иборат, закот, савм (рӯза), ҳаҷ ва ғайраҳо фаро мегирад. Бахши дуввуми ин асар ба масъалаҳои муомилот, яъне масъалаҳои граждани, молу мулк, мерос, никоҳ, талоқ ва ғ. бахшида шудааст.

Ба андешаи олим Ҷ. Шохт китоби «Даоим-ул-ислом» аз принсипҳои муайян ва мувоҳисавии мантиқӣ-ҳуқуқӣ иборат аст, ки тамоми меъёрҳои ҳуқуқиро фаро гирифта, муносибатҳои ҳаётии пайравони исмоилиро аз лаҳзаи таваллуд то марг дар бар гирифтааст [49, с.262]. Принсипҳо ва меъёрҳои «Даоим-ул-ислом» таълимоти умумиисломӣ ва аҳли ташайюро фаро гирифта, ба бахшҳои алоҳида бо номи «китоб» тақсим шудаанд. Дар муқоиса ба низоми ҳуқуқии муосир, дар китоби зикршуда, соҳаҳои ҳуқуқии оилавӣ, моликият ва мерос, таъминоти иҷтимоӣ аз ҷумла ҳуқуқ, либос, ҳуқуқии шикор, ҳифзи набототу ҳайвонот ва ғайра дарҷ ёфтааст. Тамоми меъёрҳои ҳуқуқии соҳаҳои гуногун дар як китоб дарҷ гардидаанд, ки ба маҷмӯи қонунҳо шабоҳат дорад.

Ҷуноне, ки қаблан зикр гардид, пешрафти таълимоти ҳуқуқӣ аввалан аз тарафи халифаву вазирони фотимӣ бо таъсиси мактаб ва роҳандозии қорҳои омӯзишӣ амалӣ гардид. Ба

андешаи Ф. Дафтарӣ, аҳкоми ҳукукие, ки аз тарафи Ҷаҳони исмоилӣ тафсир мешуданд, барои ҳаёти ҳаррӯзаи мусулмонони давлати Ҷаҳонӣ заминаи ҳуқуқиро таъмин мекард. Бо вучуди ин, ҳуқуқи исмоилия мактаби нави ҳуқуқӣ буда, принсипҳои он аз ҷониби Ҷаҳон шарҳ дода мешуд. Ин амал дар маҷлисҳои мунтазам ва кушод, ки аз тарафи ҳуди Қозӣ Нуъмон оғоз ёфта буд, роҳандозӣ мегардид.

Баъд аз Қозӣ Нуъмон таълимоти ҳуқуқи исмоилия рушд накард. Пас аз нузули Ҷаҳонӣ дар Миср (1171) ҷомеаи мусталияи тайибӣ ва сулаҳиён дар Яман (1138) асрҳои минбаъда арзи ҳастӣ карданд, вале дар таълимоти ҳуқуқи исмоилӣ ҳисса нагузошганд [46, с.195-197]. Ҷамоати исмоилии тайибӣ ва мусталиён дар Яману Ҳиндустон «Даоим-ул-ислом»-ро ҳамчун сарчашмаи ҳуқуқи оилавӣ истифода мекарданд [50, с.38].

Дар муқоиса бо ҷор мактаби ҳуқуқи аҳли суннат (ҳанафия, моликия, шофеия, ҳанбалия) ва мактаби имомия адабиёти исмоилиёни Ҷаҳонӣ доир ба ҳуқуқ маҳдудтар буда, таълимоти ҳуқуқи исмоилия қариб пурра аз асарҳои Қозӣ Нуъмон иборат аст. Зеро шумораи ками ҳуқуқшиносони исмоилӣ дар давраи баъд аз Ҷаҳонӣ ба навиштани асарҳои ҳуқуқӣ машғул шудаанд ва он асарҳо танҳо дар доираи ҷамоатҳои алоҳидаи исмоилӣ ҳифз шудааст. Ба андешаи Ф. Дафтарӣ, «...исмоилиёни Яман ва баъдан исмоилиёни Ҳинд мутаалиқ ба даъвати тайибӣ, хусусан боҳраҳои доводӣ осори Нуъмонро маҳфуз нигоҳ доштаанд» [5, с.205]. Аммо ба ҷуз аз асарҳои ҳуқуқи Қозӣ Нуъмон, таълимоти ҳуқуқи исмоилия дар асарҳои фалсафиву таърихӣ дигар муаллифон низ дарҷ гардидааст. Аз ҷумла, яке аз онҳо асари «Расоил» (пайғом ё музокирот) аст, ки аз ҷониби «Ихвон ус-Сафо» («Бародарони пок») дар Ироқ асри IVх. / X м. (дар Басраву Бағдод) таҳия гардидааст.

Баъзе нуктаҳои арзишманде дар мавриди ҷомеаи ормониву воқеӣ дар осори мактаби «Ихвон-ус-сафо» ва исмоилиён мавҷуданд. Дар доираи назарияи даврӣ ҳукуматҳои хайру шарр дар таърих доимо бо мурури вақт иваз мешаванд: фақат фарқи байни «давлати аҳли шарр» аз «давлати аҳли хайр» [15, 151] дар он аст, ки аввалӣ дар заминаи зӯрӣ ва дуюмӣ дар заминаи аҳду паймон ба вучуд меояд. Аз ин рӯ,

баъзе баёноти онҳо саршор аз ғояҳои иҷтимоӣ мебошанд, ки давлатро натиҷаи мувофиқаи шартномаи байни мардум (ҳакимон) муаррифӣ мекунад ва назарияи баъдан маъмули дар мавриди «Аҳдномаи иҷтимоӣ»-ро ба хотир меоранд [27, с.39-49]. Донишмандони дигари исмоилӣ ба монанди Аҳмади Насафӣ («Усул-уш-шаръ»), Абӯхотами Розӣ («ал-Ҷомеъ») [13, с.758-759] масъалаҳои фикҳиро дар осори худ баён кардаанд.

Ҳамин тариқ, таълимоти ҳуқуқи исмоилия дар замони давлатдорӣ Ҷаҳонӣ рушд карда, асоси низомии ҳуқуқи ин давлат маҳсуб мешуд. Дар давраҳои пас аз Ҷаҳонӣ таълимоти ҳуқуқи исмоилия инкишоф наёфта, бархе аз меъёрҳои он дар байни гурӯҳҳои исмоилиёни минтақаҳои гуногуни Шарқ амалӣ мегардиданд. Ҷуноне, ки муҳаққиқи таълимоти исмоилия И. Пунавалла қайд мекунад: «ҳуқуқшиносии исмоилия бо Қозӣ Нуъмон оғоз шуд ва бо ӯ анҷом ёфт. Пеш аз ӯ, ҳуқуқи исмоилӣ пурра муайян набуд ва баъд аз ӯ низ ба авҷи пешрафти худ нарасид» [46, с.195-197].

Пас аз вафоти халифаи охирини Ҷаҳонӣ Мустансир (1094) исмоилия ба ду равияи дигар – низория ва мусталия ҷудо шуд. Фирқани низория ба номи Низор фарзанди Мустансир (1045–1095) нисбат дода шуда, пайравони онро “исмоилиёни низорӣ” ё “низориён” меноманд. Исмоилиён муддати асрҳои зиёд шурӯъ аз асри XIII то ибтидои асри XX дар Эрон сукунат доштанд. Аламут маркази асосии онҳо буда, қалъаҳои кӯҳӣ сершумор, ки аз Эрони Шарқӣ то Сурия гӯл кашида буданд, дар бар мегирифт [32, с.130-121]. Ба давлати Аламут яке аз сиёсатмадорони форс Ҳасани Саббоҳ соли 1094 асос гузошта, муносибатҳои бо низомии сулҳудаи давлати Ҷаҳонӣ қатъ кард. Давлати Аламут низ анъанаи исмоилия ва таълимоти онро давом дода, бар асоси таҷрибаи ғании давлатдорӣ форсҳо муддате арзи вучуд намуд.

Вазъи ногувори давлати Аламут ба пешрафти таълимоти исмоилӣ таъсири манфӣ расонд. Ба андешаи Ф. Дафтарӣ исмоилиёни низорӣ ба афзудани шумораи артишдорону сипоҳиён нисбат ба диншиносону ҳуқуқдонон бештар аҳамият медоданд. Аммо дар Аламут, дигар манотиқи Эрону Сурия низориён китобхонаҳои қобили таваҷҷуҳро таъсис медоданд, ки дар онҳо на танҳо адабиёти динӣ,

балки рисолаҳо ва асарҳои илмӣ низ пайдо мешуд [5, с.34]. Асари «Пандиёти Ҷавонмардӣ» яке аз намунаҳои, ки маҷмӯаи панду насихатҳои динию ахлоқии имоми низорӣ ал-Мустансир (охирӣ асри IX/XV м.)-ро дар бар мегирад. Ин ҳамчун китоби ахлоқӣ пас аз вафоти ӯ муддати асрҳои минбаъда боқӣ монд [40, 27].

Низориён ба илми ҳуқуқ низ мароқ зоҳир карда, дар алоқаманди бо мактабҳои дигар таълимоти ҳуқуқии худро тақмил доданд. Ҷалолиддини Ҳасан фарзанди Муҳаммад (607/1210–618/1221) яке аз роҳбарони Аламут ба мактаби аҳли тасаннун таъя менамуд. Ӯ донишмандони аҳли суннатро барои таълими шариат даъват мекард [39, с.54]. Аз маълумоти таърихӣ бармеояд, ки дар давраи ӯ робита бо Аббосиён ба роҳ монда шуда, ба омӯзиши дину фикр аҳамияти хоса зоҳир мегардид [43, с.38].

Адабиёти исмоилиёни низорӣ дар Форс дар байни ҷомеаи Бадахшон маҳфуз монд. Бисёр таълифоти давраи Аламут ва баъд аз он дар инҷо пайдо гардиданд. Аз он ҷумла, «Умм-ул-китоб», яке аз онҳо ба ҳисоб меравад. «Пандиёти ҷавонмардӣ» асаре, ки ба забони форсӣ таълиф шуда, дар ин минтақа мудати асрҳо боқӣ мондаст [39, 54]. Яке аз олимони маъруфи ин давр Абулфайз аш-Шаҳристонӣ ба ҳисоб рафта, асари «Маҷолис»-ро таълиф кардааст [35, с.26-39]. Насриддин Тӯсӣ аз ҷумлаи бузургтарин мутафаккирони ин давра маҳсуб меёфт, ки асарҳои зиёдро дар диншиносӣ, сиёсату давлатдорӣ, фалсафа ва ахлоқ таълиф намудааст. Ӯ муаллифи як радиф рисолаҳо ба монанди «Ахлоқи Носирӣ», «Адаб-ул-мутаъалимин», «Авсоф-ул-ашроф», «Насихатнома», «Обоқохон» ва ғ. [21, с.170] мебошад. Ба хусус асари ӯ «Ахлоқи Носирӣ» фарогири принципҳои асосии ҳуқуқии адолату инсондӯстӣ мебошад [16, с.83-88].

Пас аз сукути Аламут исмоилиён муддати зиёд дар зери давраи «торик»-и дуҷуми таърихи худ қарор гирифтанд. Ин давра аз соли 1300-ум шурӯъ шуда, то соли 1881 – давраи нав замоне, ки аз «торикӣ ба равшании пурраи таърих» баромаданд, давом ёфт [34, с.22]. Дар тӯли зиёда аз 600 сол таълимоти ҳуқуқии исмоилия инкишоф наёфт ва муаллифони исмоилӣ танҳо доир ба фалсафаву диншиносӣ асарҳо эҷод кардаанд. Қобили зикр аст, ки сабаби рушд накардани таълимоти ҳуқуқии исмоилия дар ин

давра ба шароити ногувор дар давраи забткориҳои турку муғул ва ҷангҳои салибӣ вобастагӣ дошта, имконияти таълифи китобу рисолаҳои ҳуқуқӣ ба даст наомад. Илова бар ин, бо мадрасаҳои бузурги илмӣ робита надоштанд ва зиндагии душвор дар шароити кӯҳистон ба рушди таълимоти фалсафиву ҳуқуқӣ монеа эҷод мекард. Аз ҷониби дигар метавон гуфт, ки низоми ҳукумати Аламут дар фарқият аз Фотимиён ҳарбӣ ба ҳисоб мерафт ва тамоми ҷидду ҷаҳди онҳо ҳифзи қалъаҳо ва аҳолии он буд. Асосан таълимоти исмоилии замони Аламутро таълимоти динӣ ташкил медоҳад, ки аксари китобҳои маҳфузмонда масъалаҳои гуногуни диниро мавриди баҳс қарор додаанд. Баъд аз пошхӯрии давлати Аламут, исмоилиён ҳамчун ҷомеаи тақсимишуда то асри 18 дар қаламрави Эрони имрӯза умр ба сар бурданд. Баъдан дар марҳилаи нави таърихи исмоилия роҳбарони низорӣ ба Ҳиндустон ва минбаъд ба Аврупо кӯч бастанд. Дар давраи нав бо таъсис Шабақаҳои рушди Оғохон ҳамкориҳои имомати исмоилия бо кишварҳои гуногун дар бахши иҷтимоӣ, иқтисодӣ ва фарҳангӣ роҳандозӣ шуд.

Хулоса, пайдоиш ва ташаккули таълимоти ҳуқуқии ҳанафӣ ва исмоилия бар пояи нахустманбаҳои асосии ҳуқуқи исломӣ – Қуръон, суннат ва ҳадис асос ёфтааст. Ҳанафӣ мактаби бузург ва комилтар буда, пояи таълимоти ҳуқуқии онро фарзанди тоҷик Абуҳанифа Нуъмон ибни Собит асос гузоштааст. Ин мактаб аз худ мероси гаронбаҳоеро боқӣ мондааст, ки дар марҳилаҳои баъдӣ бар асоси он китобҳои бузургҳаҷми ҳуқуқӣ навишта шуда, меъёру таълимоти он барои танзими муносибатҳои ҷамъиятӣ хидмат кардаанд. Мактаби ҳуқуқии исмоилия бошад, баъдтар асосан дар замони Фотимиёни Миср ба вучуд омада, ба ин мактаб мутафаккири исмоилӣ Абуҳанифа Нуъмони ибни Муҳаммад маъруф бо номи Қозӣ Нуъмон бунёд гузоштааст. Ҳар ду асосгузори мактабҳо ҳамном буда, аммо ниё ва даврони зиндагии онҳо гуногун аст. Пешрафти таълимоти ҳанафӣ асосан дар замони зиндагии Абуҳанифа, марҳилаи таҳаввули равияи мовароуннахрии мактаби ҳанафӣ, давраи мустамликадорӣ ва давраи нав тақмил ёфтааст. Таълимоти ҳуқуқии исмоилия бошад дар ҷунин давраҳои асосӣ рушду ташаккул

ёфтааст: марҳилаи нахустин, ки заминаҳои ҳудуди Тоҷикистони имрӯза, махсусият, онро мактаби динӣ-ҳуқуқии ҷаъфария ташкил алоқамандӣ ва фарқияти таълимоти ҳуқуқии меод; марҳаллаи Фотимиёну Аламут, ҳар ду мактаб дар мақолаҳои алоҳида таҳлилу марҳалаи пасоаламут ва давраи нав. Густариши баррасӣ хоҳанд гардид. таълимоти мактабҳои ҳанафӣ ва исмоилия дар

### Рӯйхати адабиёт:

1. Азизкулова Г.С., Хакимов Н. История государства и право Таджикистана (от догосударственного периода до 1907 года). – Душанбе: ТНУ, 2018. .
2. Амирҷавони О. Қозӣ Нуъмон ва мазҳаби ӯ. – Техрон, 1995.
3. Боқизода А. Фикҳи исломӣ бар асоси мазҳаби ҳанафӣ (ибодот ва ахлоқи шахсӣ). – Д.: Сарредаксияи илмӣи ЭМТ, 2018. Нашри 5. – 752 с.
4. Босворт К.Э. Мусулманские династии. Справочник по хронологии и генеалогии. Пер. с англ. Грязневича П.А. – Москва: Наука, 1971. – С. 76.
5. Дафтарӣ Ф. Исмоилиён. Таърих ва ақоиди онҳо. – М.: Ладомир, 1999. – С. 202.
6. Дафтарӣ Ф. Исмоилиён. Таърих вақоиди онҳо. Нашри 2. – Душанбе: Эр-граф, 2012. – С. 200.
7. Ибни Ҳайюн Нуъмон ибни Муҳаммад. Шарҳ-ул-ахбор. Дар се ҷилд. Ҷ. 1. – Қум: Нашрулисломӣ, 1409 ҳ.қ. – С. 27-40.
8. Имоми Аъзам ҳомии забони форсӣ-тоҷикӣ [Захираи электронӣ]. Манбаи дастрасӣ: <http://komron.info> (санаи мурочиат: 7.06.2021)
9. Исмоили Собиркиюҷ. Низоми ҳуқуқ ва таколиф дар равобити иҷтимоӣ аз ҷидгоҳи ислом бар асоси «Рисолат-ул-ҳуқуқ» ва номаи имом Саҷҷод (а). Маърифат. № 12 (171). Техрон, 1390. – С. 25–42.
10. Кенчаев Ҳ. Имом Абӯҳанифа оид ба сарчашмаҳои ҳуқуқӣ, таҳияи меъёрҳои ҳуқуқӣ, озодаандешӣ // Мактаби динию ҳуқуқии Абӯҳанифа: таърихи пайдоиш ва аҳаммияти он / Муҳаррири масъул академик Ф. Тоҳиров. – Д.: Дониш, 2009. – С. 156-157.
11. Маргинани Бурхануддин. Хидоя. Комментарий мусульманского права. : в 2 ч. Ч. 1. Т. I—II / пер. с англ.; под ред. Н.И. Гродекова ; отв. ред., авт. предисл., вступ. ст. и науч. комм. проф. А.Х. Саидов. – М.: Волтерс Клувер, 2010. – С. 25.
12. Мероси Имоми Аъзам ва фарҳанги исломӣ. – Д., 2009.
13. Муҳаммадризо Н. Фарҳанг ва тамаддуни исломӣ дар қаламрави Сомониён. – Душанбе, 2011.
14. Наботов З. Имоми Аъзам муассиси мазҳаби аҳли суннат ва ҷамоат // Мактаби динию ҳуқуқии Абӯҳанифа: таърихи пайдоиш ва аҳаммияти он. – Д.: Дониш, 2009.
15. Назариев Р. Социальная философия «Ихван-ус-сафа» Насира Хусрава. – Душанбе, Ирфон, 2011.
16. Назариев Р.З., Асрори М. К вопросу о человеческом достоинстве в классической мусульманской философии (теоретико-методологические основы вопроса)// Общество: философия, история, культура: научный журнал. 2016. № 5, «ХОПС» 2016 г. – С. 83-88.
17. Обидов Д.С. Таълимоти Имоми Аъзам Абӯҳанифа дар бораи ҳокимияти судӣ // Мактаби динию ҳуқуқии Абӯҳанифа: таърихи пайдоиш ва аҳаммияти он. – Д.: Дониш, 2009.
18. Рустамзода Б. Аъзам (Абӯ Ҳанифа) кист? – Душанбе, 1999.
19. Смирнов А.В. Становление мусульманской доктринальной мысли и ранняя исламская философия (к вопросу о взаимном влиянии на примере *ал-Фикх ал-акбар* Абӯ Ҳанифы). Вестник РГГУ. Вып. 4. Восток: Исследования. Переводы. М.: РГГУ, 2000, – С. 52-53.
20. Солеҳов М.А. Усули ҳалли маъалаҳои ҳуқуқию иҷтимоӣ дар мактаби Имоми Аъзам // Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон – ҳомии конститутсия ва қонунҳо / Маводҳои конференсияи илмӣю амалии ҷумҳуриявӣ бахшида ба ифтихори 20-солагии таъсиси ниҳоди президентӣ дар кишвар. ш. Душанбе, 25 ноябри соли 2010. – Д., 2010. – С. 141-145.

21. Сотиволдиев, Р.Ш. Таърихи афкори сиёсӣ ва ҳуқуқӣ. [Матн]: – Ҳафтидаи дарсӣ. / Р.Ш. Сотиволдиев. – Душанбе: ЭР-граф, 2011.
22. Тоҳиров Ф. Аҳаммияти имрӯзии усулҳои ҳалли масъалаҳои ҳуқуқии Имом Абӯҳанифа // Мақтаби динию ҳуқуқии Абӯҳанифа: таърихи пайдоиш ва аҳаммияти он. Маҷмӯаи мақолаҳои илмӣ бахшида ба соли бузургдошти Имоми Аъзам. Мухаррири масъул академик Ф. Тоҳиров. – Душанбе: Дониш, 2009.
23. Тоҳиров Ф.Т. Обидов Д.С. Саҳми Имоми Аъзам Абӯҳанифа дар инкишофи ҳуқуқи исломӣ // Мероси Имоми Аъзам ва фарҳанги исломӣ. – Д.: Дониш, 2009.
24. Фикҳи ҳанафӣ ва татбиқи арзишҳои умумибашарӣ дар ҷомеаи исломӣ // Маркази Исломии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Мақолаҳо. <http://shuroiulamo.tj/tj/articles/ids/418>. (Санаи дастрай: 3.06.2021)
25. Холиқов А. Ғ. Нақши Имоми Аъзам дар ташаккули фарҳанги миллий ва тарҳрезии мактаби ақлонии ҳуқуқ // Мероси Имоми Аъзам ва фарҳанги исломӣ. – Д.: Дониш, 2009. – С. 49.
26. Холиқов А.Ғ. Ҳуқуқи исломӣ (васоити таълимӣ). Қ. 1. – Д., 2003.
27. Ҷонбобоев С. Фалсафаи таърих, ҷамъият ва давлат аз нигоҳи исмоилиёни асрҳои миёна. // Ахбори Академияи илмҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Д., 2011, – №3. – С. 39-49.
28. Эмомалӣ Раҳмон. Имоми Аъзам ва фарҳанги миллий. – Д.: ЭР-Граф, 2009.
29. Эмомалӣ Раҳмон. Имоми Аъзам. Рӯзгор, осор ва афкор. – Д., 2009. – С. 5.
30. Al-Qazi al-Nu 'man and Ismaili Jurisprudence // Farhad Daftary ed., Medieval Ismaili History and Thought. – Cambridge. 1996. – P. 117-43.
31. Asaf A. A. Fyzee. Compendium of Fatimid Law. – Simla: Indian Institute of Advanced Study, 1969. – P. 27.
32. Daftary F. A short History of the Ismailis: Traditions of a Muslim Community. . – Edinburgh: Edinburgh University Press, 1998. – P. 130. – 121.
33. Daftary F. The Earliest Ismailis // – Arabica. – Leiden Brill, 1991. – Volume 38, Issue 2. – P. 242.
34. Daryoush M.P. The Metamorphosis of Authority: A case study of the Aga Khan Development Network and the Ismaili Imamate. – London: University of Westminster. 2012. – P. 22.
35. Diana Steigerwald. Faith (Īmān) and Intellect ('Aql) In Shī'ite Tradition // Religious Studies and Theology – California 2000. – Vol. 19.1. – P. 26-39.
36. Djebli Moktar. Encore a Propos de l'Authenticité du Nahj al-Balagha // Studia Islamica, No. 75. – 1992. – pp. 33-56.
37. Doi Abd ar-Rahman I., Clarke Abdassamad. Shari'ah: Islamic Law. – London: Ta-Ha Publishers Ltd, 2008. – P. 70.
38. Founding the Fatimid State: The Rise of an Early Islamic Empire. An annotated English translation of al-Qāḍī al-Nu'mān's Ifṭitāḥ al-Da'wa by Hamid H. London – New York: I.B. Tauris Publishers, in association with IIS. – 2006. – P. 2.
39. Ivanow W. Ismaili Literature: A Bibliographical Survey. – Tehran. 1963.
40. Ivanow W. Satpanth // Collectanea I. The Ismaili Society. – Leiden: E. J. Brill. 1948. – Vol. 1.
41. Lev Y. The Fatimid Imposition of Isma'ilism on Egypt (358-386/969-996), // ZDMG, – 1988. – Vol. 138. – P. 313-325.
42. Madelung The Sources of Ismaili Law // Journal of Near Eastern Studie. University of Chicago Press, 1976. – Volume 35, No.1 – P. 29.
43. Nadia E. J. Surviving the Mongols. Nizari Quhistani and the continuity of Ismailis tradition in Persia. – Tauris 2002. – P. 38.
44. Numani Shibli. Imam Abu Hanifa. Trans. Muhammad H. Hussain. New Delhi: Kitab Bhavan, 1988. – p. 1.
45. Poonawala I. K. Biobibliography of Ismā'īlī Literature. – Malibu: Calif, 1977. – P. 51–68.
46. Poonawala I. K. Isma'ili Jurisprudence // The Encyclopaedia Iranica. – Columbia University, New York, 2007. – Vol. XIV. – P. 195–197.

47. Poonawala I.K. Ismaili Jurisprudence. The Encyclopaedia Iranica. – New York: Columbia University, 2008. – Vol. XIV. – P. 195-197.
48. Rajput A.M. Hasan-i-Sabbah, his life and thought. The Ismailis: From the Earliest Times to the Fall of the Fatimid Empire. – M. A. thesis. – University of Birmingham, 1985.
49. Schacht J. The Origins of Muhammadan Jurisprudence. – Oxford: Clarendon Press, 1950. – 262 p.
50. The Pillars of Islam. Da'aim al-Islam of Al-Qazi al-Numan. Trans. by Asaaf A. A. Fyzee. – Volume II. Mu'amalat. Laws pertaining to human intercourse. – Oxford, 2004.

#### **Аннотатсия**

##### **Пайдоиш ва ташаккули мактабҳои ҳуқуқии ҳанафӣ ва исмоилия**

Дар муддати густариши дини Ислом ва таълимоти он мактабҳои сершумор пайдо шуда, дар ҳудуди васеъ рушду такомул ёфтанд. Бо баррасии таълимоти ҳуқуқии мактабҳои динӣ-ҳуқуқии Ислом дар мақолаи мазкур ба ду мактаб: аз аҳли суннат - ҳанафӣ ва аҳли шиа - исмоилия таваҷҷуҳ зоҳир шуда, маҳз пайдоиш, ташаккул ва рушди таълимоти ҳуқуқӣ, поягузори, қаламрави густариш таълимоти ҳуқуқӣ ва осори ҳар ду мактаб баррасӣ гардидааст.

#### **Аннотация**

##### **Происхождение и формирование ханафитской и иσμαилитской правовых школ**

Во время распространения религии ислама и его учения на обширной территории появились, развивались и совершенствовались многочисленные школы. При рассмотрении правовых учений религиозно-правовых школ ислама в данной статье внимание уделяется двум школам: суннитско-ханафитской и шиитско-исмаилитской, а именно возникновение, становлению и развитию правового учения, основоположникам, области расширения правовой доктрины и работ обеих школ.

#### **Annotation**

##### **Origin and formation of the hanafi and ismaili legal schools**

During the expansion of Islam and its teachings, numerous schools appeared and developed in a wide area. By examining the legal doctrines of religious-legal schools of Islam, in this article, attention is paid to two schools: from the Sunni - Hanafi and the Shia - Ismaili, namely the origin, formation and development of legal doctrine, the founders, the area of expansion of legal doctrine and the works of both schools has been discussed.



УДК: 329.1/6 (575.3)

**Ҳаётзода Алиакбари Бекназар,**

унвонҷӯи Академияи идоракунии давлатии назди  
Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон.

E-mail: [aliakbar8888@inbox.ru](mailto:aliakbar8888@inbox.ru)

Тел.: (+992) 918-82-66-68.

## НИГОҲЕ БА ТАЪСИСИ МАРКАЗИ ИЛМИЮ ТАҲҚИҚОТИИ МАКТАБИ СИЁСИИ ПЕШВОИ МИЛЛАТ

**Калидвожаҳо:** мактаб; марказ; конференсия; Ваҳдат; идеология; ҳизб; мафкура; илм; таҳқиқот; таъкилот; сиёсат; давлат; ҷомеа; аъзо.

**Ключевые слова:** школа; центр; конференция; Единство; идеология; партия; идеология; наука; исследования; организация; политика; государство; общество; член.

**Keywords:** school; center; conference; Unity; ideology; party; ideology; science; research; organization; politics; state; society; member.

Таҳқиқи фаъолияти ҳизбҳои сиёсӣ яке аз самтҳои муҳими илми ҷомеашиносӣ ба шумор рафта, олимони зиёде атрофи ба вучуд омадану фаъолияти онҳо назарияҳои гуногуни илмӣ хешро изҳор медоранд. Хусусиятҳои назариявӣ – методологии ҳизбҳои сиёсӣ дар пайвастагӣ ва тақвияти рушди сохтори нави демократӣ, идора намудани давлат ба воситаи халқ алоқамандии зич дорад.

Пайдоиши ҳизбҳои сиёсӣ ҳанӯз аз замони қадим байни олимони машҳури маълум буд ва чандин таҳқиқу пажӯҳишҳои илмӣ аз ҷониби онҳо рӯи қор омадааст. Иттилооти дақиқро метавон бештар аз асари безаволи Арасту пайдо кард, ки моҳияти асосии тоифаҳои сиёсиро таҳлил намудааст. Инчунин ба баррасӣ ва таҳқиқи ҳизбҳои сиёсӣ олимони Н.Макиавели, Т.Гоббс, Ҷ.Лок, Т.Чеферсон, Ш. Монтеские, Ж.Руссо, Д.Юм, Б.Чичерин, Ҷ.Мил, Г.Фитх пардохтанд. [1, с.200]

Агар дар воқеъ фаъолияти ҳизбҳои сиёсиро мавриди таҳлили илмӣ ва ғазариявӣ қарор диҳем, бешубҳа маълум мешавад, ки ҳизбҳои сиёсӣ, ки ҳадафи барномавӣ оинномавӣ баҳри бунёди ҷомеаи демократист, мо онро на ҳизби манфиатдору мансабпараст, балки ҳизби зодаи масъулият унвон медиҳем.

Солҳои 90 асри XX вазъият дар Тоҷикистон ба навӣ дигар буд. Баъд аз истиқлолияти давлатӣ ҳизбу ҳаракатҳои зиёд бар асоси арзишҳои динӣ, мазҳабӣ ва маҳаллӣ пайдо шуданд, ки қабл аз ҳама ба ваҳдати

миллии тоҷикон зарбаи ҷоннок заданд. Муҳолифатҳои сиёсӣ нисбатан шадидтар дар заминаи ду идеология: «коммунистӣ» ва «исломгарой» сураи гирифт, ки ҳар ду фирқа бо ҳам зид, оштинопазир буданд.

Тасмимҳои созидаи Пешвои миллат (он вақт Раиси Шӯрои Олӣ) дар давраҳои ҳамаҷониба, дар кишвари тоза ба истиқлолият расидаи мо, ки ҳанӯз дар ҷодаи сиёсати ҷаҳонӣ қадамҳои нахустин ва ноустувор мегузошт, боиси тағйири ҳамаҷониба дар низомии сиёсӣ, иқтисодӣ ва иҷтимоии давлат гардиданд. Дар ҷамъият баъзан пешвоёне пайдо мешаванд, ки давлату миллат ва халқ ба ӯ эҳтиёҷ доранд, то тавонанд аз нерӯи зеҳнӣ сиёсии худ қор бигиранд ва мардуми азияткашидаро аз вартаи ҳалокату марғборӣ наҷот диҳанд. [2]

Дар даврони давлатдорӣ навини халқи тоҷик Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон шахсиятест, ки на танҳо дар таҷаввули таърихи давлатдорӣ соҳибистиқлоли тоҷик ва ҳастии имрӯзу фардои Тоҷикистон, балки барои эҳё намудани падидаҳои неку писандида ва арзишҳои воқеӣ фарҳангии ниёгонамон хизматҳои барҷаста кардааст, ба сифати «Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ ва Пешвои миллат» эътироф шудааст. Сарвари давлат Ҷаноби Олӣ муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба баландтарин мартабаҳо меарзанд, зеро имрӯз ҳама он дастоварду пешравиҳое, ки мо мебинем, ҳама аз хизматҳои шоёнӣ ин шахсияти фидокор буда, моро мебояд танҳо бо



хизматҳои арзанда ва бо дасту дили пок паҳлу ба паҳлуи Пешвои миллат содиқ будан ба ин давлату миллатро собит намоем.

Ҷиҳати муайян намудани омилҳои назариявӣ ва илмиву тадқиқотии «Мактаби сиёсии Пешвои миллат» - Ҳизби Халқии Демократии Тоҷикистон бояд ба дараҷаи лозима аз таҷрибаи омӯзиши ҳизбҳои сиёсӣ ба илми ҷомеашиносӣ ва сиёсатшиносӣ таваҷҷӯҳ намуд. Омӯзиши «Мактаби сиёсии Пешвои миллат» аз нуқтаи назари иҷтимоӣ далолат бар он мекунамд, ки вобаста ба моҳияти назарияи истифодашавандаи ҷомеашиносӣ ҷой, вазифа, дигаргунии ҳизби сиёсӣ дар доираи ин ё он гурӯҳ метавонад, ки ба ҳар тарикқ тафсир шавад. [3, с.136]

Ҳизби Халқии Демократии Тоҷикистон, ҳамчун «Мактаби сиёсии Пешвои миллат» воқеан халқист ва он натиҷаи талошҳо ва хизматҳои ҳастанопазирӣ Раиси муаззами ҳизб, Пешвои миллат муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон аст. Ин ҳизб оғӯши худро барои ҳамаи гурӯҳҳои аҳолии мамлакат кушодааст. Зеро маҳаки асосии ҳизб ва замони таъсисёфтаниш маҳз дар давраи ҷанги таҳмилии шаҳрвандӣ зимомии қудратро ба даст гирифтааст.

Мактаби сиёсии Пешвои миллат» – Ҳизби Халқии Демократии Тоҷикистон зодаи даврони истиқлолият аст. Ақидаи таъсиси ин гуна мактаб нахустин маротиба аз ҷониби Пешвои миллат муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба миён омад. Яъне, заминаҳои асосияш ҳанӯз дар Иҷлосияи XVI-уми Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон рӯи қор омад. Бо пешниҳоди Пешвои миллат ҳайати муассисон даъват шуданд ва ҳудуди ду сол гурӯҳи қорӣ таҷрибаи бойи ҳизбҳои бонуфузи сатҳи ҷаҳониро омӯхтанд. Лоихаи оинномаи ҳизб пешниҳод шуд, аммо Пешвои миллат онро напасируфтанд, зеро ба менталитети мардуми мо созгор набуд. [4, с.134]

Аз ин рӯ пешниҳод шуд, ки онро ба шароити фазои сиёсии Тоҷикистон мутобиқ намоянду дарбаргирандаи ормону ҳадафҳои мардуми тоҷик бошад. Ҳамин тавр Анҷумани аввалин Ҳизби Халқии Тоҷикистон (ҲХДТ-дар аввал чунин ном дошт) доир гардид ва аз ҷониби Вазорати адлияи Ҷумҳурии Тоҷикистон 10 декабри соли 1994 шаҳодатнома дар бораи ғайолияти расмӣ ҳизб дода шуд ва расман 10 декабрро ҳамчун рӯзи таъсисёбии Ҳизби

Халқии Демократии Тоҷикистон қайд менамоянд.

Саймурод Фаттоҳзода доктори илмҳои фалсафа ва собиқ муовини якуми Раиси ҲХДТ дар мақолаи илмӣ худ сабаби «Ҳизби Халқии Тоҷикистон» номгузорӣ шудани Ҳизби Халқии Демократии Тоҷикистонро чунин шарҳ додааст: «Пас аз ин падидаҳои номатлуб дар зехни азими ҷомеа мафҳумҳои «рӯшанфикр», «демократия» ва амсоли ин ба навъи дигар ҷилвагар шуданд ва ҳамоҳанг бо истилоҳи «ҷангҷӯй», «вайронкор», «низоъбарангез» ва мисли ин садо меоданд. Яке аз сабабҳои дар ибтидо ҳамчун «Ҳизби Халқии Тоҷикистон» ғайолияти худро оғоз намудани Ҳизби Халқии Демократии Тоҷикистон ва баъдтар ба хоҳири пурра ифода намудани ғояҳои тағйирӣ ном кардани он низ ба воқеияти зикргардида, яъне ба маънии манфӣ гирифтани мафҳуми «демократия» дахл дошт...» [4, с.136]

Ин ҳизб дар заминаи хушқу ҳолӣ таъсис ёфт. Шоҳаҳои асосии ҳокимият фалаҷ шуда буд, кишвар ба ҷанги таҳмилии шаҳрвандӣ қашида шуд, аз ҷониби баъзе рӯҳониёни кишвар давлатро меҳостанд исломӣ бунёд кунанд, барзми ин демократҳо ва дигар гурӯҳҳоро маҳфилҳо аз худ дарак доданд. Ин вазъияти басо мураккаб ҳар лаҳза ба амнияти кишвари азизамон таҳдид мекард.

Дар чунин вазъияти басо душвор Мактаби сиёсии Пешвои миллат» - Ҳизби Халқии Демократии Тоҷикистон натиҷаи хуб нишон додааст. Аммо дар сарғаи ҳамаи талошҳои муборизаҳо Раиси Ҳизби Халқии Демократии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон меистад. Агар жарфтар равам ба ин ҳулоса меоем, ки санаи 10 марти соли 1998 ба узви Ҳизби Халқии Демократии Тоҷикистон пазируфтани ва дар як вақт Раиси ҳизб интихоб шудани Пешвои муаззами миллат муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон, дар ғайолияти ҳизб ҷаҳиши бузургро ба миён овард. [5, с.164]

Бояд тазаққур дод, ки санаи 23 ва 24 –уми июни соли равон бо ташаббуси бевоситаи Ҳизби Халқии Демократии Тоҷикистон конференсияи байналмилалӣ илмӣ амалӣ бахшида 25-солагии Ваҳдати миллӣ дар шаҳри Бохтари вилояти Хатлон дар толори қасри фарҳанги шаҳри Бохтар баргузор гардид. Дар ин конфронс ёрдамчиҳои Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба масъалаҳои ҳифзи иҷтимоӣ

ва робита бо ҷомеа Эмомалӣ Насриддинзода, Раиси вилояти Хатлон Қурбон Ҳакимзода, муовини якуми Раиси Ҳизби Халқии Демократии Тоҷикистон Абдучаббор Азизӣ, раисони Кумитаҳои иҷроияи ҳизбии вилояти Хатлон, шаҳри Душанбе, ҳайати олимону муҳаққиқон аъзоён ва пайравони содиқи ҳизб иштирок намуданд. [6, с.14]

Дар баромади пурмухтавои хеш муовини якуми Раиси Ҳизби Халқии Демократии Тоҷикистон, номзоди илми сиёсатшиносӣ Абдучаббор Азизӣ дар мавзӯи «Зарурат ва моҳияти таъсиси Маркази илмию тадқиқотии Мактаби сиёсии Пешвои миллат» оид ба дастоварду мушкilotи ҳизб ва таҳлилҳои илмӣ пешниҳод намуданд, ки «Ҷиҳати бартараф кардани мушкilotҳои ҳизб, аз ҷумла барои ташаққули идеологияи миллӣ ва тарбияи шаҳрвандон дар рӯҳияи ватандӯстӣ ва садоқатмандию худшиносӣ, тақвият бахшидани ҳувияти миллӣ ва истиқлолияти давлатии кишвар, ҳамчунин ташаққули низомии касбии идеологӣ ва идоракунии сиёсии Тоҷикистони муосир ва таъминоти кадрӣ идеологияи сиёсӣ (миллӣ), амалисозии лоиҳаи мазкур, яъне таъсиси Маркази илмию тадқиқотии Мактаби сиёсии Пешвои миллат» саривақтӣ ва зарурӣ арзёбӣ мегардад», ки ин пешниҳодро ҳайати олимону профессорон, муҳаққиқону аъзоёни ҳизб яқдилона ҷонибдорӣ намуданд. [7, с.34]

Аслан истилоҳи мактаб аз забони арабӣ гирифта шудааст, ба маънии «ибтидо» меояд. Олимони арабшиноси тоҷик атрофи ин мафҳум ақидаҳои гуногун доранд. Бархе ба ин назаранд, ки мактаб ҷои таълиму тадрис гирифта аст. Одатан дар он инсонҳое парвариш меёбанд, ки дар ҷодаи илм, эҷодкорӣ, ихтироъот ва кашшофӣ дар дунё назир надоранд. Сиёсатшиносон ва ҷомеашносон бошанд, истилоҳи мактабро он чуноне, ки арабшиносон меғунд қабул доранд, аммо онҳо ба ин назаранд, ки мактаби сиёсӣ ба маънои классикии таълимоти мунтазами илмӣ ё мактаби назариявӣ намебошад. Мактаби сиёсии Пешвои миллат он саҳму нақши бузург, ки дар тарбияи маънавии мардум, бахусус ҷавонон, ифода кардааст, аҳамияту арзиши ҳар мактаби анъанавиро тира менамояд. Аммо дар зерин мафҳуми мактаби сиёсии Пешвои миллат – Ҳизби Халқии

Демократии Тоҷикистон фаҳмида мешавад, ки воқеан мактаби давлатдорист.

Доктори илмҳои сиёсатшиносӣ Қ.Миралӣён вобаста ба Мактаби сиёсии Пешвои миллат чунин нигоштааст: «Дар ин ҷода бояд равшан намуд, ки зерин мафҳуми «мактаб», одатан, мактаби илмӣ бо фарогирии корҳои назариявӣ гурӯҳи олимону муҳаққиқон дар самти муайяни таҳқиқот, фаҳмида мешавад. Аммо мактаб маънои васеътар дошта, бештар фарогири корҳои таҳқиқотии амалӣ вобаста ба фаъолияти идеологияи Ҳизби Халқии Демократии Тоҷикистон мебошад. Иштирокчиёни асосии ин мактаб, дар баробари олимон, ҳамчунин сиёсатмадорон, кормандони ҳизбӣ ва хизматчиёни давлатӣ мебошанд ва асоси фаъолияти таҳқиқоти онҳоро мушоҳидаҳо, таҳлили омӯрӣ ва систематикӣ, мониторинг, таҳлили дедуктивӣ, ва индуктивӣ, пурсишҳои иҷтимоӣ, озмоишҳои ҳудудӣ ва соҳавӣ ташкил медиҳад». [8, с.20-25]

Инчунин доктори илмҳои педагогӣ, профессор А.М. Миралӣзода «Мактаби сиёсии Пешвои миллат»-ро чунин инъикос намудааст: «Мактаби сиёсӣ давлатдорӣ Пешвои муаззами миллат муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон тарғибгари ғояҳои ватандӯстӣро хешнаваринӣ, маънавия ахлоқӣ, ҳуқуқӣ, эстетикӣ, илмӣ, солимӣ ва ғайра буда, дар беҳбуд бахшидани ҳаёти мардуми сарбаланди кишвар нақши созгору беназир дорад.. Мактаби сиёсии Пешвои миллат муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон фарогири тамоми паҳлӯҳои давлатдорӣ ва арзишҳои миллии ин шахси таърихӣ миллат аст». [9, с.45-53]

«Мактаби сиёсии Пешвои миллат»– Ҳизби Халқии Демократии Тоҷикистон омили муҳимтарин ва асоситарини пешрафтҳои кишвар ва мардуми мо дар роҳи пурифтихори истиқлол аст. Маҳз ҳамин мактаб бар кишвари мо сулҳу субот, ваҳдати ягонагиро овард. Мактаби сиёсӣ, ки Пешвои миллат поягузори кардааст, маҷмӯе аз раҳнамоиҳо, омӯзаҳо ва ҳидоятҳо мебошад, ки дар паёмҳо, суҳбатҳои ва мақолаҳои китобҳои арзишманди таърихӣ фарҳангӣ инъикос ёфтаанд ва аз ин мактаб метавон ба суолҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ, сиёсӣ фарҳангӣ ва ахлоқиву ватандорӣ посухҳои мушаххаси ҳудро пайдо кард.

Дар ин росто доктори илмҳои сиёсатшиносӣ Зафар Саидзода «Мақтаби сиёсии Пешвои миллат»-ро чунин шарҳ додааст: «Мақтаби сиёсии Пешвои миллат усулҳои (методологияи) ҳаракати мардуми Тоҷикистон дар масири тавсеяю тарақӣ ва пешрафтҳо дар ҳамаи арсаҳои зиндагии иҷтимоӣ, ба дастовардани иззату эҳтиром дар ҷомеа мебошад.» [9, с.26]

«Мақтаби сиёсии Пешвои миллат» саршор аз таҷаллии ақлу хирад, рӯҳу иродаи мағлубнопазир ва ормонҳои поқу муқаддаси миллат ва барги зарине дар ҳаёти сиёсии давлати тоҷикон мебошад. Бо қаноатмандӣ метавон гуфт, ки ба баракати пайравӣ аз ин роҳнамоиҳо мардуми Тоҷикистон то имрӯз ба пешрафтиҳои азиме даст ёфтааст.

Воқеан «Мақтаби сиёсии Пешвои миллат» - Ҳизби Халқии Демократии Тоҷикистон барои ҳар тоҷику тоҷикистонӣ дар вазъияти басо мураккаби глобалӣ намунаи бехтарин давлатдориву давлатсозӣ арзёбӣ мегардад. Таҳқиқоти илмӣ анҷом додан барои «Мақтаби сиёсии Пешвои миллат» яке аз масъулиятҳои асосии пайравонаш махсуб меёбад, ки дар ин ҷода банда, зеро роҳбарии доктори илмҳои сиёсатшиносӣ, профессор Миралӣён Қиёмиддин Абдусалимзода рисолаи илмӣ худро дар мавзӯи «Мақтаби сиёсии Пешвои миллат таҳкимбахши рушди демократия дар Тоҷикистон» мавриди тадқиқи илмӣ қарор дода, айни замон вобаста ба механизмҳои рушди «Мақтаби сиёсии Пешвои миллат» таҳқиқотро идома додаистодаам, ки яке аз ҳамин механизмҳои рушд ин таъсиси Маркази илмию тадқиқотии «Мақтаби сиёсии Пешвои миллат» аз рӯи вазифа ва принциби кори марказ мебошад.

Аз ин рӯ, Маркази илмию таҳқиқотии «Мақтаби сиёсии Пешвои миллат», бо ин ихтисора дар байн мардуми кишвар бештар маъруфият пайдо хоҳад кард. Вале ин ихтисор силсилаи ҳарфҳои ҳолӣ набуда, дар муҳтавои он бозтоби арзишҳои як давраи таърихӣ миллат, идеология ва назару андешаи як қисмати бузурги ҷомеа маҳфуз аст. Ин мактабест, ҳамаи мушкilotу нобасомониҳо ва малҳамест, ки тамоми бемориҳои ҷомеаро дармон мекунад.

Муҳимтарин нукта дар баррасию аҳамияти Маркази илмию таҳқиқотии

«Мақтаби сиёсии Пешвои миллат» дар ҳаёти сиёсиву иҷтимоӣ ва фарҳангии Тоҷикистони азиз, ин аст, ки Ҳизби Халқии Демократии Тоҷикистон омили рушд ва шакл гирифтани шахсияти Раиси муаззами он муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ҳамчун Пешвою роҳнамои миллати тоҷик мебошад. Имрӯзҳо ихлосу эътимоди мардум ба Пешвои миллат меафзояд, на ҳамчун эҳтиром гузоштан бо мақоми сиёсӣ ва поягузори давлатдорӣ навин ва асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ, балки пешгар аз ҳама ҳамчун ҳомии истиқлоли давлатӣ, таҳқимгарии арзишҳои давлатдорӣ таблиғгарии зиндагии шоистаи мардум мебошад.

«Мақтаби сиёсии Пешвои миллат»-Ҳизби Халқии Демократии Тоҷикистон нерӯи муқтадирест, ки бунёд ва таъягоҳи муътамаду қавии зехнию маънавиро дорост. Аз ин лиҳоз сарчамъ қардани нерӯи зехниву маънавии ҷомеа ва фарогирии ҷуғрофию иҷтимоӣ нерӯи ҳеҷ қадом ҳизби сиёсии кишварро наметавон бо Ҳизби Халқии Демократии Тоҷикистон қобили қиёс донист.

Яке аз далелҳои дигар ин дар атрофи арзишҳоро ғояҳои Маркази илмию таҳқиқотии «Мақтаби сиёсии Пешвои миллат» бо як эҳсосоти аҷиб ва самимона ҷамъ шудани олимону муҳаққиқон ба он вобастагӣ дорад. Зеро дар меҳвари асосии фаъолияти Маркази илмию таҳқиқотии «Мақтаби сиёсии Пешвои миллат» пеш аз ҳама арзишҳои олии инсонӣ, мардумсолорӣ, илмдӯстӣ, эҳтиром гузоштан ба фарҳанги миллӣ муттаҳид аст.

Вазифаҳои, ки Маркази илмию таҳқиқотии «Мақтаби сиёсии Пешвои миллат» дар пеши худ гузоштааст, аз он иборат аст, ки ҳамаи қисматҳои ҷумҳурӣ, шимолу ҷануб, водиву кӯҳистон, ноҳияҳои санҷативу зироатиро дар як ҳалқаи пайванд гирд оварад.

Аз ин хотир аст, Ҳизби Халқии Демократии Тоҷикистон тамоми талошу кӯшишҳои худро баҳри зиндагии хубу бехтарини халқи тоҷик ба ҳарч медахад. Аксарияти нотаъонибинон амалҳои ватандӯстонаи ҳизбро нодида гирифта, онро ҳамчун «ячейкаи ҳукумат» ном бурдаанд. Баръакс, ҳадафҳоро барномаи ҳукумати мамлакат аз барномаҳои пешазинтиҳобии он сарчашма мегиранд. Мо вобаста ба ин далел низ дорем. Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии

Тоҷикистон, ки аз 26 декабри соли 2019 аз ҷониби Пешвои миллат ироа гардид ва дар он чунин гуфта шуд, барномаи пешазинтихоботии номзад ба мансаби Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2014 - 2020 сад ғоиз иҷро гардид».

Вазиҳои мо насли имрӯз ва фардо аз он иборат аст, ки мактаби сиёсии Пешвои миллатро ҳифзу нигоҳдорӣ кунем. Аз он ҷӣ дар ин мақола гуфта шуд, натиҷа гирифт, ки омили муҳимтарини Тоҷикистон дар шароити сулҳу суботи пойдор ба таври боварибахш ба сӯйи фардои дурахшони миллату давлати хеш қадам мезанад. Ба шарофати ин ду омил «хусусиятҳои шахсиятӣ» ва «Мактаби сиёсии Пешвои миллат - Ҳизби Халқии Демократии Тоҷикистон» мардуми кишвар дар симои Эмомалӣ Раҳмон на танҳо роҳбари сиёсӣ, балки ҳамчун раҳнамои маънавии худро пайдо намуданд.

Дастоварди дигари бисёр арзишманди миллати тоҷик дар даврони истиқлолият ин ҳизби ҳокимияти сиёсӣ, ки ба василаи Пешвои муаззами миллат, Раиси Ҳизби Халқии Демократии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ

Раҳмон ва дар заминаи талошҳои пайваста ва бо ҷуръати беандозаи сиёсиашон ба вучуд овардааст, мебошад. Мактаби сиёсии Пешвои миллат - Ҳизби Халқии Демократии Тоҷикистон аввалин мактаби давлатдорӣ муваффақи миллат аст, ки баъд аз ҳазор соли бедавлативу маҳвшудаи сиёсӣ ва давлатдорӣ мардуми тоҷикро дигарбора бо ҷилву ҷилваи тоза эҳё кард.

Дар самти пеш бурдани сиёсати дохиливу хориҷӣ ва тавонмандии ҳизби манофеи милливу давлатӣ дар асри байнамилалӣ бо назардошти раванди тезу тунди ҷаҳонӣ низ Ҳизби Халқии Демократии Тоҷикистон дар иснод ба қору пайкори созандаи Мактаби сиёсии Пешвои муаззами миллат суннатҳои волеи давлатдорӣ ниёгони барӯманди моро эҳё карда, таҷрибаи бесобиқае андӯхтааст.

Ин гуна методологияи мактаби сиёсӣ қудратро ба хоҳири таҳкими истиқлолияти кишвар ҳеҷ қадом ҳизби сиёсии ҷомеаи имрӯзи мо дар ихтиёр надорад, магар Ҳизби Халқии Демократии Тоҷикистон.

#### Рӯйхати адабиёт:

1. Исаева М. Теория политики. – М., 2008. – С.200
2. Ҳайдаров А. Нақши ҳизбҳои сиёсӣ дар пеш бурдани ҷамъият [Матн] // «Ҷумҳурият». – 2006. – 25 январ.
3. Эмомалӣ Раҳмон. Бист қадами созанда. – Душанбе, 2014. – С.11.
4. Фаттоҳзода С.С. Ҳизби ормонҳои милли: ё андеша пиромони ҳизби мардумие, ки зодаи тафакқури Пешвои миллат аст / Мактаби давлатдорӣ Эмомалӣ Раҳмон: масъалаҳои ташаккул ва рушд. – Душанбе: ДМТ, 2019. – Ҷ.1. – С. 136.
5. Муҳаббатова А. Ҳизбҳои сиёсӣ [Матн]: воқеият ва дурнамо. – Душанбе, 2001. – С.164.
6. Азизӣ А. Зарурат ва моҳияти таъсиси Маркази илмӣ тадқиқотии «Мактаби сиёсии Пешвои миллат» // Мактаби сиёсии Пешвои миллат. – 2022. - №3. – С.14
7. Миралӣён Қ.А. Мактаби сиёсии Пешвои миллат – Ҳизби Халқии Демократии Тоҷикистон. Маводҳои Конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ бахшида ба 26-солагии таъсисёбии ҲХДТ 10 декабри соли 2020 шаҳри Бохтар // Мактаби сиёсии Пешвои миллат. – 2020. - №1. – С.20 – 25.
8. Миралӣзода, А.М. Мактаби сиёсии Пешвои миллат – Таҷрибаи бузурги давлатдорӣ Маводҳои Конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ бахшида ба 26-солагии таъсисёбии ҲХДТ 10 декабри соли 2020 шаҳри Бохтар // Мактаби сиёсии Пешвои миллат. – 2020. - №1. – С.45 –53.
9. Воҳидов А., Саидзода З. Мактаби сиёсии Пешвои миллат – ҷароғи роҳи пешрафт - Душанбе: Контрас, 2020. – С.26

#### Аннотатсия

##### **Нигоҳе ба таъсиси маркази илмӣ тадқиқотии мактаби сиёсии Пешвои миллат**

Дар мақола вобаста ба таъсиси маркази илмӣ тадқиқотии мактаби сиёсии Пешвои миллат - Ҳизби Халқии Демократии Тоҷикистон ҳамчун ҳомии демократия дар Тоҷикистон мавриди

муҳокима қарор гирифтааст. Ба андешаи муаллиф таъкили чунин марказ айнаи муддаост ва баҳри ҳаллу ҷасли мушкилоти дохилиҳизбӣ мувофиқ аст.

**Аннотация**

**Взгляд на создание научно-исследовательского центра политической школы лидера нации**

В статье обсуждается вопрос о создании научно – исследовательского Центра политической школы Лидера нации-Демократической народной партии Таджикистана как защитника демократии в Таджикистане. По мнению автора, организация такого центра в настоящее время является действенной и является заместителем по решению внутренних проблем.

**Annotation**

**A look at the creation of a research center for the political school of the leader of the nation**

The article discusses the creation of a research center of the political school of the Leader of the Nation–the Democratic People's Party of Tajikistan as a defender of democracy in Tajikistan. According to the author, the organization of such a center is currently effective and is a substitute for solving internal problems.



УДК: 340.116

**Акбарализода Джасур Акбарали,**

главный специалист сектора анализа регуляторного воздействия Национального центра законодательства при Президенте Республики Таджикистан.

E-mail: [jasurbek\\_e@mail.ru](mailto:jasurbek_e@mail.ru)

Тел.: (+992) 926-60-09-74.

## РОЛЬ АНАЛИЗА РЕГУЛЯТОРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**Ключевые слова:** анализ регуляторного воздействия; право; экономика; правотворческая деятельность; совершенствование; общество; обсуждение; нормативный правовой акт.

**Калидвожаҳо:** таҳлили таъсири танзимкунӣ; ҳуқуқ; иқтисодиёт; фаъолияти ҳуқуқсодокунӣ; тақмил; ҷомеа; машварат; санади меъёрии ҳуқуқӣ.

**Keywords:** regulatory impact analysis; law; economics; lawmaking activity; improvement; society; consultation; regulatory legal act.

Сегодня общественные отношения нуждаются не просто в новых нормативных правовых актах, а в эффективном нормативном правовом регулировании, что являясь сложным явлением, обеспечивается, в том числе эффективностью законотворчества [1]. Отдельные аспекты взаимовлияния права и экономики еще затрагивались в работах Томаса Гоббса (взаимосвязь экономической и правовой систем), Давида Юма (необходимость правовых ограничений для эффективного сотрудничества), Адама Смита (право как необходимое условие общественного блага) и др. [2]

Как отмечается в Концепции о системе анализа регуляторного воздействия в Республике Таджикистан, нормативная правовая среда в Таджикистане формируется быстрыми темпами. С 1990 года Парламент республики (Маджлиси намоёндагон Маджлиси Оли) принял более 314 Законов. Правительство ежегодно принимает от 300 до 700 нормативных правовых актов [3].

Стало очевидным, что последствия новых и существующих законов часто выходят за пределы области, которую они фактически регулируют. Проблемы чрезмерного регулирования, сомнительного качества законов и возникающих вследствие этого экономических препятствий все чаще становятся предметом дискуссий.

Финансовые, экономические, социальные и экологические последствия – и это лишь некоторые из них – должны быть учтены и приняты во внимание до принятия нового законодательства. Поэтому систематический анализ регуляторного воздействия (далее – АРВ) должен помочь определить вероятные последствия и побочные эффекты нового законопроекта.

Существующее законодательство должно быть проверено на предмет его исполнения или эффективности в практическом применении.

В этом контексте АРВ означает процедуры для определения и сравнительной оценки последствий, которые может иметь предполагаемое законодательство или которое имеет действующее законодательство. Пересмотр производится с точки зрения цели, эффективности и общего воздействия правил. В этом смысле АРВ призван поддерживать и рационализировать законодательный процесс.

Институт АРВ способствует взаимодействию экономики и права, таким образом, обеспечивая развитие общественных отношений и приумножая общественное благо.

Также одним из важнейших сторон АРВ является участие заинтересованных лиц в процессе обсуждения проектов нормативных правовых актов в области предпринимательской деятельности.

Как отмечается в части 2 статьи 5 Закона Республики Таджикистан «О нормативных

правовых актах», проект нормативного правового акта может быть опубликован для общественного обсуждения в средствах массовой информации, а также посредством размещения на официальных сайтах уполномоченных субъектов правотворчества. Заинтересованные физические и юридические лица вправе ознакомиться с содержанием такого проекта. Поступившие предложения и замечания подлежат рассмотрению уполномоченным субъектом правотворчества при доработке проекта [4].

Таким образом, любой нормативный правовой акт вступает в силу только после его официального опубликования, иными словами, после информирования общественности об этом нормативном правовом акте. Законодатель устанавливает, что принятый нормативный правовой акт должен быть предварительно опубликован в официальном издании. При этом, в соответствии с положениями настоящего Закона, в процессе проведения анализа регуляторного воздействия, Реестр планов по разработке проектов нормативных правовых актов, а также сами проекты нормативных правовых актов будут опубликованы на Интернет-портале правовой информации Республики Таджикистан. Иными словами, в установленном порядке заинтересованные лица имеют возможность не только ознакомиться с принятыми нормативными правовыми актами, но и могут заранее ознакомиться с рассматриваемыми проектами нормативных правовых актов. В связи с этим, субъект правотворчества использует данную возможность для изучения общественного мнения о важнейших закономерностях общественной жизни, а также для учета предложений заинтересованных сторон, что позволяет совершать механизм законотворчества и обеспечивает эффективность исполнения нормативного правового акта.

Включение общественности на разных этапах разработки законов и их реализации лежит в основе принципа участия. Представления и перспективы, предоставляемые экспертными сообществами, гражданским обществом и бизнес-ассоциациями, могут укрепить процесс

разработки законов на этапах формирования концепции, разработки, оценки воздействия, принятия решений, а также на этапах мониторинга и оценки осуществления нормативных правовых актов. Принимая во внимание мнения широких слоев общества, всесторонняя разработка нормативных правовых актов способствует выработке более эффективных процедур и норм и укрепляет легитимность процесса принятия решений в целом.

Процесс разработки нормативных правовых актов, в котором происходит взаимодействие с теми, чьи интересы затрагиваются в результате реализации рассматриваемых процедур или законов, расширяет авторскую базу и повышает шансы на получение эффективных и устойчивых результатов.

Общественное обсуждение и взаимодействие с заинтересованными сторонами открывают путь к достижению устойчивых правил и более эффективных решений, которые учитывают влияние решений на жизнь граждан, жителей, компаний, а также на опыт и перспективы других заинтересованных сторон.

Делать какие-то выводы по поводу реализации института АРВ в Республике Таджикистан еще рано, так как данная экспертиза действует не долгое время. Тем не менее, как показал опыт разных стран, непрерывное, последовательное и действенное применение АРВ в течение определенного срока может благоприятно изменить практики регулирования, регуляторную (нормативно-правовую) среду, улучшить деловой климат и сократить затраты, связанные с государственным регулированием. АРВ не только обеспечивает высокое качество нормативных положений, но и способствует улучшению подходов к регулированию со стороны государственных органов, что является крайне важным.

Стоит отметить, что впервые АРВ был введен в США администрацией президента Рейгана в 1981 году, который реализовался Управлением по информатизации и регуляторным вопросам Белого дома, также в 1981 году данное управление был наделен более важными функциями, которые

заклучались в надзоре за федеральными законами. На основе АРВ было обеспечено значительное упрощение, которое включало использование простого языка, снижение бюрократизма, понятное прочтение сложных законов (актов) и устранение дорогостоящих, необоснованных требований [5].

На сегодняшний день отсутствуют общепризнанные устоявшиеся универсальные методики и практики, которые применялись бы для проведения оценки регулирующего воздействия. Если в стране подобная процедура иногда законодательно закреплена на уровне конституции (например, в Швейцарии и Франции), то методика ее проведения варьируется от страны к стране и зависит от тех акцентов, на которые направлено проведение такого анализа, и от политики государства. Поэтому различаются и руководства по АРВ, принятые в различных странах. Исходя из этого, по вышеуказанным категориям выделяются группы стран:

1) страны, где процедура АРВ проводится только для нормативных правовых актов, имеющие расходы из бюджета (США, Канада);

2) страны, где АРВ проводится для всех регулирующих актов (Нидерланды, Великобритания);

3) страны, где жесткая процедура АРВ вводится, но декларируются общие принципы в соответствии, с которыми меры регулирующего воздействия вводятся, только если доказана их целесообразность (Южная Корея, Чехия).

Стоит добавить еще одну категорию, которая характерна для государств-членов СНГ – АРВ проводится для нормативных правовых актов, имеющие непосредственное воздействия на предпринимательскую деятельность, в числе прочего и в Республике Таджикистан.

В последнее время процедура АРВ была внедрена и стандартной в практике в государствах-членах СНГ, в том числе в Российской Федерации, Республике Беларусь, Казахстан и Киргизской Республике.

В Российской Федерации АРВ закреплён законодательно с 2010 года и к настоящему моменту получил значительное развитие в

плане расширения нормативной базы и организации.

В январе 2021 года Министерством экономического развития Российской Федерации было подготовлено 105 заключений об АРВ, 32 % которых – с отрицательными оценками, что говорит об эффективности данного института.

Как отмечает директор Департамента ОРВ Министерства экономического развития Российской Федерации В. Живулин, «за все время работы института ОРВ проведена экспертиза более 540 проектов НПА. Примерно по трети из них сделан вывод, что они вводят избыточные административные барьеры или влекут необоснованные расходы для бизнеса» [6].

В Казахстане непосредственное внедрение элементов АРВ началось в 2011 г., когда в Правила проведения научной экспертизы была введена обязанность государственного органа-разработчика осуществлять оценку социально-экономических последствий действия принимаемых законопроектов [7].

Кроме того, было предусмотрено проведение научной экономической экспертизы проектов законов Республики Казахстан независимой научной организацией, а ее организатором было определено Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан (ныне Министерство национальной экономики Республики Казахстан). Практическим руководством для проведения АРВ становятся Методические рекомендации по оценке социально-экономических последствий действия принимаемых законопроектов 2011 г., Концепция государственного регулирования предпринимательской деятельности до 2020 года. Указанной Концепцией предполагается до 2020 г. создать на постоянной основе централизованную систему публичного анализа регуляторного воздействия действующих и вновь вводимых норм законов и инструментов регулирования экономики и внедрения на его основе согласования нормативных правовых актов объединениями субъектов частного предпринимательства, действующими в сфере принятия данных



правовых норм, на основе международного опыта [8].

Предоставление общедоступных и открытых для ознакомления оценок воздействия является частью процесса консультаций во многих странах. В 66 процентах стран, проводящих оценку воздействия, результаты оценок распространяются в режиме онлайн или через целевые контакты с бизнес-ассоциациями, другими группами заинтересованных сторон или и тем, и другим. Кроме того, в 57 % стран, проводящих оценку воздействия, результаты оценок распространяются вместе с текстом предлагаемого регламента [9].

Предоставляя анализ, лежащий в основе формы и содержания предлагаемого регулирования, для комментариев заинтересованных сторон, правительства раскрывают свои мотивы и аргументы в пользу изменения регулирования для тщательного изучения и ввода. В Казахстане, например, процедура АРВ и публичные обсуждения по нему могут быть проведены в любое время по запросу любого квалифицированного эксперта. В Соединенном Королевстве АРВ публикуется на каждом этапе разработки политики. Он предназначен для использования в качестве

инструмента для разработки политики нового регулирования, а не только как документ, который обосновывает или защищает необходимость регулирования.

Таким образом, в заключении стоит отметить, что, во-первых, АРВ обеспечивает научную обоснованность проекта нормативного правового акта, что обуславливается участием заинтересованных сторон и экспертов, также участие общественности в обсуждении и рассматривании проекта нормативного правового акта способствует учету всех сложностей общественных отношений, таким образом, обеспечивая точность исполнения законов.

Во-вторых, использование инструмента АРВ упрощает процедуру разработки проектов нормативных правовых актов на основе использования современных технологий. В-третьих, совмещая теорию и практику, способствует сортировке ненужных нормативных правовых актов. В-четвертых, на основе методики расчета выявляет необоснованные бюджетные расходы и для государства, и для субъектов предпринимательской деятельности, таким образом способствуя взаимодействию права и экономики.

### Список литературы:

1. Царёв А.С. Концепция закона в законотворчестве Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2006. – 145 с.
2. Рахмеева И.И. Оценка регулирующего воздействия в качестве институционального фактора развития региональной социально-экономической системы // Журнал Труды ВЭО России, 221 том. – Москва. – С. 218-235.
3. Концепция системы анализа регуляторного воздействия в Республике Таджикистан, утвержденная постановлением Правительства Республики Таджикистан от 18 ноября 2015 года, №673 // Централизованный банк правовой информации РТ «Адлия». Версия 7.0. [Электронный ресурс]. Режим доступа: – URL: <http://www.adlia.tj>
4. Закон Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах» от 30 мая 2017 года // Централизованный банк правовой информации РТ «Адлия». Версия 7.0. [Электронный ресурс]. Режим доступа: – URL: <http://www.adlia.tj>
5. Sunstein, C.R. (2013), *Simpler: The Future of Government*, Simon & Schuster. – 272 p.
6. Живулин В. Мы изменяем процесс нормотворчества, поэтапно внедряя в него институт ОРВ. Ваш партнер-консультант № 5 (9421). [Электронный ресурс]. Режим доступа: – URL: // <http://www.eg-online.ru/article/159501/>
7. Кысыкова Г.Б. Задачи научной антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов (по материалам Республики Казахстан) // Теория и практика общественного развития. 2013. № 4. – С. 287–289.

8. Об утверждении Концепции государственного регулирования предпринимательской деятельности до 2020 года: постановление правительства Республики Казахстан от 18.04.2014 № 380.

9. Fischer, F., Miller, G., and Sidney, M. 2007. Handbook of Public Policy Analysis Theory, Politics and Methods. Boca Raton: CRC Press.

#### **Аннотатсия**

##### **Нақши таҳлили таъсири танзимкунӣ дар такмили фаъолияти ҳуқуқэҷодкунӣ**

Дар мақолаи мазкур масъалаҳои аҳамияти институти таҳлили таъсири танзимкунӣ, инчунин нақши он дар такмили фаъолияти ҳуқуқэҷодкунӣ баррасӣ карда шудааст. Азбаски институти мазкур чанде пеш дар Ҷумҳурии Тоҷикистон фаъолият дорад, объекти омӯзиш ва таҳлил таҷрибаи кишварҳои хориҷӣ, дастовардҳои онҳо дар таҳияи лоиҳаҳои санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ, инчунин нақши таҳлили таъсири танзимкунӣ дар такмили фаъолияти ҳуқуқэҷодкунӣ, мебошад.

#### **Аннотация**

##### **Роль анализа регуляторного воздействия в совершенствовании правотворческой деятельности**

В данной статье рассматриваются вопросы значимости института анализа регуляторного воздействия, а также его роль в развитии правотворческой деятельности. Так как данный институт в Республике Таджикистан действует не так давно, то объектом изучения и анализа являются опыты зарубежных стран, их достижения в разработке проектов нормативных правовых актов, а также роль анализа регуляторного воздействия в совершенствовании правотворческой деятельности.

#### **Annotation**

##### **The role of Legal regulatory impact analysis in improving lawmaking activity**

The importance of the institution of regulatory impact analysis, as well as its in improving lawmaking activity are considered in this article. Since this institution has been operating in the Republic of Tajikistan not so long ago, the object of study and analysis are the experiences of foreign countries, their achievements in the development of draft regulatory legal acts, as well as the role of regulatory impact analysis in improving law-making activities.

**12.00.02 – ҲУҚУҚИ КОНСТИТУТСИОНӢ, МУРОФИАИ СУДИИ КОНСТИТУТСИОНӢ;  
ҲУҚУҚИ МУНИЦИПАЛӢ (НИЗОМИ НАМОЯНДАГӢ)**

**12.00.02 – КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО; КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРОЦЕСС;  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА)**



УДК: 342.72/.73

**Искандаров Шарафҷон Фахриддинович,**

*н.и.ҳ., дотсенти кафедраи ҳуқуқи инсон ва ҳуқуқшиносии муқоисавии факултети ҳуқуқшиносии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон.*

*E-mail: [isharafjon@mail.ru](mailto:isharafjon@mail.ru)*

*Тел.: (+992) 900-05-33-33.*



**Исозода Парвиз Асадулло,**

*ассистенти кафедраи ҳуқуқи инсон ва ҳуқуқшиносии муқоисавии факултети ҳуқуқшиносии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон.*

*E-mail: [isozoda\\_9393@mail.ru](mailto:isozoda_9393@mail.ru)*

*Тел.: (+992) 989-15-15-13.*



**Зиёваддинов Исломҷон Искандарович,**

*ассистенти кафедраи ҳуқуқи судӣ ва назорати прокурории факултети ҳуқуқшиносии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон.*

*E-mail: [islom\\_iskandar@mail.ru](mailto:islom_iskandar@mail.ru)*

*Тел.: (+992) 905-95-09-05.*

**АСОСҲОИ МАҲДУДНАМОИИ ҲУҚУҚУ ОЗОДИҲОИ ИНСОН ВА ШАҲРВАНД ДАР  
МУРОФИАИ ЧИНОЯТӢ МУТОБИҚИ ҚОНУНГУЗОРИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН**

**Калидвожаҳо:** ҳуқуқу озодиҳо, қонуният; маҳдуднамоӣ; чораҳои пешгирӣ; назорати судӣ; назорати прокурорӣ; ҳуқуқҳои мутлақ ва ҳудуди маҳдуднамоӣ.

**Ключевые слова:** прав и свобод; законность, ограничения; меры пресечения; судебный надзор; прокурорский надзор; абсолютный права и предел ограничения.

**Keywords:** rights and freedoms; legality; restrictions; preventive measures; judicial supervision; prosecutorial supervision; absolute rights and limit of restrictions.

Ҷумҳурии Тоҷикистон (минбаъд – ҚТ) баъд аз сохибистиклол гардидан, роҳи эъмори ҷомеаи шаҳрвандӣ ва давлати ҳуқуқбунёду демократиро пеша намуда, бехтарин арзишҳои инсониро дар Конститутсияи хеш ҷойгир намуд. Мутобиқи моддаи 5 Конститутсияи ҚТ инсон, ҳуқуқ ва озодиҳои ӯро арзиши олии эътироф кардааст[1]. Инсон дар ҚТ арзиши олии эълон шуда, шинохти тамоми аришҳои дигарро дар доираи манфиат ва манзалати он имконпазир мегардонад[2, с.46].

Эътироф, риоя ва ҳифз намудани ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрвандро дар ҚТ давлат ба зиммаи худ гирифтааст. Давлате, ки эътироф

ва ҳимояи ҳуқуқи инсон ва шаҳрвандонро чун вазифа ба зимма гирифтааст, бидуни маҳдуд намудани баъзе ҳаракатҳои зиёновар ва таҳдидунада ба ҳуқуқу озодиҳои эълоншуда, ба ҳадафи ниҳии худ расида наметавонад. Дар ин самт маҳдуднамоӣ ногузир роҳи ягонаи расидан ба мақсад аст[3, с.73]. Новобаста аз корҳои анҷомдодаистодаи мақомотҳои ҳокимияти давлатӣ дар самти мустаҳкамнамоии қонуният ва тартиботи ҳуқуқӣ, то ҳол мушкilotи амалишавии онҳо боқӣ мондаанд. Санадҳои меъёрии ҳуқуқии ватанӣ ва байналмилалӣ, ки ҚТ онҳоро пайравӣ менамояд, асосҳои маҳдуд намудани

ҳукукии ҳукуку озодиҳои инсон ва шаҳрвандро муқаррар намудааст. Вобаста ба масъалаи мазкур дар Конститутсияи ҚТ меъёрҳои муқаррар карда шудаанд, ки маҳдуд кардани ҳукуку озодиҳои инсон ва шаҳрванд танҳо бо мақсади таъмини ҳуқуқ ва озодии дигарон, тартиботи ҷамъиятӣ, ҳимояи асосҳои сохтори конститусионӣ, амнияти давлат, муҳофизаи мамлакат, ахлоқи ҷомеа, сихати аҳоли ва тамомияти арзии ҷумҳурӣ раво дониста мешавад (қ.3 м.14) [1]. Конститутсия ҳолатҳои мазкурро истисноӣ эътироф кардааст ва дар сурати мавҷудияти онҳо маҳдуд кардани ҳукуку озодиҳои инсон иҷозат дода мешавад. Инчунин дар моддаи 47 Конститутсияи ҚТ дар вазъияти ғайриқонунии ҳуқуқ ва озодиҳои инсон дар моддаҳои 16, 17, 18, 19, 20, 22, 25, 28 Конститутсияи пешбинӣ шудааст, маҳдуд карда намешавад [1]. Дар Эълумияи умумии ҳукуки инсон дар моддаи 29 дарҷ гардидааст, ки ҳар як инсон дар бобати татбиқи ҳукуку озодиҳои худ бояд танҳо ба дараҷае маҳдуд карда шавад, ки аз тарафи қонун фақат бо мақсади таъмини эътирофу эҳтироми ҳукуку озодиҳои дигарон ва қонунгардонидани талаботи оқилонаи ахлоқӣ, тартиботи ҷамъиятӣ ва осудахолии умумӣ дар шароити ҷомеаи демократӣ муқаррар карда шудааст [4]. Дар ҚТ асосҳои маҳдуд кардани ҳукуку озодиҳои шахсро имрӯз дар баробари Конститутсия дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ, ба монанди Кодекси муҳофизаи ҷиноятии ҚТ (минбаъд – КМҚ ҚТ), Қонуни конституционии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон», Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон (минбаъд – ҚҚТ) «Дар бораи милитсия», ҚҚТ «Дар бораи мақомоти амнияти миллии ҚТ), ҚҚТ «Дар бораи Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи ҚТ» ва дигар санадҳои меъёрии зерқонунӣ, дастурамал ва низомномаҳо низ мавриди танзими ҳуқуқӣ қарор додаанд.

Мушкилоти ҳимояи ҳукуку озодиҳои асосии инсон ва шаҳрванд, аз ҷумла маҳдудияти беасоси онҳо дар ҷараёни муҳофизаи судӣ-ҷиноятӣ, яке аз масъалаҳои мубрам ва бунёдии назария ва амалияи муносири ҳуқуқӣ мебошад [5, с.6]. Табиист, ки ҷунин амал аз ҷониби мақомотҳои амаликунандаи ҳифзи ҳуқуқ, ҳангоми иҷро намудани ваколатҳои хизматии худ дар соҳаи

муҳофизаи ҷиноятӣ, бештар ба вуқӯ меафзояд. Ҳуқуқҳои ишғирочиёни муҳофизаи ҷиноятӣ ба намудҳои зерин тақсифбандӣ карда шудааст: 1) бо имконпазирии маҳдуднамоӣ - ҳуқуқ ба озодии ҳаракат, интихоби доираи муносибат, маҳрамияти мукотибот, дастрасӣ ба иттилоот ва ғайра; 2) бе имконпазирии маҳдуднамоӣ – ҳуқуқ ба ҳаёт, саломатӣ, эҳтироми шаъну шарафи шахс ва ғайра [6, с.98].

Муҳофизаи ҷиноятӣ, ин худ фаъолияти бо тартиби махсуси муҳофизавӣ муқарраргардидаи мақомоти таҳқиқи ибтидоӣ, тафтиш ва прокуратура доир ба ошкоркунӣ ва тафтиши ҷиноятҳо, ғош сохтани гунаҳгорон ва ба ҷавобгарии ҷиноятӣ кашидани онҳо ва ҳамчунин фаъолияти суд ҳангоми дида баромадан ва ҳал намудани парвандаҳои ҷиноятӣ мебошад [7, с. 6]. Мақомот ва шахсони мансабдори онҳо, дар рафти пешбурди парвандаи ҷиноятӣ бисёртар салоҳиятҳои ҳокимиятиро доро мебошанд.

Тамоми пешбурд оид ба парвандаҳои ҷиноятӣ асосан аз қарорҳои, ки аз тарафи мақомоти тафтишоти пешакӣ, прокурор ва суд қабул мешаванд ва дар асоси онҳо амалҳои гузаронидашаванда, ки онҳо дар ҳар ҳолат ба ҳуқуқ ва манфиатҳои ҳамаи ишғирокчиёни муҳофизаи ҷиноятӣ таъсир мерасонанд ва онҳоро маҳдуд месозанд, иборат мебошад. Бе ҷунин маҳдудкунӣ дар бисёр мавридҳо иҷро кардани вазифаҳои муҳофизаи ҷиноятӣ, вобаста ба қушодани ҷиноят, ҷамъ овардани далелҳо, муҳофизати ҳукуку озодиҳои шаҳрвандон номумкин аст. Ҳол он, ки на ҳама ва на ҳар вақт тайёранд, ки ҷунин маҳдудиятҳо ва талаботҳои пешниҳодкардари ихтиёран қабул намоянд. Бинобар ин мақомотҳо ва шахсони мансабдоре, ки фаъолияти муҳофизавӣ-ҷиноятиро ба амал мебароранд, ваколатҳои васеи истифода бурдани чораҳои маҷбуркунии муҳофизавиро доро мебошанд [8, с.167].

Маҳдуднамоии ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд, яъне муайян кардани ҳудуди озодии шахс дар ҷомеа ва давлат, албатта, яке аз ҷанбаҳои муҳими муносибатҳои инсон ва давлат мебошад [9, с.21]. «Маҳдуднамоии озодии шахс дар доираи ҳадди муайян, ҳамзамон ҳуқуқ ба шахс аз монеа ва озодона истифода намудани ҳуқуқҳои худ қафолат медиҳад. Озодии ҳар шахс танҳо то марзе, ки

озодии одамони дигар аз он сар мешаванд, фаро мерасад. Бо мақсади муқаррар намудани ин ҳудудҳо, қонун кумак мекунад то ки дар ҳаёти одамон тартиботи ба озодӣ асосёфта ҳукмрон бошад» [10, с.48]. Маълум аст, ки озодии мутлақ вучуд надорад [10, с.49]. Дар шароите, ки ҳар шахс ҳуқуқҳои мутлақи ҳудро амалӣ намояд, пас ба ҳадафҳои умумиҷамъиятӣ ноил гардидан ғайриимкон мебошад, зеро бе он ҷамъият вучуд дошта наметавонад, ҳамзамон ҳуди инсон [10, с.49]. Озодии шахсӣ маънои онро надорад, ки рафтори инсон ба ҳеч тавр маҳдуд карда намешавад ва ӯ аз ҳама гуна иҷроӣ масъулият дар назди дигар одамон ва ҷомеа озод карда шуда бошад [10, с.112].

Олимони шинохтаи ватанӣ А.М. Диноршоев ва Раҳмон Д.С. қайд мекунам, ки **маҳдудсозӣ** – ин воситаҳои муҳим ва зарурӣ, талаботи ахлоқию ҳуқуқӣ буда, барои таъмини инсондӯстӣ, ҳамдигарфаҳмӣ ва ниғаҳдории ҳадди озодии одамон татбиқ мегардад [3, 70]. Вобаста ба масъалаи мазкур И.А. Одношевин қайд менамояд, ки **“маҳдудият”**-и ҳуқуқҳои конституционӣ бояд ҳамчун қарор ва амали шахсони мансабдори ваколатдори мақомоти давлатӣ, ки ба воқеан маҳдуд кардани ҳудудҳои татбиқи ҳуқуқҳои конституционӣ ва доираи истифодаи онҳо, ки ба талаботи қонуният, асоснокӣ, мутаносибӣ ва ҳифзи мундариҷаи ҳуқуқи мушаххас ҷавобгӯ бошанд, фаҳмида шаванд [11].

Дар муҳофизати ҳақҳои ҳамагонӣ чораҳои маҷбуркунии муҳофизавӣ ба се гурӯҳ тақсим мешаванд: 1) Дастгиркунӣ; 2) Чораҳои пешгирӣ; 3) Дигар чораҳои маҷбуркунии муҳофизавӣ. [12, с.197].

Қонун нисбат ба гумонбаршавандаҳо, айбдоршавандаҳо ва судшавандаҳо, ки барои расидан ба мақсадҳои муҳофизати ҳамагонӣ монеагӣ эҷод мекунам, имконияти татбиқ кардани чораҳои гуногуни маҷбуркунии муҳофизавӣ-ҳамагониро пешбинӣ намудааст, ки чораҳои пешгирӣ дар байни онҳо ҷои махсусро ишғол менамояд [7, с.105].

Чораҳои пешгирӣ – ин воситаҳои дар қонун пешбинигардидаи таъсиррасонӣ ба гумонбаршавандаҳо, айбдоршавандаҳо ва судшавандаҳо мебошад, ки бо мақсади маҳрум кардани имконияти монеъ шудан ба муқаррар намудани ҳақиқати парванда, давом додани фаъолияти ҳамагонӣкорона ва пинҳон шудан аз

тафтишоти пешакӣ, муҳокимаи судӣ ва ба иҷро расонидани ҳукм татбиқ карда мешавад [7, с.105]. Чораҳои пешгирӣ аз ҷиҳати дараҷаи таъсиррасонии маҷбурии худ фарқ мекунам. Зимнан, яке аз онҳо таъсири психологӣ мерасонад ва дигар, озодии шахсии айбдоршавандаро маҳдуд месозанд. Намудҳои чораҳои маҷбуркунии муҳофизавиро қонунгузорӣ чунин тасниф намудааст:

- 1) Забонхат дар бораи нарафтагӣ аз маҳалли истиқомат;
- 2) Қафолати шахсӣ;
- 3) Супоридани хизматҳои ҳарбӣ таҳти назорати фармондеҳии қисми ҳарбӣ; таҳти парасторӣ супоридани ноболиғ;
- 4) Гарав;
- 5) Ҳабси хонагӣ;
- 6) Ба ҳабс гирифтагӣ.

Дар м. 102 КМҚ ҚТ асосҳои татбиқ намудани чораҳои пешгирӣ муайян карда шудааст.

Ба ҳабси хонагӣ ва ба ҳабс гирифтагӣ ба сифати ҷазои ҷиноятӣ баромад карда наметавонад. Зеро қонунгузориҳои ҷиноятӣ ва муҳофизати ҳамагонӣ вобаста ба вазифаҳои ба худ хос аз ҳамдигар ба қуллӣ фарқ мекунам.

Дар м. 2 КМҚ ҚТ вазифаҳои пешбурди муҳофизати судии ҳамагонӣ дар ҷиҳати гардидаанд, ки аз инҳо иборат мебошанд [13]. Муқаррар кардани тартиби пешбурди парвандаҳои ҳамагонӣ, ҳимояи ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шахрванд, ҳимояи манфиати ҷамъият, давлат ва ташкилотҳо, ки аз ҳамагонӣ зарар дидаанд, сари вақт ва пурра ошкор намудани ҳамагонӣ, ба ҷавобгарии ҳамагонӣ кашидани шахси ҳамагонӣ содиркарда, ҳалли одилонаи масъалаҳои баррасишаванда дар суд, риоя намудани меъёрҳои муҳофизавӣ ҳангоми татбиқи қонуни ҳамагонӣ, қафолати ҳимояи манфиати қонунии ишғирокчиёни муҳофизавии ҳамагонӣ ва шахсони дигар.

Дар м. 2 Кодекси ҳамагонӣ ҚТ бошад вазифаҳои қонунгузориҳои ҳамагонӣ ба таври зайл муқаррар гардидааст [14]. Аз ҳифзи озодиҳои инсон ва шахрванд, амнияти ҷамъиятӣ ва саломатии аҳоли, муҳити зист, тартиботи ҷамъиятӣ ва ахлоқ, моликият, ҳимояи соҳти конституционӣ ва амнияти ҚТ аз таҷовузи ҳамагонӣ, таъмини сулҳ ва амнияти башариёт, тарбияи шахрвандон дар ҷиҳати риояи

Конститутсия ва қонунҳои ҷумҳурӣ, инчунин пешгирии ҷиноятҳо иборат аст.

Е.Б. Мизулина қайд менамояд, ки аввалан мақсади мурофиаи ҷиноятӣ ин ҳимояи шахси бегуноҳ аз ҷавобгарӣ ва ҷазо ва дуввумин ин ҷазои одилона таъин намудан нисбати шахси гунаҳгор мебошад [15, с.59].

Асосан дар рафти татбиқ намудани ҷораҳои маҷбуркунии мурофиавӣ ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шахрванд маҳдуд карда мешаванд, инчунин дар рафти амалӣ намудани фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯие, ки бо супориши шахси пешбарандаи тафтишоти парвандаи ҷиноятӣ метавонад ҳуқуқи озодиҳои конститутсионии инсон ва шахрванд маҳдуд карда шаванд. Бо тартиби пешбиниамудай КМҶ ҚТ дар рафти пешбурди парвандаи ҷиноятӣ, он намудҳои ҷорабиниҳои оперативӣ-ҷустуҷӯӣ аз ҷониби кормандони оперативӣ гузаронида мешаванд, ки ташаббускори онҳо таҳқиқбаранда, муфаттиш, прокурор ва ё суд ба ҳисоб меравад [16, с.208], яъне дар рафти тафтишоти пешакӣ маҳдуднамоии ҳуқуқи озодиҳои шахс ҳам аз ҷониби кормандони оперативӣ ва ҳам аз ҷониби шахсе, ки дар истехсолоти ӯ парванда қарор дорад, метавонад, ки сурат гирад. В.Д. Зоркин қайд менамояд, ки: “аксари воситаҳои усулҳои фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шахрвандро маҳдуд менамоянд, вале беистифодаи онҳо мубориза бо зухуроти ҷиноятӣ, алахусус шаклҳои вазнин ва махсусан вазнини он, самаранокии худро аз даст медиҳанд [17, с.85].

Бо мақсади муқаррар намудани ҳолатҳои барои парвандаи ҷиноятӣ аҳамиятдошта амалҳои тафтишӣ гузаронида мешавад, ки ҳангоми анҷом додани онҳо, бевосита бо маҳдуд намудани ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шахрванд сурат мегиранд. “Амалҳои тафтишӣ – ин амалиёти бо риояи қатъии қонун гузаронидашавандае мебошад, ки ба бозёфт қардан, мустаҳкам намудан ва санҷида баромадани далелҳо нигаронида шудаанд” [12, 334]. КМҶ ҚТ намудҳои зерини амалҳои тафтиширо муқаррар намудааст: 1) азназаргузаронӣ; 2) шаҳодатқунонӣ; 3) озмоишӣ (эксперименти) тафтишӣ; 4) кофтуков; 5) ёфта гирифтани; 6) ҳабси муросилоти почтаи телеграф; 7) гӯш қардан ва сабти гуфтугӯи телефонӣ; 8) пурсиш; 9)

гузаронидани экспертиза ва ғ. Гузаронидани амалҳои маҷбури тафтишӣ низ бевосита бо маҳдуд намудани ҳуқуқи озодиҳои шахс сурат мегирад.

Қонунгузор асосҳои маҳдуд намудани ҳуқуқи озодиҳои шахсро пешбинӣ намудааст ва онҳоро ба ду гурӯҳ ҷудо намудан мумкин аст [7, с.107].

1. **Асосҳои умумӣ** – дар парванда мавҷуд будани далелҳои, ки шахси муайянро ғош мекунад ё барои гумонбар қардани вай имконият медиҳанд, нисбат доранд. Ҳангоми мавҷуд набудани ҷунин далелҳо татбиқи ҷораи пешгирӣ ғайриқонунӣ аст.

2. **Асосҳои махсус** – тахминҳои асоснок дар бораи он, ки айбдоршаванда ё гумонбаршаванда аз таҳқиқи ибтидоӣ, тафтишоти пешакӣ ё суд пинҳон шаванд, ба муқаррар қардани ҳақиқати парвандаи ҷиноятӣ монеъ мешаванд, ба амалиёти ҷинояткорона машғул хоҳад шуд ва аз иҷрои ҳукми суд саркашӣ хоҳад қард.

П.С. Элкінд ёдрас мешавад, ки асосҳои ҳатмии татбиқи ҷораҳои пешгирӣ ин: онҳо танҳо дар соҳаи мурофиаи ҷиноятӣ; шахсе, ки ҷораҳои пешгириро татбиқ менамояд, тартиби амалигардонии онҳоро ҳатман дар асоси қонун ба роҳ мондаанд; қонуният ва асоснок татбиқ намудани ҷораҳои пешгириро низомнокии кафолати мурофиавӣ-ҷиноятиро таъмин менамояд [18, с.264].

Н.Г. Нарбикова қоидаҳои пешбинӣ менамояд, ки бевосита бо муайян қардани ҳудуди ҷораҳои маҷбуркунии мурофиавӣ алоқаманданд: ғайри қобили қабул будани маҳдуд қардани ҳуқуқ ва озодиҳои шахс, ки бо сабабҳои ҳуқуқӣ ба вучуд наомадаанд; ғайри қобили қабул будани арзёбии манфиатҳои қонунан ҳифзшудаи дигарон, ки вобаста ба он ҷораҳои дахлдори маҷбуркунии мурофиавии ҷиноятӣ бо роҳи маҳдуд қардани ҳуқуқ ва озодиҳои дахлдори гумонбаршуда, айбдоршаванда ба вуқӯ пайваستا бошад; риояи тавозуни манфиатҳои шахс, ҷомеа ва давлат, ки бо қонун ҳифз қарда мешаванд, ҳангоми татбиқи ҷораҳои маҷбуркунии мурофиавӣ [6, с.120].

Шартҳои маҳдуднамоии ҳуқуқ ва озодиҳои инсонро ба таври зайл ҷудо қардан мумкин аст [3, с.70]:

- Маҳдудиятҳо бояд бо қонун пешбинӣ шаванд;

- Маҳдудиятҳо бояд мақсади ҳуқуқӣ дошта бошанд;

- Маҳдудиятҳо бояд дар ҷомеаи демократӣ зарур бошанд.

Қонунгузори мурофиавии ҷиноятӣ ҚТ дар баробари асосҳои маҳдуднамоӣ, кафолатҳои таъмини ҳуқуқи озодиҳои инсонро низ муқаррар намудааст ва онҳо дар таъмини қонуният ва асоснокии мурофиавии ҷиноятӣ нақши бориз доранд, яъне воситаҳоеро муқаррар кардааст, ки барои иҷрои вазифаҳои мурофиавии ҷиноятӣ ва адолати судӣ шароити мусоид фароҳам меоваранд. Кафолатҳои мурофиавӣ – ин ҳуқуқҳои шахсии субъективӣ мебошанд: инҳо воситаҳои мурофиавие мебошанд, ки ҳуқуқ ва манфиатҳои қонунии ишғирокчиёни мурофиавии ҷиноятиро ҳифз ва таъмин менамоянд; воситаҳои муқаррарнамудаи меъёрҳои қонуни мурофиавии ҷиноятӣ, ки аз рӯи мундариҷаи мушаххаси худ фарқ мекунанд, дар маҷмӯъ шахсони ишғирокчиӣ парвандаро барои истифодаи ҳуқуқҳои ба онҳо додашуда мусоидат мекунанд [6, с.99].

Яке аз кафолатҳои таъмини ҳуқуқи озодиҳои конститусионии инсон ва шахрванд дар раванди баамалбарории амалҳои тафтишӣ аз маҳдуднамоии беасос ин назорати прокурорӣ мебошад [17, 180]. Прокурор вазифадор аст, ки дар рафти амалӣ кардани меъёрҳои қонунгузори мурофиавии ҷиноятӣ барои вайрон накардани талаботи қонун ғайриқонунӣ мақомоти таҳқиқ ва тафтиши пешакиро назорат намуда, дар сурати ошкор кардани вайронкунии қонун ғавран барои бартараф намудани он ва барқарор намудани ҳуқуқи озодиҳои шахс ҷораандешӣ намояд [18, с.206].

Яке аз масъалаҳои калидӣ дар илми мурофиавии ҷиноятӣ ин қонунӣ маҳдуд намудани ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шахрванд мебошад. Бо мақсади дуруст ба роҳ мондани маҳдудкунӣ, чунин пешниҳод менамоем.

1. Маҳдуднамоӣ бояд, ки дар асоси қонун ҷараён гирад.

2. Маҳдуднамоӣ бояд, ки ҳислати муваққатӣ дошта бошад.

3. Кафолати таъмини ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шахрванд аз маҳдуднамоии беасос ва таҳияи муассири механизми ҳифзнамоӣ.

Новобаста аз он, ки дар қонунгузори амалкунандаи ҚТ асосҳои маҳдуднамоии ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шахрвандро дар соҳаи мурофиавии ҷиноятӣ иҷозат дода бошад ҳам, он дар баъзе ҳолатҳо риоя карда намешаванд. Аз ин рӯ, пешниҳод карда мешавад, ки дар рафти пешбурди парванди ҷиноятӣ, аз маҳдудиятҳои беасоси ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шахрванд бояд, шахсоне, ки қарорҳои мурофиавӣ мебароранд, худдорӣ намоянд ва ғайриқонунӣ худро бояд дар асоси принципҳои қонуният, эҳтироми шаъну шарафи шахс, дахлнопазирии шахсият, эҳтимолияти бегуноҳӣ, бетарафӣ ва ошкорбаёнӣ ба роҳ монанд. Зеро дар ҳолати ҷой доштани чунин амалҳои хилофи қонун, метавонад, ки дар охир нобоварии халқро ба давлат зиёд намуда, ҳечангорӣ (нигилизм)-и ҳуқуқиро дар ҷомеа бабор меоварад. Дар мулоқоти худ бо қарордони ҳокимияти судӣ Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон чунин иброз намуданд, ки вазифаи мақомоти ҳифзи ҳуқуқ танҳо ба маҳбас кашидани мардум нест, балки вазифаи онҳо, инчунин, пешгирии ҷиноят, яъне аз маҳбас эмин доштани инсонҳо мебошад. Зеро дар паси ҳар як шахс як хонавода ва сарнавишти зиндагии ӯ қарор дорад [19]. Профессор З.Ҳ. Искандаров мурофиавии ҷиноятиро тарзи маъмули ҷимояи ҳуқуқи инсон аз таҷовузҳои ҷинояткорона ва аз ғайриқонунӣ маҳдуд намудани ҳуқуқ ва таъкиботи беасос оид ба парванди ҷиноятӣ маънидод намудааст [20, с. 22-23].

Тафсия карда мешавад, ки дар рафти пешбурди тафтишоти пешакӣ назорати судӣ, назорати прокурорӣ ва назорати идоравӣ бояд, ки ғайриқонунӣ худро ҷоннок ба роҳ монанд ва дар сурати иҷроиши он дар ҳошияи меъёрҳои муқарраргардида, метавон аз маҳдудиятҳои беасоси ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шахрванд пешгирӣ намуд ва ба бунёди ҷомеаи демокративу ҳуқуқбунёд ноил гардид.

**Рӯйхати адабиёт:**

1. Конституцияи Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Манбаи электронӣ]. [http://base.mmk.tj/view\\_sanadhoview.php?showdetail=&sanadID=1](http://base.mmk.tj/view_sanadhoview.php?showdetail=&sanadID=1) [санаи муроҷиат 13.05.2022].
2. Тафсири илмию оммавии Конституцияи (Сарқонуни) Ҷумҳурии Тоҷикистон. Душанбе, Шарқи озод, 2009. – С. 46.
3. Диноршоев А.М., Сафаров Д.С. Ҳуқуқи инсон. Китоби дарсӣ. Душанбе, 2010. – 320 с.
4. Эълומияи умумии ҳуқуқи башар. [Манбаи электронӣ]. <http://mmk.tj/system/files/ArticleAttachments/Elomiyai-huquqi-bashar.pdf> [санаи муроҷиат 13.05.2022].
5. Защита прав личности в уголовном процессе России: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / В. А. Лазарева, В. В. Иванов, А. К. Утарбаев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. – 268 с.
6. Мельников В.Ю. Обеспечение и защита прав человека при применении мер процессуального принуждения в досудебном производстве Российской Федерации. Дис. ... док. юрид. наук . Москва.2014. - С. 98.
7. Машхур Ғозиев. Мурофияи ҷиноятӣ. Душанбе. «Деваштиҷ», 2009. - С. 6.
8. Юлдошев Р.Р., Нозиров Н.А., Имомназаров Ф.С. Мурофияи ҷиноятӣ. Қисми умумӣ: курси лексияҳо// зери таҳрири Р.Р. Юлдошев. Душанбе: “Эр-граф”, 2016с. - С. 167.
9. Подмарев А. А. Конституционные основы ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: дисс. ... канд. юрид. наук . Саратов.2001. - С. 21.
10. Бучакова М.А., Дизер О.А. Права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации: их обеспечение полицией и возможные ограничения. Ҳуқуқи инсон ва ҷаҳонишавӣ : маводи II -умин конференсияи байналмилалӣ илмӣ-назариявӣ бахшида ба 71-умин солгарди рӯзи қабули Эълумияи умумии ҳуқуқи инсон // Зери назари умумии н.и.х., дотсент Ф.Р. Шарифзода. - Душанбе:-2020. - С. 48.
11. Одношвин И.А. Ограничение конституционных прав личности: К характеристике понятия. [Манбаи электронӣ]. [www.gramota.net/materials/3/2014/10-3/36.html](http://www.gramota.net/materials/3/2014/10-3/36.html) [санаи муроҷиат 20.05.2022].
12. Мурофияи ҷиноятӣ: китоби дарсӣ/ муҳаррири масъул Р.Р. Юлдошев.-Душанбе: “ЭР-граф”, 2018. - С. 197.
13. Кодекси мурофияи ҷиноятӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Манбаи электронӣ]. [http://base.mmk.tj/view\\_sanadhoview.php?showdetail=&sanadID=334](http://base.mmk.tj/view_sanadhoview.php?showdetail=&sanadID=334) [санаи муроҷиат 10.05.2022].
14. Кодекси ҷиноятӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Манбаи электронӣ]. [http://base.mmk.tj/view\\_sanadhoview.php?showdetail=&sanadID=23](http://base.mmk.tj/view_sanadhoview.php?showdetail=&sanadID=23) [Санаи муроҷиат 10.05.2022].
15. Мельников В.Ю. Обеспечение и защита прав человека при применении мер процессуального принуждения в досудебном производстве Российской Федерации. Дис. ... док. юрид. наук . Москва.2014. - С. 59.
16. Раҳимов Р.Ҳ. Фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ. Қисми умумӣ. Китоби дарсӣ. Душанбе: “Эр-граф”, 2012. - С. 208.
17. Раҳмон Ю.А. Назорати прокурорӣ. Китоби дарсӣ. –Душанбе: Ирфон, 2019. - С. 85.
18. Рыжаков А.П. Уголовный процесс. Учебник для вузов- 3-е изд, перераб- Москва, Норма, 2004г. - С. 264.
19. Сомонаи расмӣ Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон// [Манбаи электронӣ] <http://www.prezident.tj/node/21842> [санаи муроҷиат: 15.05.2022].
20. Искандаров З.Ҳ. Оид ба чанд қоидае, ки мурофияи ҷиноятиро дигар намуд! // Масъалаҳои рӯзмарраи ҳуқуқи судӣ, фаъолияти прокурорӣ ва пешгирии ҷинояткорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон (маводи конференсияи илмӣ-назариявӣ). – Душанбе, 2013. – С. 22-23.



#### **Аннотатсия**

#### **Асосҳои маҳдуднамоии ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар муҳофизати ҳақҳои қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон**

Дар мақолаи мазкур масъалаи маҳдуднамоии ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар муҳофизати ҳақҳои қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон мавриди баррасӣ қарор дода шудааст, ки яке аз масъалаҳои бунёдии ҳуқуқи инсон маҳсуб меёбад. Муаллифон бар он ақидаанд, ки маҳдуднамои танҳо дар асоси қонун бо риояи тамоми муқаррароти ҷойдошта бояд сурат гирад, дар акси ҳол ба мақсадҳои гузоштаи ҳеш давлат ноил гардида наметавонад.

#### **Аннотация**

#### **Основания ограничения прав и свобод человека и гражданина в уголовном процессе в соответствии с законодательством Республики Таджикистан**

В данной статье рассматриваются вопросы ограничения прав и свобод человека и гражданина в уголовном процессе в соответствии с законодательством Республики Таджикистан, которое является фундаментальным вопросом прав человека. По мнению авторов, ограничения могут быть введены только на основании закона с соблюдением всех существующих положений, иначе государство не сможет достичь своих целей.

#### **Annotation**

#### **Grounds for restricting human and civil rights and freedoms in criminal proceedings in accordance with the legislation of the Republic of Tajikistan**

This article examines the issues of limitation of human and civil rights and freedoms in criminal proceedings in accordance with the legislation of the Republic of Tajikistan and this is one of the fundamental issues of human rights. According to the author, restrictions can only be imposed on the basis of the Law in compliance with all existing provisions, otherwise the state will not be able to achieve its goals.



УДК: 342.74

**Вализода Шохин Одинашов,**

ёрдамчи муовини раиси Суди конституционии Ҷумҳурии Тоҷикистон, унвонҷӯи кафедраи ҳуқуқи конституционии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, ҳуқуқшиноси дараҷаи якум.

E-mail: [valizodash@mail.ru](mailto:valizodash@mail.ru)

Тел.: (+992) 918-98-78-01.

## МАҲУМИ ВАЗИФАҲОИ ИНСОН ВА ШАҲРВАНД ТИБҚИ КОНСТИТУТСИЯИ ТОҶИКИСТОН

**Калидвожаҳо:** вазъи ҳуқуқӣ; вазифаҳо; шаҳрванд; Конститутсия.

**Ключевые слова:** правовой статус; обязанности; гражданин; Конституция.

**Keywords:** legal status; duties; citizen; Constitution.

Вазъи ҳуқуқии инсон ва шаҳрванд дар худ на танҳо ҳуқуқ ва озодиҳо, балки инчунин вазифаҳои ӯро фаро мегирад. Онҳо унсурҳои зарурӣ ва ҳатмӣ ҳамакори давлат бо ҳуқуқҳои шахсият мебошанд. Бидуни онҳо на низомии сиёсӣ мутавозин, на танзимномаҳои ҳуқуқии самаранок ва дигар зухуроти ҳаёти ҷамъиятӣ ғайриимкон мебошад.

Дар давлати ҳуқуқбунёд вазифаҳо дар худ маҷмӯи талаботи ҳуқуқию ахлоқиро мепоянд, ки нисбати шахсият пешбинӣ мешаванд ва аз эҳтиёҷоти объективӣ рушду такомули ҷамъият, ҳуди шахсият бармеоянд. [1, с. 45]

Вазифаҳои конституционии инсон ва шаҳрванд – ин талаботи давлати муайян ба рафтори ҳама гуна ашхоси дар қаламрави он қарордошта мебошад, ки дар меъёрҳои ҳуқуқии конституционӣ ифода ёфтаанд. Ба ин мафҳум, мувофиқан ҳам шаҳрвандон ва ҳам шахсони бешаҳрванд мансуб мебошанд. Заминаи вазифаҳо зарурат ташкил медиҳад, ки дар худ ҷаҳор унсуро фаро мегирад:

1) зарурати анҷом додани ҳаракатҳои муайян ё ин ки худдорӣ қардан аз онҳо;

2) зарурати аз тарафи шахси вазифадор эътино қардан ба талаботи қонунии нисбати ӯ пешниҳодшуда;

3) зарурати ҷавобгар будан барои иҷро накардани ин талаботҳо;

4) зарурати монъе нашудан ба шахси вақолатдор барои истифода аз он неъмате, ки ба он ӯ ҳуқуқ дорад. [2, с. 89]

Ба ибораи дигар, вазифаҳо ҳамчун шакли мушаххаси (меъёрии) ифодаи ҷавобгарӣ муайян қардан мумкин аст. Онҳо ҳамчун муқаррарот оид ба рафтори дахлдор дар худ феҳристи талаботҳои бо тартиби қонунгузорӣ муқарраршуда мебошанд, ки аз тарафи ҷамъият нисбати шахсият пешниҳод гардидаанд. Ин феҳрист на ҳадди аксар, балки ҳадди аққали вазифаҳо ифода мекунад, чунки бо қонун тамоми мазмун ва ҳамаи шаклҳои зоҳирёбии ҷавобгариро фаро гирифта ғайриимкон аст. Вазифаҳои ҳуқуқӣ – танҳо муайянқунандаи расмӣ намуд ва андозаи рафтори ҷоиш, ифодаи зарурати давлатӣ мебошанд. Рафтори муҳими ҷамъиятӣ дар қонун ҳамчун вазифаи ҳуқуқӣ муқаррар мегардад, ки иҷрои он тавассути ҳокимияти давлатӣ таъмин қарда мешавад.

Ҳамзамон – ин ифодаи озодии фард мебошад, зеро озодӣ ҷораи зарурӣ мебошад. Вазифаҳо ҳам ба манфиати ҷамъият ва ҳам ба манфиати ҳуди субъекти вазифаи ҳуқуқидошта муқаррар қарда мешаванд. Албатта, вазифаи ҳуқуқии алоҳида то андозаи муайян озодии фард, ирода ва хоҳиши ӯро маҳдуд менамояд; он зоҳиран ҳамчун омили тангқунандаи ҳаракатҳои ӯ, ҳамчун шакли маҷбурсозӣ қабул қарда мешавад (масалан, вазифаи ҳимояи ватан ва супоридани андозҳо). Бо вучуди ин, вазифа дар баробари ҳуқуқ – заминаи озодӣ буда, дар ниҳоят манфиатҳои дорандаи онро ифода менамояд, ҳатто агар ӯ инро дарк накунад ҳам. [3]

Дар баробари ҳуқуқҳо ва озодиҳо, вазифаҳо қисми таркибии вазъи ҳуқуқии шахсият мебошанд. Маҳз барои ҳамин онҳо дар боби 2 Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон мустаҳкам шудаанд. Ҳуқуқҳо ва вазифаҳо ҳамчун ду категорияи ҷудонашавандаи диалектикӣ баромад менамоянд. Тасаввур кардани инсонӣ дорои танҳо вазифа (ухдадорӣ) номумкин аст, ҳамчуноне, ки ҳуқуқҳои инсонро бидуни вазифаҳо тасаввур намудан ғайриимкон мебошад. Озодӣ танҳо ҳамоно вақт воқеӣ мегардад, ки аломатҳои тартиботи ба ҳуқуқ асосёфтагӣ касб менамояд, тартибот бошад, маҳз ягонагии ҳуқуқ ва вазифаҳо мебошад. [4, с. 133]

Ҳамин тариқ, табиноти асосии вазифаҳои ҳуқуқӣ мувофиқат ба ҳуқуқҳо мебошад, яъне ҳуқуқҳои инсон танҳо ба воситаи вазифаҳои ягон кас ва баръакс (ҳуқуқҳои ягон кас танҳо ба воситаи вазифаҳои ин инсон) амалӣ шуда метавонанд.

Баъзе вазифаҳои инсон, дар баробари ҳуқуқҳо, танҳо бо расидан ба сину соли муайян пайдо мешаванд, масалан, ухдадорӣ ҳарбӣ. Принсипи баробарии вазифаҳо тибқи қоидаи умумӣ ба шахрвандон ва ғайришахрвандон паҳн мегардад. Конститутсияи ғайришахрвандонро аз баъзе вазифаҳо (супоридани андоз, нигоҳдории табиат) озод намекунад, модоме, ки барои онҳо бисёре аз ҳуқуқ ва озодиҳоро мустаҳкам менамояд. Аммо баъзе вазифаҳо ба ин шахсон паҳн намегарданд, онҳо танҳо барои шахрвандон хос мебошанд (ҳимояи Ватан ва ғайра).

Баъзе меъёрҳои конститусионӣ вазифаҳои субъектҳои махсуси ҳуқуқро муқаррар мекунанд (масалан, мақомоти давлатӣ, иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ, ҳизбҳои сиёсӣ ва шахсони мансабдор ухдадоранд ба ҳар кас имконияти гирифтани ва шинос шудан бо ҳуҷҷатҳое, ки ба ҳуқуқ ва манфиатҳои ӯ дахлдоранд, таъмин намоёнд). Баъзе меъёрҳои конститусионӣ вазифаҳо — мамнуъиятҳоро муқаррар мекунанд (масалан, таъсис ва фаъолияти иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ ва ҳизбҳои сиёсӣ, ки наҷодпарастӣ, миллатгаройӣ, ҳусумат, бадбинӣ иҷтимоӣ ва мазҳабиро тарғиб мекунанд ва ё барои бо зӯрӣ сарнагун кардани сохтори конститусионӣ ва ташкили

гурӯҳои мусаллаҳ даъват менамоянд, манъ аст).

Формулаи “ҳуқуқҳо бидуни вазифаҳо ҷой надоранд” эътирофи байналмилалӣ соҳиб шудааст. Чунончи, дар моддаи 29 ЭУХБ муқаррар шудааст, ки “Ҳар як инсон дар назди ҷомеае, ки рушди озод ва камолоти шахсияти ӯ фақат дар он имконпазир аст, ухдадор мебошад”. [5, с. 200] Дар ПБҲСШ низ муқаррар шудааст, ки “ҳар як фарди алоҳида дар муносибат ба одамони дигар ва он ҷамъияте, ки ба он мансуб мебошад, ухдадорӣ дорад”.

Вазифаҳои конститусиониро ба асосӣ ва иловагӣ ҷудо намудан мумкин аст. Вазифаҳои асосӣ — ин талаботҳои дар конститутсия мустаҳкамшуда ва таҳти ҷавобгарии ҳуқуқӣ ҳифзшаванда, ки нисбати инсон ва шахрванд изҳор мегарданд ва бо зарурати ишгириҳои ӯ дар таъмини манфиатҳои ҷамъият, давлат ва дигар шахрвандон алоқаманд мебошанд. Ин вазифаҳо дорои нишонаҳои зерини ба худ хос мебошанд: 1) хусусияти умумихатмӣ доранд; 2) аз вазъи ҳуқуқии мушаххаси шахс вобастагӣ надоранд, 3) дар сатҳи олӣ, конститусионӣ мустаҳкам мегарданд.

Ба чунин вазифаҳо онҳое мансубанд, ки амалисозии онҳо фаъолияти муътадили худ давлат ва дар як вақт — фаъолияти муқаррарии ҷамъиятро таъмин менамояд. Зимнан вобаста ба хусусияти хоси худ баъзе вазифаҳо ба ҳар як инсон, баъзеи дигар — танҳо нисбати шахрванди Ҷумҳурии Тоҷикистон паҳн мегарданд.

Дар вазифаҳои асосии мустаҳкамнамудаи Конститутсия талаботҳои аз ҳама муҳим ифода ёфтаанд — ҷавобгарии шахсият дар назди ҷамъият, шахрванд дар назди давлат, муносибати дахлдори шахрванд нисбати манфиатҳои давлатӣ ва ҷамъиятӣ, ишгириҳои фаъоли ӯ дар ҳифзи ин манфиатҳо.

Риояи вазифаҳои асосӣ тавассути тамоми чораҳои таъсиррасонии ҳуқуқӣ ва ҷамъиятӣ таъмин карда мешавад. Ҷавобгарӣ барои риоя накардани онҳо аз хусусияти ҳуқуқвайронкунӣ, соҳаи муносибатҳои ба онҳо мансуббуда вобастагӣ дорад. Қонунгузориҳои ҷорӣ низоми тафриқавии чораҳои ҷавобгариро пешбинӣ менамояд. Барои вайронкунии вазифаҳо аз тарафи шахрвандон дар ҳолатҳои

муқаррарнамудаи қонун нисбати онҳо чораҳои ҷавобгарии ҷинойтӣ татбиқ мегардад, ки дар як вақт боиси маҳдудсозии имконияти дар ҳаҷми пурра истифода бурдани ҳуқуқ ва озодиҳои конституционӣ мегардад. [6, с. 167]

Ба вазифаҳои асосӣ инҳо мансубанд:

1) риояи Конститутсия ва қонунҳо;

2) ҳифзи Ватан;

3) ҳифзи табиат, ёдгориҳои таърихиву фарҳангӣ;

4) супоридани андоз ва пардохтҳо.

Вазифаҳои иловагӣ – он вазифаҳое, ки аз мазмуни дигар муносибатҳои ҳуқуқии дар Конститутсия ва қонунгузориҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон мустақамшуда маншаъ мегиранд. Онҳо низ дар низоми вазифаҳо аҳамияти калон доранд. Ин гурӯҳи вазифаҳо, ҳамчун қоида, ба

танзим намудани муносибатҳои мушаххас дар соҳаи муайян рағбона гардидааст. Ба қатори чунин вазифаҳо инҳоро мансуб доништан мумкин аст: 1) эҳтироми ҳуқуқ ва озодиҳои дигарон; 2) гирифтани таълими умумии асосӣ.

Ҳамин тавр, дар ҷамбасти гуфтаҳои боло қайд кардан зарур аст, ки вазифаҳо ба соҳаҳои муносибатҳои ғуноғуне дахл доранд, ки дар онҳо ба сифати субъект инсон баромад мекунад. Вақте ки давлат ба инсон ҳуқуқ ва озодиҳои муайян медиҳад, он ҳамчун ба зиммаи ӯ вазифаҳои муайяно роғузор менамояд. Давлат ва ҷамбият танҳо ҳамон вақт самаранок фаъолият карда метавонад, ки агар дар онҳо байни ҳуқуқҳо ва вазифаҳои инсон ва шаҳрванд тавозун (баробарӣ) ҷой дошта бошад.

### Рӯйхати адабиёт:

1. Постатейный комментарий к Конституции Российской Федерации / Под общ. ред. В.Д. Карповича. -М.:Юрайт-М; Новая Правовая культура, 2002. – с.74.
2. Бадалянц Ю.С. Права человека: Курс лекций. Рязань, 2006. С. 185.
3. Апиян Н.А. Права человека: итоги века, тенденции, перспективы // Государство и право. 2001. - №5.
4. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М., 2006.
5. Головистикова А.Н., Грудцына Л.Ю. Права человека. М., 2006. С. 237.
6. Козлова К.И. Конституционное право России. - М., 1999.

### Анотатсия

#### Мафҳуми вазифаҳои инсон ва шаҳрванд тибқи Конститутсияи Тоҷикистон

Табиноти асосии вазифаҳои ҳуқуқӣ мувофиқат ба ҳуқуқҳо мебошад, яъне ҳуқуқҳои инсон танҳо тавассути вазифаҳои ягон кас ва баръакс амалӣ шуда метавонанд. Мутобиқи Конститутсияи ҚТ ҳеҷ кас набояд аз иҷрои вазифаҳояш саркашӣ намояд, ин гаронӣ ба андозаи баробар ба тамоми шаҳрвандон паҳн мегардад. Дар мақола муаллиф танзими конституционии вазифаҳо дар Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳқиқ менамояд.

### Аннотация

#### Понятие обязанностей человека и гражданина по Конституции Таджикистана

Основным предназначением юридических обязанностей является корреспонденция правам, т.е. права человека могут быть реализованы только через чьи-то обязанности и наоборот. Согласно Конституции РТ, ни один гражданин не должен освобождаться или уклоняться от обязанностей, это бремя в равной мере распространяется на всех граждан. В статье автор исследует конституционную регламентацию обязанностей в Конституции Таджикистана.

### Annotation

#### The concept of the obligations of a person and citizen under the Constitution of Tajikistan

The main purpose of legal obligations is correspondence with rights, i.e. human rights can only be realized through someone else's responsibilities and vice versa. According to the Constitution of the Republic of Tajikistan, no citizen should be released or evade duties, this burden equally applies to all citizens. In the article, the author examines the constitutional regulation of duties in the Constitution of Tajikistan.

12.00.03 – ҲУҚУҚИ ГРАЖДАНӢ; ҲУҚУҚИ СОҲИБКОРӢ; ҲУҚУҚИ ОИЛАВӢ; ҲУҚУҚИ БАЙНАЛМИЛАЛИИ ХУСУСӢ

12.00.03 – ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО; ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО; СЕМЕЙНОЕ ПРАВО; МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО



УДК: 346.7

**Зокирзода Зафар Хайрулло,**

*сардори раёсати кадрҳо ва корҳои махсуси Донишгоҳи омӯзгории Тоҷикистон дар ноҳияи Раит, номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент.*

E-mail: [zafar.khayrullozoda@mail.ru](mailto:zafar.khayrullozoda@mail.ru)

Тел.: (+992) 918-53-59-14.



**Давлатов Насимҷон Маҳмадҷонович,**

*мудири шуъбаи илм ва робитаҳои байналмилалӣ Донишгоҳи омӯзгории Тоҷикистон дар ноҳияи Раит.*

E-mail: [nasimjon.19941994@mail.ru](mailto:nasimjon.19941994@mail.ru)

Тел.: (+992) 985-93-19-51.

**ПРОБЛЕМАҲОИ ТАНЗИМИ ҲУҚУҚИ САЙЁҲӢ ТИБҚИ ҚОНУНГУЗОРИИ ЧУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН**

*Калидвожаҳо:* сайёҳӣ; қонунгузорӣ; рушди деҳот; ҳунари мардумӣ; андоз; гумрук.

*Ключевые слова:* туризм; законодательство; развитие село; народные мастерство; налог; таможеня.

*Keywords:* tourism; legislation; development country; folk crafts; income; custom.

*Рушди сайёҳӣ ва тарбияи кадрҳои баландихтисос дар ин самт ба пешрафти иқтисоди миллии кишвар тақдирӣ бахшида, шумораи сайёҳонро ба мамлакат зиёд менамояд ва барои таъсиси ҷойҳои корӣ имкони бештар фароҳам меорад.*

**Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон**

Сайёҳӣ дар ҷаҳони имрӯза яке аз соҳаҳои афзалиятнок ба ҳисоб меравад. Бояд гуфт, ки шароити мусоиди табиӣ ва иқлими Тоҷикистон барои ба роҳ мондани соҳаи сайёҳӣ ва инкишофи намудҳои гуногуни он муфид арзёбӣ мегардад. Аз ин хотир, сар карда аз Сарвари давлат ва аъзои Ҳукумат баҳри рушд додани сайёҳӣ ва бо ин роҳ баланд бардоштани сатҳи иҷтимоии аҳоли, густариши муносибатҳои байналмилалӣ кӯшишҳои зиёд намудаанд [2, с. 113].

Бо ибтиқори Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон соли 2018 дар кишвар “Соли рушди сайёҳӣ ва ҳунари мардумӣ” ва солҳои 2019-

2021 “Соли рушди деҳот, сайёҳӣ ва ҳунари мардумӣ” эълон гардид. Ин иқдоми пешгирифтаи Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба рушди ин соҳаи афзалиятнок заминаи ҳуқуқӣ гузошт. Ҳудуди Тоҷикистони имрӯза аз замонҳои қадим дар “Роҳи Бузурги Абрешим” қарор дошта, шарқро бо ғарб мепайваст [1, с. 9]. Тибқи ояндабинии Ташкилоти Умумиҷаҳонии Сайёҳӣ ва Юнеско розӣ бояд шуд, зеро мувофиқи он то соли 2020 маршрути “Роҳи Бузурги Абрешим” яке аз мавзӯҳои самарабахши сайёҳӣ маҳсуб ёфта, дар ҷаҳон сеюмин макони сайёҳати ҷаҳонро ташкил медиҳад [7, с.157]. Тоҷикистон на танҳо дар минтақаи Осиёи Марказӣ, балки дар тамоми

ҷаҳон яке аз сарзаминҳост, ки табиати зебо ва тамошобоб дорад [3, с.119].

Қонунгузорию Ҷумҳурии Тоҷикистон дар бораи сайёҳии дохилӣ ба Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон асос ёфта, аз Қонуни мазкур, дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон, инчунин санадҳои ҳуқуқии байналмилалӣ, ки Тоҷикистон онҳоро эътироф кардааст, иборат мебошад[6]. Бо шукргузори аз истиқлолияти давлатӣ дар тамоми самтҳои фаъолияти кишвари азизамон тағйиротҳои кулӣ ба назар мерасад. Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун давлати соҳибхитӣ, ҳамкориҳоро бо дигар субъектони байналмилалӣ дар самтҳои афзалиятнок вобаста ба манфиатҳои хеш ба роҳ мемонад. Тибқи талаботи м. 11-и Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон Тоҷикистон сиёсати сулҳҷӯнаро дар амал татбиқ намуда, соҳибхитӣ ва истиқлолияти дигар давлатҳои ҷаҳонро эътиром менамояд ва муносибатҳои хориҷиро дар асоси меъёрҳои байналмилалӣ муайян мекунад[4]. Дар воқеъ, фаъолияти сайёҳӣ ин яке аз бахшҳои даромадноке мебошад, ки ба инкишофи иқтисодиёти мамлакат, сатҳи зиндагонии мардум ва ҷойҳои нави корӣ мусоидат намуда, кишвари моро ба оламиён муаррифӣ мекунад. Санаи 27-уми майи соли 2017, Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи Кумитаи рушди сайёҳии назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон” қабул гардид. Аз оғози соли 2017 то ин ҷониб барои рушди фаъолияти сайёҳӣ аз ҷониби Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон санадҳои ҳуқуқии зерин қабул карда шудаанд:

1) 30-юми майи соли 2017 тағйири иловаҳо ба Кодекси андозии Ҷумҳурии Тоҷикистон ворид карда шуд, ки тибқи б. 7, қ. 1, м. 110 даромадҳо аз фаъолияти сайёҳӣ ба муҳлати 5 сол аз санаи бақайдгирии давлатӣ аз андоз аз ғоида озод карда шуданд[5]. Дар асоси талаботи сарҳати 8, қ. 4, м. 169 ҳамин кодекс омадааст, ки воридоти таҷхизоту техника ва маводи сохтмони иншооти сайёҳӣ (аз ҷумла меҳмонхона, осоишгоҳ ва истирохатгоҳҳои табобатӣ, марказҳои сайёҳӣ ва дигар иншооти сайёҳӣ) [5] аз андоз аз арзиши иловашуда озод карда шуданд.

2) Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи сайёҳии дохилӣ” аз 18-уми июли соли 2017 қабул гардид. Қонуни мазкур аз 11 боб, 65

модда иборат буда, асосҳои ташкилӣ, ҳуқуқӣ, иқтисодӣ ва иҷтимоӣ фарҳангии фаъолиятро дар соҳаи сайёҳии дохилӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян намуда, ба фароҳам овардани шароити мусоид ҷиҳати ташаккул ва рушди соҳаи мазкур равона шудааст.

3) санаи 22 декабри соли 2017 Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон зимни ироаи Паёми навбатии худ ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон пешниҳод намуданд, ки бо мақсади тараққӣ додани соҳаи сайёҳӣ, муаррифии шоистаи имкониятҳои сайёҳии мамлакат ва фарҳанги миллии дар арсаи байналмилалӣ, инчунин ҷалби сармоя ба инфрасохтори сайёҳӣ соли 2018 дар кишвар Соли рушди сайёҳӣ ва ҳунарҳои мардумӣ эълон карда шавад. Пешвои миллат муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар Паёми худ аз 22 декабри соли 2017 чунин ироа намуда буд, ки раисони вилоятҳо ва шаҳру ноҳияҳо барои вусъат бахшидан ба корҳои ободониву бунёдкорӣ, рушди инфрасохтори деҳот, сайёҳӣ ва ҳунарҳои мардумӣ ва бо ин мақсад ҷалб намудани сармояи ватаниву хориҷӣ масъулияти бевосита дошта, бо ҷойи корӣ таъмин кардан ва соҳиби касбу ҳунар гардонидани мардум низ вазифаи аввалиндараҷаи онҳо мебошад[8].

4) яке аз ҳуҷҷатҳои муҳиме, ки дар Соли рушди сайёҳӣ ва ҳунарҳои мардумӣ қабул гардид, Стратегияи рушди сайёҳӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030 мебошад ва он 9 соли минбаъдаи рушди соҳаро дар бар мегирад. Стратегияи рушди сайёҳӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030 бо дастури Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон таҳия гардида, бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 1 августи соли 2018 тасдиқ гашт. Пурра ва самаранок амалӣ шудани стратегия ба рушди соҳаи сайёҳӣ дар кишвар мусоидат намуда, яке аз омилҳои баланд бардоштани иқтисодиёти миллии мегардад. Тибқи ин стратегия дар соли 2030 Тоҷикистон кишвари соҳаи сайёҳиаш устувор, рушдкарда ва дар минтақаи сатҳи ҷаҳонӣ эътирофшуда хоҳад гашт.

5) бо мақсади вусъат бахшидан ва бо назардошти зарурати инкишофи инфрасохтори деҳот Асосгузори сулҳу ваҳдати миллии – Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии

Тоҷикистон мухтарам Эмомалӣ Раҳмон дар Паёми худ ба Маҷлиси Олӣ аз 26 декабри соли 2018 солҳои 2019-2021-ро Солҳои рушди деҳот, сайёҳӣ ва ҳунарҳои мардумӣ эълон карданд. Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон мухтарам Эмомалӣ Раҳмон мақсади асосӣ аз ин пешниҳодхоро дар амалӣ гардонидани талошҳои Ҳукумати мамлакат ба хоҳири боз ҳам обод кардани Тоҷикистон ва ҳалли масъалаҳои иҷтимоии аҳоли бо роҳи беҳтар намудани инфрасохтор, пеш аз ҳама, дар соҳаҳои маорифу тандурустӣ, таъсиси ҷойҳои корӣ, таъмин кардани аҳолии деҳот бо оби босифати ошомиданӣ, бунёду таҷдиди роҳҳои маҳаллӣ, рушди инфрасохтори сайёҳӣ ва инкишофи ҳунарҳои мардумӣ, ба талаботи муосир мутобиқ сохтани сатҳи хизматрасонӣ ва баланд бардоштани некуаҳволии мардум дар ҳар як деҳа ва маҳалли аҳолинишин арзёбӣ намуданд[9]. Ҳамзамон, аз аҳли нишаст даъват ба амал оварда шуд, ки давоми се сол барои амалӣ гардидани ҳадафҳои мазкур бояд сидқан ҷаъолият намоянд. Эҳёи ҳунарҳои мардумӣ талаботи замон буда, баҳри пешрафти соҳаи иқтисодии кишвар яке аз омилҳои муассир ба ҳисоб меравад. Фаро гирифтани нафарони бешуғл ба касбу ҳунар, махсусан занону духтарони хонашин дар маҳалу деҳоти мамлакат ба ҳаёти маънавию иҷтимоии онон такони нав мебахшад[9].

Дар замони муосир ҷаъолияти сайёҳӣ ба яке аз соҳаҳои афзалиятнок ва тараққикарда табдил ёфта истодааст. Бояд тазаққур дод, ки мавзёҳои сайёҳиву таърихии “Ҳулбук”, “Ҳоча Машҳад”, “Аҷинатеппа”, “Чилучорчашма”, “Қалъаи Ямчун” ба сайёҳони дохилию хориҷӣ ҷолиби диққат буда, сол то сол шумораи таҷрифоварандагон ба ин мавзёҳои сайёҳӣ ба тадриҷ афзоиш ёфта истодааст.

Тоҷикистон яке аз давлатҳои мебошад, ки дар самти рушди сайёҳӣ, хусусан сайёҳии байналмилалӣ барои шаҳрвандони хориҷӣ шароитҳои хуб муҳайё карда истодааст. Солҳои охир дар ҷумҳурӣ даҳҳо мавзёҳои сайёҳӣ сохта ба истифода дода шудаанд, ки бо шароитҳои ҳоси худ аз якдигар фарқ мекунанд. Масоҳати онҳо ҳазорҳо гектарро дар бар мегирад ва дар онҳо барои истироҳат, солимгардонӣ ва ҷаъолияти сайёҳони хориҷӣ

шароитҳои ба талаботи байналмилалӣ ҷавобгӯ фароҳам оварда шудааст [2, с. 115].

Баъди ба даст овардани истиқлолият ва ба муносибатҳои бозоргонӣ гузаштани иқтисодии Тоҷикистон, соҳаи сайёҳии кишвар ба таври зарурӣ равнаку ривоч ёфта истодааст, ки он дар соҳаҳои ҳуқуқӣ, иқтисодӣ, иҷтимоӣ, таҷкилӣ ва ҳамчунин қоидаҳои ягонаи ҷаъолияти сайёҳӣ дар ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон амалӣ мегардад. Дар Тоҷикистон захираҳои сайёҳӣ, аз қабилӣ ҷашмаҳои шиғобахш, табиати зебою нотақрор, қуллаҳои баланди қӯҳӣ, таърихи қуҳани тоҷик, ёдгориҳои табию таърихӣ, фарҳанги ғаний ва расму оини миллӣ мавҷуд мебошанд, ки барои рушди намудҳои гуногуни сайёҳӣ имкон медиҳанд [2, с. 115].

5 апрели соли 2019 аз ҷониби Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон мухтарам Эмомалӣ Раҳмон якҷанд қонун, ки онҳоро Маҷлиси намояндагон қабул карда, Маҷлиси миллӣ ҷонибдорӣ намудааст, ба имзо расонида шуд.

Иловаҳои ба Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мақоми пойтахти Ҷумҳурии Тоҷикистон» воридгардида, нишони шаҳри Душанбе-пойтахти Ҷумҳурии Тоҷикистон ва таъсиси фонди рушди пойтахтро пешбинӣ намудааст. Инчунин, мувофиқи ин иловаҳо муқофоту ҷоизаҳои раиси шаҳри Душанбе муқаррар гардидаанд, ки бо онҳо сокинони шаҳр ва дигар шаҳрвандоне, ки дар рушди пойтахт саҳми арзанда гузоштаанд, сарфароз гардонида мешаванд.

Мувофиқи тағйиру иловаҳои, ки ба Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи моратория ба санҷишҳои ҷаъолияти субъектҳои соҳибқорӣ дар соҳаҳои истеҳсоли» ворид гардидаанд, дар давраи татбиқи моратория солҳои 2019-2020 тамоми санҷишҳои ҷаъолияти субъектҳои соҳибқорӣ дар соҳаҳои истеҳсоли боздошта мешаванд.

Бинобар тағйиру иловаҳо ба кодекси андоз ва гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон воридгардида, воридоти ашёи хом барои коркард ва истеҳсоли маҳсулоти ниҳой аз андози арзиши иловашуда ва пардохти бочи гумруқӣ озод карда шуданд.

Қонунҳои ба имзорасида, ҷиҳати иҷрои Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон

мухтарам Эмомалӣ Раҳмон аз 26 декабри соли 2018 ва “Солҳои рушди деҳот, сайёҳӣ ва ҳунароҳои мардумӣ” эълон шудани солҳои 2019-2021 таҳия ва қабул гардида, ба дастгирии давлатии соҳибкорӣ ва беҳдошти соҳаи сайёҳӣ, бахусус рушди ҳунароҳои мардумӣ, пешрафту инкишофи дигар соҳаҳои ҳаётан муҳими ҷомеа ва баланд бардоштани сатҳу сифати зиндагии мардум равона шудаанд.

Дар охир, чунин ҳулоса менамоем, ки қонунгузориҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соҳаи сайёҳӣ марҳила ба марҳила инкишоф меёбад, ки ин раванд баҳри ҳимояи манфиатҳои

сайёҳони дохилию хориҷӣ, ҷалби бештари онҳо мусоидат менамояд. Бо шукргузорӣ аз истиқлолияти давлатӣ ва сиёсати сулҳҷӯнаи Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон мухтарам Эмомалӣ Раҳмон сол то сол ташрифи сайёҳон ба кишварамон меафзояд.

Аз ин лиҳоз, бо боварии комил метавон гуфт, ки дар ояндаи наздик сайёҳӣ яке аз соҳаҳои даромаднокии ҷумҳурӣ мегардад ва дар ғайи гардонидани буҷаи давлат нақши калидиро соҳиб мегардад.

### Рӯйхати адабиёт:

1. Абдулазизов А. Рушди соҳаи туризм бо истифода аз захираҳои имкониятҳо дар ноҳияи Исфара. Ҷавобонерӯи рушди зехнии кишвар // Маводҳои аввалини Форуми байналмилалӣ (15-17 майи соли 2015) [Матн] / А. Абдулазизов. – Душанбе, 2015. – С. 9–14.
2. Давлатов Н.М. Танзими муносибатҳои сайёҳӣ тибқи қонунгузориҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Н.М. Давлатов // Паёми Донишқадаи омӯзгориҳои Тоҷикистон дар ноҳияи Рашт. – 2021. – №2 (6). – С. 113–115.
3. Зокиров З.Х. Масъалаҳои мубрами ҳуқуқшиносӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон. Монография: наشري аввал [Матн] / З.Х. Зокиров. – Душанбе, 2020. – 181 с.
4. Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 6 ноябри соли 1994 бо тағйири иловаҳо аз 26 сентябри соли 1999, 22 июни соли 2013 ва 22 майи соли 2016 (бо забонҳои тоҷикӣ ва русӣ). – Душанбе: Ганҷ, 2016. – 137 с.
5. Кодекси андозҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 17 сентябри соли 2012. – №901. – Душанбе. – Банди 7. – Қисми 1. – М. 110.
6. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи сайёҳии дохилӣ” аз 18.07.2017. – М. 2.
7. Маҳмудов А.С. Особенности развития туризма в Республики Таджикистан. Ҷавобонерӯи рушди зехнии кишвар // Маводҳои аввалини Форуми байналмилалӣ (15-17 майи соли 2015) [Матн] / А.С. Маҳмудов. – Душанбе, 2015. – С. 157–161.
8. Паёми Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон мухтарам Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 22 декабри соли 2017.
9. Паёми Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон мухтарам Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 26 декабри соли 2018.

### Аннотатсия

#### **Проблемаҳои танзими ҳуқуқи сайёҳӣ тибқи қонунгузориҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон**

Дар мақола сухан дар бораи проблемаҳои танзими ҳуқуқи сайёҳӣ тибқи қонунгузориҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон меравад. Муаллифон сабуқиҳои қонунгузорию яке аз воситаҳои асосии рушди сайёҳӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон маънидод кардаанд.

### Аннотация

#### **Проблемы правового регулирования туризма в соответствии с законодательством Республики Таджикистан**

В статье рассматриваются проблемы правового регулирования туризма в соответствии с законодательством Республики Таджикистан. Авторы описывают упрощение законодательства как один из основных инструментов развития туризма в Республике Таджикистан.



**Annotation**

**Problems of legal regulation of tourism in accordance with the legislation of the Republic of Tajikistan**

The article deals with the problems of legal regulation of tourism in accordance with the legislation of the Republic of Tajikistan. The authors describe simplification of legislation as one of the main tools for the development of tourism in the Republic of Tajikistan.

**12.00.05 – ҲУҚУҚИ МЕҲНАТӢ; ҲУҚУҚИ ТАЪМИНОТИ ИҶТИМОӢ**  
**12.00.05 – ТРУДОВОЕ ПРАВО; ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**



УДК: 349.3

**Азимзода Назир Бозор,**

муовини сардори факултети №2 Академияи Вазорати корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба таълим, доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор.

E-mail: [nazir.azimov.79@mail.ru](mailto:nazir.azimov.79@mail.ru)

Тел.: (+992) 919-51-40-40.



**Собирзода Аловиддин Чаббор,**

муовини сардори Академияи Вазорати корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон оиди кор бо ҳайати шахсӣ, полковники милитсия.

E-mail: [sobirzoda76@bk.ru](mailto:sobirzoda76@bk.ru)

Тел.: (+992) 985-30-11-71.

**ТАҶРИБАИ БАӢЗАН ДАВЛАТӢОИ ХОРИҶӢ ОИД БА ҲИМОӢИ ИҶТИМОӢИ**  
**КОРМАНДОНИ МАҚОМОТИ КОРӢОИ ДОХИЛӢ**

**Калидвожаҳо:** кафолат; санади меъёрии ҳуқуқӣ; таъминнокӣ; қобилияти меҳнатӣ; таъминоти иҷтимоӣ; ёрии тиббӣ; нафақа ва ҳимоя.

**Ключевые слова:** гарантия; нормативный правовой акт; социальное обеспечение; медицинская помощь; пенсия и защита.

**Keywords:** guarantees; normative legal act; social security; medical care; pension and protection.

Воҳӯрии Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ, Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон санаи 18 марти соли 2020 бо олимони кишвар гувоҳи он аст, ки ба соҳаи илм диққати махсус дода мешавад. Дар ин вохӯрӣ аҳамияти муҳим ба нақши илм дар мустаҳкамнамоии малакаи донишандӯзӣ ва баланд бардоштани сатҳи шуури илмӣ чомеа дода шуда, нигоҳи сарвари давлат ба таҳлили инкишофи соҳаи илмӣ ва фаъолияти ҳар як олим оид ба талаботи ҷаҳонӣ ҷавобгӯ будани таҳқиқотҳои илмӣ онҳо ва омода намудани мутахассисони хуби соҳаҳои илмӣ гуногун аз ҳисоби насли наврасу ҷавон нигаронида шуд [1].

Лозим ба зикр ҳаст, ки доираи имкониятҳои омода намудани мутахассисон васеъ буда, сарвари давлат таъкид намуданд, ки ҳар як олим ҳамчун шаҳрванди ватандӯст бояд тадқиқотҳои илмӣ худро баҳри пешрафти Ватани маҳбубамон ва манфиатҳои давлату чомеа истифода намуда, баҳри омода намудани мутахассисони хуби соҳаҳо қуввату малакаи баланди илмӣ худро дарёғ надорад [1].

Имрӯз яке аз масоили диққатҷалбкунанда ва ҳалталаб дар чомеаи муосири мо ин масъалаи ҳимояи иҷтимоӣ шаҳрвандон, аз ҷумла масъалаи ҳимояи иҷтимоӣ кормандони мақомотҳои корҳои дохилӣ ба ҳисоб меравад. Чунки кормандони мақомотҳои корҳои дохилии кишвар ба давлату миллат содиқ хизмат намуда истода, дар баробари меҳнати софдилонаи пурмашаққат, риояи қонун ва ҳифзи Ватан ҳаёти худро дар баъзе ҳолатҳо зерӣ хатар мегузаронид. Ҳама гуна фаъолияти инсон ба қонёкунии истеъмолкунанда равона карда шуда, сол аз сол моҳияти истеъмолият вобаста аз мурури замон, илми техника ва технология рӯ ба таррақӣ ниҳода, боло рафта истодааст. Қонё гардонидани истеъмолноқӣ вобаста аз шакли он гуногун буда, бо дарназардошти омилҳои демографӣ, иқтисодӣ, ҳуқуқӣ ва наҷодӣ ҳархел ба роҳ монда шудааст. Аммо чунин шакли қонёкунонӣ бояд аз вазъи иҷтимоӣ муайян карда шавад.

Нобаробарии иҷтимоӣ сарчашмаи асосии шаклҳои гуногуни рафтори саркашонаи мутахассисони зерин ба ҳисоб меравад, чунки

имкониятҳои ҳуқуқии қонсгардонии истеъмолноки аз имкониятҳои иҷтимоии гурӯҳҳои гуногуни ҳуди инсон вобаста мебошад. Ба истеъмолнокии иҷтимоии муҳими инсон ҳудобиткунӣ ва ҳудтаъминкунӣ дохил мешаванд. Қўшишҳои мунтазам оид ба беҳтар намудани вазъи иҷтимоии кормандони мақомотҳои қорҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон бо мақсади беҳбудӣ овардан ба баҳри ҳимояи ҳуқуқии вазъи иҷтимоӣ равона карда шудаанд. Паҳн намудани таҷрибаи қофии давлатҳои Тоҷикистон ва Россия оид ба омода намудани мутахассисони соҳавӣ бояд барои баланд бардоштани сатҳи сифати қорҳо ва роҳ надодан ба ҳатогихо, беҳатарии давлату миллат ва манфиатҳои давлату қомеа мусоидат намояд.

Таҷрибаи таърихӣ нишон медиҳад, ки қараёнҳои гуногуни иқтисодӣ ва иҷтимоӣ ба оромӣ ва пурра таъминнокӣ оварда намерасонад, балки баръакс чунин қараёнҳо ба инқишофи суръатнокии илмӣ-техникӣ, иқтисодӣ ва иҷтимоӣ оварда расонида метавонад, балки оқибатҳои гуногуни ногувор оварда расонад. Масалан: Тарқиши иттилоотӣ (ба воситаи шабақаҳои иҷтимоӣ) таҳдиди имкониятҳои ҳуднесткунии инсоният дар натиҷаи қанги ядрой ё ин ки офатҳои экологӣ ва ғайра.

Новобаста аз имкониятҳои одатшавӣ (адаптационный период) организми инсоният, ки ҳеле васеъ мебошад, вақт аз вақташ метавонад “ҳолати дигари қандашавӣ ё бетокатӣ” гардад, ки дар ин муддат инсон ба ёрӣ ва дастгирӣ эҳтиёҷ дорад. Дар ин радиф, маҳз мавҷуд набудани чунин шакли муносибат (дастгирӣ, ёрӣ расонидан, қалб намудани диққати ҳуд) ва пайдо гардидани бетарафӣ, ҳунукназарӣ, беадолатӣ ба қобилияти меҳнати кормандон таъсири манфӣ расонида, метавонад ҳолати қорро дигаргун намояд. Барои ҳамин ҳам, давлат бояд ба сатҳи масъалаи баланд бардоштани ҳимояи иҷтимоии кормандони мақомоти қорҳои дохилӣ қорандешӣ намояд. Таъминнокии иҷтимоӣ дар давлатҳои қорича, аз қумла дар Полша, Болгария, Германия, Венгрия ва Россия ҳеле инқишоф ёфтааст. Конститутсия ва дигар санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқии Полша, Венгрия, Германия ва Болгария на танҳо ҳуқуқи қафолати шаҳрвандонро, балки ҳуқуқи қафолати кормандони полисро оид ба таъмини моддӣ ва

ёрии тиббӣ дар синну соли қиронсолӣ ва ҳангоми гум қардани қобилияти меҳнатӣ муқаррар намудааст.

Таъминоти иҷтимоӣ дар асоси ба инобат қирифгани таҷрибаи қани аҳли қоллектив инқишоф ёфта, давлатҳои пешрафтаи дунё, ингуна таҷрибаро сармашқи қорӣ донистаанд, ки ба дуруст таъбиқ намудани чунин шакли таҷриба ба қаъолияти ҳуд ба натиҷаҳои ҳуби қорӣ ноил гардидаанд.

Ғайр аз ин, дар давлатҳои пешқадам таъминоти иҷтимоӣ аз ҳисоби фондҳои маҳсус, ки аз қониби давлат ва ташкилотҳои қамъиятӣ қудо қарда мешавад, амалӣ қарда шуда, доираи фондҳои маҳсусро суғуртақунонии кормандон, ҳизматқийён, кормандони мақомоти қорҳои дохилӣ ва аҳли оилаи онҳо дарбар меқирад. Дар қаробари фондҳои суғуртақунонии иҷтимоӣ дар давлатҳои пешқадам, инчунин шакли дигари таъминоти иҷтимоӣ дар намуди таъминоти иҷтимоӣ дар давраи қиронсолӣ ё ин, ки ҳангоми ғайри қобили меҳнат эътироф шудан аз ҳисоби буҷаи давлат қудо қарда мешавад. Инчунин, дар давлатҳои пешқадам дигар шакли таъминоти иҷтимоии кормандони мақомоти қорҳои дохилӣ ин ҳуқуқи онҳо қарои истифодақарии ёрии тиббии қойгон ва ҳизматрасониҳои тиббӣ ба ҳисоб меравад, ки чунин шакли таъминоти иҷтимоӣ як самти дастқирии давлатро нисбати кормандони мақомоти қорҳои дохилӣ нишон медиҳад.

Қи тавре, ки таърих гувоҳӣ медиҳад, солҳои 70-уми асри XX ҳуққати байналқилалии зарурӣ “Пакти байналқалқӣ оид ба ҳуқуқҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва қарҳангӣ” ба ҳисоб мерафт, ки аз қониби Президиуми Шӯрои Олии собиқ давлати Шӯравӣ аз 18 сентябри соли 1973 ратификатсия шуда буд.

Мувофиқи моддаи Пакти байналқалқӣ давлатҳои иштирокқунандаи он ҳуқуқҳои қар қадомеро дар шарту шароитҳои ҳуб ва боадолатонаи меҳнатӣ, аз қумла қаноатбаҳш будани тарзи қар қадоми он ва оилаи ӯ эътироф қарда буд.

Инчунин, дар моддаи мазқури Пакти байналқалқӣ муқаррар шуда буд, ки давлат шароити мусоидро оид ба таълиму тарбияи қарзандон қароҳам меоварад. Осудақолии оилаҳо ва таъмини иҷтимоии онҳо, инчунин ҳифзи оилақоро эътироф намудааст. Дар ин

давра ба кормандоне, ки ба меҳнат ҷалб шудаанд, баъд ба рухсатии пардохтшаванда ё ин, ки рухсатӣ бо фароҳам овардани шароитҳои мусоид оид ба таъминнокии иҷтимоии онҳо пардохт карда шаванд.

Мувофиқи моддаи 9 Пакти байналхалқӣ давлат ҳуқуқҳои ҳар як инсонро дар бораи таъминнокии иҷтимоӣ ва суғуртаи иҷтимоӣ эътироф намудааст.

Ҳолатҳои муайяншудаи Пакти байналхалқӣ аҳамияти тағйирёбанда дошта, онҳо умумӣ ва ҳамкафолатдиҳанда мебошанд. Дар моддаи 2 Пакти байналхалқӣ муқаррар шуда буд, давлат метавонад аз захираҳои кадрӣ имкон мавҷудбуда ва имкониятҳои ҷойдошта бахри таъминоти иҷтимоӣ истифода намояд.

Аммо сатҳи ҳуқуқҳое, ки дар Пакти байналхалқӣ муайян карда шуда буданд, аққалан на аз “захираҳои мавҷуда” вобаста буданд. Дар ШМА масалан, “захираҳо” кам нестанд ва онҳо ба зарурати таъминокии иҷтимоӣ равона карда намешаванд.

Инкишофи ҳуқуқҳои иҷтимоӣ ва сатҳи кафолатнокии онҳо пеш аз ҳама на аз захираҳои давлатӣ, балки аз сохти иҷтимоии давлат вобастагӣ дорад [2].

Дар собиқ Иттифоқи Шӯравӣ бошад, дар мадди аввал инсон буда, ҳуқуқ ба таъминоти иҷтимоии инсон дар доираи мазмунӣ ҳуқуқҳои асосии шахрвандон, ки дар Конститутсияҳои СССР муқаррар шуда буд, инкишоф меёфт.

Системаи таъминоти иҷтимоии давлат бошад, дар баробари дигар системаҳо ба ҳайси кафолатдиҳандаи ин ҳуқуқҳо баромад мекард.

Дар баробари “Пакти байналхалқӣ оид ба ҳуқуқҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва фарҳангӣ” боз дигар ҳуҷҷатҳои байналхалқие вучуд доштанд, ки тариқи мушаххас шарту ҳаҷмҳои гуногуни намудҳои алоҳидаи таъминотро муайян карда буданд. Масалан: Ташкилоти байналхалқии меҳнат як қатор Конвенсияҳоро қабул карда буд, ки дар онҳо таъминот аз ҳодисаҳои нохӯш дар истехсолот, беморӣ, суғуртақунонӣ аз рӯи беморӣ, пардохти маблағ дар давраи ҳомиладорӣ ва ҳангоми таваллуд, суғуртақунонии давраи пиронсолӣ, маъҷубӣ ва бекорӣ муқаррар шуда буд.

Тибқи меъёри Конвенсияи ГБМ давомоти ёрии тиббӣ, пардохти кумақпулӣ аз рӯи беморӣ ва барои бекорӣ ҳамчун қоида, бо давраи муайяни (аз 13 то 26 ҳафта) маҳдуд гардидааст.

Маводҳо барои таъмини суғуртаи иҷтимоӣ бошад аз ҳисоби ҳуди суғурташавандагон имконият пайдо менамояд, ки маблағи муайян ҷамъоварӣ карда шуда, баъдан тақсим карда мешавад.

Агар мо ба таҷрибаи давлати абарқудрати Россия оид ба Ҳимояи иҷтимоии кормандони мақомоти қорҳои дохилӣ нигарем, гуфта метавонем, ки онҳо низ хусусиятҳои хоси худро доранд. Ҳимояи давлатии кормандони мақомоти қорҳои дохилӣ – ин маҷмӯи чораҳои ҳуқуқӣ, иҷтимоӣ, иқтисодӣ ва ташкилотие мебошад, ки аз ҷониби давлат муқаррар гардида, бо мақсади таъмини осудаҳолӣ ҷанбаҳои ахлоқӣ, моддӣ ва ҷисмонӣ оилаҳо ва аъзоёни он аз тарафи мақомотҳои давлатӣ амалӣ карда мешавад.

Дар моддаи 3 Қонуни Федератсияи Россия “Дар бораи Ҳимояи давлатии судҳо, шахсони мансабдори мақомотҳои ҳифзи ҳуқуқ” ҳама намудҳои Ҳимояи давлатӣ гуфта шудааст:

1. Татбиқи чораҳои бехатарӣ бо мақсади ҳифзи ҳаёт ва саломатии шахсони номбурда, инчунин таъмини нигоҳдории моликияти онҳо;

2. Татбиқи чораҳои Ҳимояи ҳуқуқӣ, инчунин муқаррар намудани ҷавобгарии ҷиноятӣ барои таҷовуз ба ҳаёт, саломатӣ ва моликияти шахсони номбурда;

3. Татбиқи чораҳои ҳифзи иҷтимоии муқаррарнамудаи таъмини ҳуқуқи шахсони номбаршуда ба кумақпулӣ ҳангоми марг, зарарҳои гуногуни ҷисмонӣ, нобудшавӣ ё вайроншавии онҳо ҳангоми ғайолияти хизматӣ [3].

Ҳамин тариқ, аз ҷониби давлат бахри таъмини бехатарӣ чораҳоеро пешбинӣ намудааст, ки Ҳимояи ҳуқуқӣ ва иҷтимоии кормандони мақомоти қорҳои дохилиро муқаррар менамояд.

Ҳимояи иҷтимоии кормандони мақомоти қорҳои дохилӣ – ин яке аз вазифаҳои асосии давлат буда, барои иҷро намудани ҳуқуқ ва озодиҳои кормандони мақомоти қорҳои дохилӣ, кафолат ва кумақ ба онҳо, инчунин дигар чораҳое, ки барои ташкили шартҳои хуби ҳаётӣ ва ғайолияти онҳо равона карда мешавад [4].

Дар Федератсияи Россия қонунгузориҳое амал менамоянд, ки бо меъёрҳои худ таъминоти иҷтимоии кормандони мақомоти

корҳои дохило ро кафолат дода, ғимояи иҷтимоиро муқаррар намудааст.

Масалан, Қонуни ҶР “Дар бораи хизмат дар мақомоти корҳои дохилӣ”, ки дар моддаи 91-и он чунин кафолати ҳифзи иҷтимоиро муқаррар кардааст:

1. Пардохти музди меҳнат;
2. Таъмини манзил, ёрии тиббӣ ва истироҳат дар осоишгоҳҳо;
3. Кафолатҳои суғуртавӣ ва пардохтҳои он бо мақсади барқарор намудани зараре, ки дар натиҷаи иҷрои ғайриқонунии хизматӣ расонида шудааст;
4. Таъминоти ҳуҷра ва пӯшока;
5. Таъмини нафақа [5].

Ё ин, ки Қонуни ҶР “Дар бораи кафолатҳои иҷтимоии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ”, ки мувофиқи моддаи 2 Қонуни мазкур чунин кафолатҳо барои кормандон муқаррар гардидааст:

1. Кумаки моддӣ;
2. Пардохтҳои пулӣ, ҳангоми хизмат дар мақомоти корҳои дохилӣ ё баъдан аз кор рафтани.
3. Кафолате, ки барои дастгирии кормандон ба манзил вобастаанд.
4. Таъмини ёрии тиббӣ ва истироҳат дар осоишгоҳҳо.
5. Дастгирии аъзоёни оилаи кормандоне, ки дар вақти ғайриқонунии хизматӣ кафолат карданд [6].

Чораҳои муқарраршуда ба дастгирии кормандони ШКД ва аҳли оилаи онҳо дар ҳамагуна самтҳои асосии ҳаётӣ: дастгириҳои моддӣ, кӯмак дар ҳалли масъалаҳои манзилӣ, дастгирии сатҳи саломатии кормандони ШКД, кумак ба наздикони онҳо ҳангоми марг ё гумшавӣ ва ғайра равона карда шудааст.

Ғайр аз ин, қонунгузориҳои ҷорӣ амалкунанда ғимояи иҷтимоии аъзоёни оилаи кормандони мақомоти корҳои дохило ро дар ҳолати марг ҳангоми иҷрои вазифа кафолат додааст.

Чӣ тавре, ки дар Қарори Суди Конститусионии Федератсияи Россия оид ба ин масъала муқаррар карда шудааст, аъзоёни оила ва шахсони дар тобеи кормандони мақомоти корҳои дохилӣ буда, дар ҳолати

марги ӯ ҳангоми иҷрои вазифаи хизматӣ, барои барқарор намудани зарари расонидашуда ва кумакпулӣ барои маҳрум гардидан аз саробон ҳуқуқ доранд [7].

Новобаста аз чунин муқаррарномаҳои қонунгузориҳои амалкунанда дар самти кумакҳои иҷтимоӣ то ин ҷониб дар Федератсияи Россия баъзе камбудҳои ва норозигиҳо оид ба дастгириҳои иҷтимоии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ камбудҳои ҷой доранд. Яке аз проблемаҳои асосӣ ин таъминоти пулии кормандон ба ҳисоб меравад. Лозим ба зикр аст, ки ҷойи махсусро байни кафолатҳои ҳифзи иҷтимоӣ ин музди меҳнат ташкил медиҳад. Музди меҳнати кормандони мақомоти корҳои дохилӣ дар шакли пардохти маблағи муайян амалӣ карда мешавад, ки воситаи асосии таъминшавии ӯ ба ҳисоб меравад.

Дар шароити имрӯза дар баробари вазъи иқтисодӣ ҳаҷми музди меҳнати кормандон на он қадар ба талаботи таъминшавии кормандон ё ин ки боиси ба амал омадани амалҳои ғайриқонунии мисли гирифтани пора, иғвои пора, тамаъҷӯӣ гардад. Дар радифи ин масъала боз дигар масъалаҳо мисли баланд бардоштани таъминоти тиббӣ ва истироҳатӣ, таъмини манзили онҳо ва дигар намудҳои кумакҳои иҷтимоӣ ҷой доранд, ки ҳалли онҳо дар сатҳи қонунгузор ва ҳукумати кишвари Россия мавриди баррасӣ қарор гирифтааст.

Ҳамин тариқ, ҳифзи иҷтимоии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ – ин системаи кафолатҳое мебошад, ки ба қонунгардонидани талаботҳои моддӣ ва маънавии кормандон равона карда шудааст.

Аз таҷрибаи давлатҳои пешқадам дар самти ҳифзи иҷтимоии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ истифода бурда, моро зарур аст, ки дар қонунгузориҳои ҷорӣ амалкунандаи худ оид ба ҳифзи дастгириҳои иҷтимоӣ чунин шаклу намудҳои кумаку ғимояи иҷтимоиро дар асоси таҳлил ва коркард пешниҳод намоем, ки минбаъд баҳри ба мақсад ноил гардонидани масъалаҳо оид ба дастгирӣ ва ҳифзи иҷтимоии кормандони мақомоти корҳои дохилӣ мусоидат намояд.

### **Рӯйхати адабиёт:**

1. Суханронии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, мухтарам Эмомалӣ Раҳмон дар вохурӣ бо олимони кишвар аз 18 март соли 2020 / Садои мардум. – Душанбе, 2021.
2. [http://yandex.ru/СКК/jsradir?bu=unig\\_1510618770\\_7604203768:from=yandex.ru](http://yandex.ru/СКК/jsradir?bu=unig_1510618770_7604203768:from=yandex.ru).
3. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Федеральный закон от 20.04.1995г. № 45-ФЗ (ред. от 01.07.2017) // Система ГАРАНТ. Режим доступа: <http://Basegarant.ru> // 10104593 /.
4. Коваленко Я.В. Социальная защита сотрудников органов внутренних дел // Фундаментальные и прикладные научные исследования: актуальные вопросы, достижения и инновации: сб. статей международная. научная. – практическая. конференция. / Отв. ред. Г.М. Гуляев. Пенза, 2017. С. 295-297.
5. «О службе в ОВД РФ и внесение изменений в отдельные законодательные акты РФ» ФЗ РФ от 30.11.2011, № 342 – ФЗ (ред. от 03.04.2017; с изм. и доп., вступившую в силу с 28.06.2017.) // Собрание законодательства РФ. 2011, № 49 (ч.1). С. 7020.
6. О социальных гарантиях сотрудников органов внутренних дел РФ и внесение изменений в отдельные законодательные акты РФ: федеральный закон от 19.07.2011, № 247 – ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 2011, № 30 (21). Ст. 4595.
7. Постановление КС РФ от 26 мая 2015г. //С// - П. // СПС Консультант Плюс.

### **Аннотатсия**

**Таҷрибаи баъзан давлатҳои хориҷӣ оид ба ҳимояи иҷтимоии кормандони мақомоти қорҳои дохилӣ**

Дар мақола аз ҷониби муаллифони масъалаи таҷрибаи баъзе давлатҳои хориҷӣ оид ба масъалаи ҳимояи иҷтимоии кормандони мақомоти қорҳои дохилӣ, аз ҷумла, давлатҳои Болгария, Олмон, Полша, Венгрия ва Федератсияи Россия, ки кадом чораҳо баҳри ҳимояи иҷтимоии кормандони мақомоти қорҳои дохилӣ равона карда шудааст, таҳлил карда шудааст. Инчунин, пешниҳод карда шудааст, ки таҷрибаи давлатҳои пешқадамро ба таври зарурӣ омӯхта, омилҳои мусбӣи онро баҳри васеъ гардонидани кафолатҳои иҷтимоии кормандони мақомоти хифзи ҳуқуқи Ҷумҳурии Тоҷикистон самаранок истифода намоем.

### **Аннотация**

**Практика некоторых зарубежных государств в сфере социальной защиты сотрудников органов внутренних дел**

В статье авторами проводится анализ практики некоторых зарубежных стран в сфере социальной защиты сотрудников правоохранительных органов, в частности таких, как Болгария, Германия, Польша, Венгрия и Российская Федерация, в которых наиболее эффективно принимаются меры по социальной защите сотрудников правоохранительных органов. Авторами предлагается тщательным образом изучить опыт зарубежных государств с целью эффективного использования положительные моменты такой деятельности в области социальных гарантий сотрудников правоохранительных органов Республики Таджикистан.

### **Annotation**

**The practice of some foreign countries in the field of social protection of employees of internal affairs bodies**

In the article, the authors analyze the practice of some foreign countries in the field of social protection of law enforcement officers, in particular, such as Bulgaria, Germany, Poland, Hungary and the Russian Federation, in which measures for the social protection of law enforcement officers are most effectively taken. The authors propose to carefully study the experience of foreign countries in order to effectively use the positive aspects of such activities in the field of social guarantees for law enforcement officers of the Republic of Tajikistan.



УДК: 314.72

**Санавваров Голибчон Бақоевич,**

докторанти кафедраи ҳуқуқи конституционии  
Донишгоҳи давлатии ҳуқуқ, бизнес ва сиёсати  
Тоҷикистон, номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент.

E-mail.: [sanavvarov@mail.ru](mailto:sanavvarov@mail.ru)

Тел.: (+992) 928-39-81-74.

## РАВАНДҲОИ БУНЁДИИ ТАШАККУЛИ ҚОНУНГУЗОРИИ МУҲОЧИРАТ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

**Калидвожаҳо:** муроҷиат; муҳочир; ҳуқуқ; уҳдадорӣ; рушд; қонунгузорӣ; аҳоли; байналмилалӣ; муносибат; меҳнат; шахрвандон,

**Ключевые слова:** обращение; мигрант; право; обязательство; развитие; законодательство; население; международный; отношение; труд; граждане.

**Keywords:** treatment; migrant; law; obligation; development; legislation; population; international; attitude; labor; citizens.

Дар замони муосир яке аз равандҳои қобили таваҷҷуҳ, ки дар умқи таърих ҷашмрас мондааст ин масоили муҳочират ба ҳисоб меравад. Муҳимияти масъалаи болозикр дар он инъикос мегардад, ки он бояд фарогири танзими ҳуқуқӣ бошад ва дар соҳаи идоракунии давлатӣ дар маҷмӯъ ҳамаҷун яке аз самтҳои асосӣ ва ҳадафноки давлатӣ маҳсуб ёбад. Аз ин хотир, яке аз қисматҳои марказии раванди мазкурро ташаққули механизми танзими ҳуқуқии муносибатҳои муҳочират дар заминаи рушди қонунгузорӣ ташкил менамояд.

Бояд таъкид дод, ки танзими ҳуқуқии муҳочират дар ҳама давраи замон яке аз масъалаҳои муҳими ҷамъиятӣ ва давлатӣ маҳсуб ёфта, таҳлили ҳамаҷонибаи илмӣ-назариявиро талаб менамояд. Новобаста аз он, ки имрӯзҳо дар доираи таҳлил намудани муаммои мазкур тадқиқотҳои зиёд вучуд доранд, аммо ин масъаларо пурра ҳалшуда эътироф намудан номумкин аст.

Тибқи маълумоти оморӣ, имрӯзҳо тақрибан 281 миллион муҳочир байналмилалӣ вучуд доранд, ки 3,6 ҷисми аҳолии ҷаҳонро ташкил медиҳад [1]. Ин ҷо сухан дар бораи гурӯҳи муҳочироне сухан меравад, ки берун аз кишварҳои худ таваллуд шудаанд, зиндагӣ ва кор мекунанд. Аксари онҳо дар ҷустуҷӯи зиндагии беҳтар ва баҳри пешбурди вазъи иҷтимоии худ муҳочират мекунанд ва таъмини ҳимояи ҳуқуқ ва манфиатҳои онҳо ба яке аз муаммои ҷаҳонӣ табдил ёфтааст. Ҷумҳурии

Тоҷикистон ҷун узви комилҳуқуқи ҷомеаи ҷаҳонӣ имрӯзҳо аз ин муаммо раҳо нест.

Масалан, танҳо дар давоми соли 2020 зиёда аз 400 ҳазор нафар шахрвандон ҳудуди кишварро ҳамаҷун муҳочир тарк намуданд, ки аз нисф зиёди ин шумор ҷун муҳочирони меҳнатӣ ба қайд гирифта шудааст [2].

Ин аст, ки бо зиёд гардидани раванди муҳочирати меҳнатӣ бешубҳа муаммои гуногун, ба мисоли дарёфт намудани ҷои корӣ дар давлати дигар, аз қайд гузаронидани онҳо ва пеш аз ҳама ҳифзи намудани ҳуқуқ ва манфиатҳои онҳо ба миён меоянд, ки бешубҳа вазифаи аввалиндараҷаи давлат ва дар симои давлат мақомоти ваколатдори давлатӣ маҳсуб меёбанд.

Дар ин замина, ба андешаи муҳаққиқон Е.А. Малышев ва А.М. Субботин танзими ҳуқуқии муҳочирати аҳоли яке аз масъалаҳои муҳими соҳаи идоракунии давлатӣ мебошад, ки ба худ хос унсурҳо – яъне мушкилоти демографӣ, коркарди нокифояи танзими ҳуқуқиро соҳиб аст, ки бешубҳа ба равандҳои муносибатҳои ҷамъиятӣ бетаъсир наменонад [3].

Муҳаққиқи ватанӣ Д.Х. Олимиён дуруст ибрози андеша дорад, ки дар Ҷумҳурии Тоҷикистон сиёсати муҳочират ҳамаҷун ҷузъи ҷудонашавандаи сиёсати хориҷӣ ва дохилии давлат баромад намуда, таъбиқи он яке аз ҳадафҳои асосии давлат ба шумор меравад. Ба андешаи номбурда, муҳочират ба бисёр ҷанбаҳои ҳаёти ҷомеа – аз ҷумла ба рушди

ичтимоӣ, иқтисодӣ, демографӣ ва амниятӣ миллии Тоҷикистон таъсир мерасонад[4, с. 595-597].

Қонибдории ҳешро ба ин гуфтаҳо иброз медорем ва илова менамоем, ки яке аз функсияҳои асосии давлат дар ин самт ба роҳ мондани танзими ҳукукии масъалаҳои муҳоҷират ва бахусус муҳоҷирати меҳнатӣ ба шумор меравад, ки масъалаи мазкур муҳим будани мавзӯи мазкурро бори дигар исбот менамояд.

Дар низоми қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба муҳоҷирати меҳнатӣ, мақоми роҳбарикунанда ва заминавиرو Консепсияи сиёсати давлатии муҳоҷират, ки бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз санаи 8 октябри соли 1998 № 411 тасдиқ шудааст, мебозад.

Ба андешаи мо, қабул гардидани ин санади меъёрии зерқонунӣ, ки ба принципҳои ҳимояи ҳуқуқ ва манфиатҳои муҳоҷирон, новобаста аз наҷод, дин ва эътиқоди динӣ, шаҳрвандӣ, пайдоиши иҷтимоӣ, ақидаҳои сиёсӣ, забон, ҷинс ва синну сол; ҳифзи манфиатҳои дохилӣ ва берунии кишвар тавассути танзими равандҳои муҳоҷират; идоракунии давлатии равандҳои муҳоҷират дар асоси қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон ва санадҳои ҳукукии байналмилалӣ эътирофнамудаи Ҷумҳурии Тоҷикистон асос ёфтааст, тавонист як дараҷаи мушкilotи ин соҳаро ба низом дарорад.

Қабул гардидани Консепсияи сиёсати давлатии муҳоҷирати Ҷумҳурии Тоҷикистон ба принципҳои зерин асос ёфта буд:

- ҳимояи ҳуқуқ ва манфиатҳои муҳоҷирон, новобаста аз наҷод, дин ва эътиқоди динӣ, шаҳрвандӣ, пайдоиши иҷтимоӣ, ақидаҳои сиёсӣ, забон, ҷинс ва синну сол;

- ҳифзи манфиатҳои дохилӣ ва берунии кишвар тавассути танзими равандҳои муҳоҷират;

- идоракунии давлатии равандҳои муҳоҷират дар асоси қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон ва санадҳои ҳукукии байналмилалӣ эътирофнамудаи Ҷумҳурии Тоҷикистон;

- ҳимоя намудани манфиатҳои демографӣ, иҷтимоӣ ва иқтисодӣ ва дигар манфиатҳои кишвар дар муҳоҷират;

- коркард ва қабул намудани чора ва воситҳои зарури шаклҳои баргардонидани гурезагон ва паноҳҷӯяндагон ба ҷойҳои ибтидоии зист;

- танзими равандҳои муҳоҷират ба хоҳири беҳбуди вазъи демографии кишвар;

- мусоидат ба рушди фарҳанг, таҳкими дӯстии миёни халқҳо ва миллатҳо дар ҷойҳое, ки муҳоҷирон дар он ҷо қарор мегиранд, эҳтиром ба қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон, анъана ва суннати мардуми Тоҷикистон;

- таъмини тартиби муқарраршудаи ҳифзи ҳуқуқ ва уҳдадорӣҳои шаҳрвандони Ҷумҳурии Тоҷикистон дар муҳоҷират;

- мусоидат дар таҳкими робитаҳои байни шаҳрвандони Тоҷикистон ва ҳамватанони онҳо, ки дар хориҷа мебошанд;

- ҳамкории байналмилалӣ дар соҳаи идоракунии равандҳои муҳоҷират, аз ҷумла дастгирии ташкилотҳои байналхалқӣ ва ташкилотҳои ғайридавлатии дар ин соҳа фаъолиятдошта.

Дар навбати худ, мақсад ва вазифаҳои асосии сиёсати муҳоҷирати меҳнатӣ аз инҳо иборат аст:

- ҳамроҳшавии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба шартномаҳои байналмилалӣ дар соҳаи муҳоҷират;

- иҷроиши уҳдадорӣҳои байналмилалӣ марбут ба муҳоҷират;

- таъмини ҳифзи ҳуқуқ ва манфиатҳои муҳоҷирони меҳнатӣ мутбақи меъёрҳои ҳукукии байналмилалӣ эътирофшуда, Конститутсия ва қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон;

- тақмили сохтори заминаи қонунгузории танзимкунандаи равандҳои муҳоҷират;

- тақмили системаи давлатии идоракунии равандҳои муҳоҷират ва омӯзиши кадрҳои дахлдор;

- пешгӯии равандҳои муҳоҷират, таҳия ва татбиқи барномаҳои дахлдори давлатӣ ва дигар соҳаҳои ин соҳа;

- пешгирии муҳоҷирати ғайриқонунӣ;

- ҳамоҳангсозии фаъолияти мақомоти иҷроия дар идоракунии равандҳои муҳоҷират;

- таъсис додани низоми назорати муҳоҷират, ки ҷавобгӯи талаботҳои байналмилалӣ ва маҳзани ягонаи он мебошад;

- дастгирии муҳоҷират ва муҳоҷират;



- тажким ва рушди ҳамкориҳои байналмилалӣ дар соҳаи муҳоҷират;

- фароҳам овардани шароитҳои мусоид барои баргашти муҳоҷирони муваққатӣ тавассути татбиқи барномаҳои махсус барои таъмини шуғли онҳо ва ба ин монанд равандро, ки мақсади асосии онҳо ҳамаҷониба ҳифзи намуҷдани ҳуқуқ ва манфиатҳои муҳоҷирон ба шумор меравад[5].

Аммо таҳлили мазмун ва муҳтавои санади мазкур нишон медиҳад, ки он ба таври лозима ҷабҳаҳои муҳоҷирати меҳнатии дохилӣ ва беруниро танзим наменамояд. Дар баробари ин санади мазкур давоми зиёда аз 24 сол дар амал аст, ки моҳиятан мазмун ва муҳтавои худро коста намудааст ва ниёзи такмил дорад. Иловазан, имрӯзҳо, ки раванди муҳоҷират ҳамеша дар ташаққул аст, зарурати қабул намудани Консепсияи навро ба миён меорад.

Ҳамзамон, дар танзими муносибатҳои марбут ба муҳоҷират мақоми марказиро Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи муҳоҷират» аз 11 декабри соли 1999 ишғол менамояд[6].

Мутобиқи талаботҳои қисми дуюми моддаи якуми ҳамин қонун, муҳоҷирати меҳнатӣ – ҳамчун муҳоҷирати шахси воқеӣ аз як кишвар ба кишвари хориҷӣ бо мақсади ғайриқонунии меҳнатӣ муқаррар карда шудааст. Аз мазмун ва муҳтавои меъёри мазкур бармеояд, ки қонунгузор, муҳоҷирати меҳнатии хориҷӣ ва мафҳуми муҳоҷирати меҳнатиро ҳамчун сафари ихтиёрӣ ва ё қонунии шаҳрвандони Ҷумҳурии Тоҷикистон ба хориҷи кишвар муқаррар намуда, дар навбати дигар онро чун сафари доимӣ мустақкам намудааст, ки ба андешаи мо нодуруст аст. Зеро на ҳамаи муҳоҷират, махсусан муҳоҷирати меҳнатӣ метавонад доимӣ бошад.

Мутобиқи меъёрҳои Созишномаи Иттиҳоди Давлатҳои мустақил оид ба ҳамкорӣ дар соҳаи муҳоҷирати меҳнатӣ ва ҳифзи иқтимоии коргарон-муҳоҷирон аз 15 апрели соли 1994 муҳоҷири меҳнатӣ «шахсест, ки дар ҳудуди ҷониби давлати фиристода доимо зиндагонӣ менамояд ва дар асоси қонун дар ҷониби давлати қабулкунанда бо ғайриқонунии меҳнатӣ машғул аст».

Мафҳуми хеле шабеҳ дар меъёрҳои Конвенсияи Аврупоӣ оид ба вазъи ҳуқуқи коргарон-муҳоҷирон ETS № 093 аз 24 ноябри соли 1977 низ мустақкам карда шудааст. Аммо зикр бояд намуд, ки ин меъёр на мафҳуми муҳоҷират, балки мафҳуми муҳоҷири меҳнатиро мустақкам менамоянд, ба андешаи мо наметавонанд ба пуррагӣ мазмун ва моҳияти муҳоҷирати меҳнатиро қушода диҳанд.

Ба андешаи мо, зеро мафҳуми муҳоҷирати меҳнатӣ ҳичрати (ҷойивазкунӣ) муваққатӣ ё доимии як ё гурӯҳи шаҳрвандон (шахсони бетабаа)-ро ғайриқонуни мумкин аст, ки тавассути убур кардани ҳудуди (сарҳади) як давлат ба давлати дигар ба мақсади ғайриқонунии муздноки меҳнатӣ амалӣ карда мешавад.

Дар ҷунин шакл мустақкам намудани мафҳуми муҳоҷирати меҳнатӣ дар қонунгузориҳои ватанӣ, метавонад баъзе мушкилотҳоро, ки вобаста ба муайян намудани вазъи ҳуқуқи муҳоҷирони меҳнатӣ ба миён меоянд, ҳаллу фасл намоанд.

Бояд тазақкур дод, ки дар замони муосири ташаққули низоми қонунгузориҳои Тоҷикистон барои танзими ҳамаҷонибаи муносибатҳои вобаста ба муҳоҷират Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи муҳоҷират» аз 11 декабри соли 1999, № 881 қабул ва мавриди амал қарор дорад.

Дар баробари ин, бо рушди минбаъдаи муносибатҳои ҷамъиятӣ дар ин самт, дар асоси Қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба ворид намудани тағйиру иловаҳо ба Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи муҳоҷират» аз 3 августи соли 2018, № 1541, 12 январи соли 2010 № 591, 31 декабри соли 2008 № 470, 28 декабри соли 2005 № 145, 10 майи соли 2002 № 31 ба қонуни ишорагардида тағйиротҳо ворид карда шудаанд. Мақсади ворид намудани тағйироту иловаҳо ба қонуни болозикр ин ба талаботи замон мутобиқ намудан ва дар як маврид ба дигар низоми қонунгузориҳои амалкунанда мутобиқ гардонидани он мебошад, ки масъалаи мазкур ба сифати матлаби таҳқиқоти минбаъдаи мо баромад хоҳад намуд.

### Рӯйхати адабиёт:

1. Навигарихои СММ: Махзани электронӣ: [Матн]: дастрас аз: URL: <https://news.un.org/ru/story/2022/02/1418252> (санаи муроҷиат 12.06.2022).
2. Ҳолати муҳоҷират дар Ҷумҳурии Тоҷикистон. Махзани электронӣ: [Матн]: дастрас аз: URL: <https://e-cis.info/cooperation/3782/91011/> (санаи муроҷиат 12.06.2022).
3. Малышев Е.А., Субботин А.М. Организационно-правовые проблемы иммиграционного контроля в современной России // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2012. №20. Махзани электронӣ: [Матн]: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/organizatsionno-pravovye-problemy-immigratsionnogo-kontrolya-v-sovremennoy-rossii> (дата обращения: 22.06.2022).
4. Олимиён (Алимов), Давлаталӣ Халилзода. Регулирование миграционных отношений в Таджикистане: проблемы и пути их преодоления / Давлаталӣ Халилзода Олимиён (Алимов), М. Ш. Джалилов, Ф. С. Наботов. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2014. — № 6 (65). — С. 595-597. — URL: <https://moluch.ru/archive/65/10488/> (дата обращения: 22.06.2022).
5. Консепсияи сиёсати давлатии муҳоҷират дар Ҷумҳурии Тоҷикистон бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз санаи 8 октябри соли 1998 № 411 тасдиқ шудааст. Махзани электронӣ: [Матн]: Сомонаи маркази миллии қонунгузори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон: URL: <http://www.mmk.tj>.
6. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи муҳоҷират» аз 11 декабри соли 1999. Махзани электронӣ: [Матн]: Сомонаи маркази миллии қонунгузори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон: URL: <http://www.mmk.tj>.
7. Развитие законодательства республики Таджикистан в период независимости // Мудрый юрист. [Матн]: Махзани электронӣ: дастрас аз: URL: [https://wiselawyer.ru/\\_poleznoe/71562-razvitie-zakonodatelstva-respubliki-tadzhikistan-period-nezavisimosti](https://wiselawyer.ru/_poleznoe/71562-razvitie-zakonodatelstva-respubliki-tadzhikistan-period-nezavisimosti) (санаи муроҷиат 12.06.2022).

### Аннотатсия

#### Равандҳои бунёдии ташаккули қонунгузори муҳоҷират дар Ҷумҳурии Тоҷикистон

Дар мақолаи мазкур масоили раванди бунёдии ташаккули қонунгузори муҳоҷират дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мавриди таҳлил ва омӯзиши илмӣ қарор дода шудааст. Дар ҳақиқат имӯзҳо масоили муҳоҷират дар тамоми ҷиҳаҳои ҳаёти муосир ҷашмрас мебошад, ки ҳолати мазкур аз ҷиҳати ҳуқуқӣ танзими ғайри қонунӣ ва ҳамаҷиҳаи меъёриро талаб мекунад. Аз ин рӯ дар бештари мамлакатҳо муносибатҳои муҳоҷиратро қонунгузори алоҳида мавриди танзим қарор медиҳад, ки марҳилаи муайяни рушдро паси сар намудаанд ва ин раванди иҷроагардида дар таҷрибаи Ҷумҳурии Тоҷикистон низ мушоҳида карда мешавад.

### Аннотация

#### Фундаментальные процессы формирования законодательства по миграции в Республике Таджикистан

В данной статье анализируются и изучаются фундаментальные процессы становления миграционного законодательства в Республике Таджикистан. На самом деле проблема миграции актуальна во всех уголках современного мира, и эта ситуация требует полного и всестороннего регулирования правовой среды. Поэтому в большинстве стран миграционные отношения регулируются отдельным законодательством, прошедшим определенный этап развития, и этот процесс наблюдается и на опыте Республики Таджикистан.

### Annotation

#### Establishment processes of migration legislation formation in the Republic of Tajikistan

In this article the fundamental processes of the formation of migration legislation in the Republic of Tajikistan are analyzed and studied. In fact, the problem of migration is relevant in all corners of the modern world, and this situation requires full and comprehensive regulation of the legal environment. Therefore, in most countries, migration relations are regulated by separate legislation that has passed a certain stage of development, and this process is also observed in the experience of the Republic of Tajikistan.

12.00.06 – ҲУҚУҚИ ЗАМИН; ҲУҚУҚИ САРВАТҲОИ ТАБИЙ; ҲУҚУҚИ ЭКОЛОГӢ;  
ҲУҚУҚИ КИШОВАРЗӢ

12.00.06 – ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО; ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО; ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ  
ПРАВО; АГРАРНОЕ ПРАВО



УДК: 346.21

**Соҳибзода Муҳаммадҷон Маҳмадалӣ,**

муовини якуми директори Маркази миллии қонунгузори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент.

E-mail: [sohibov\\_m.1990@mail.ru](mailto:sohibov_m.1990@mail.ru)

Тел.: (+992) 904-41-50-50.



**Турсунзода Шахло,**

унвонҷӯии кафедраи ҳуқуқ ва ҳуқуқшиносии муқоисавии факултети дипломатия ва сиёсати Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон.

E-mail: [tursunzoda@mail.ru](mailto:tursunzoda@mail.ru)

Тел.: (+992) 888-00-55-50.

**МАФҲУМ ВА АЛОМАТҲОИ ХОҶАГИИ ДЕҲҚОНӢ (ФЕРМЕРӢ) ҲАМЧУН СУБЪЕКТИ  
ФАӢОЛИЯТИ СОҲИБКОРӢ**

**Калидвожаҳо:** хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ); субъекти фаъолияти соҳибкорӣ; аъзои хоҷагӣ; истеҳсоли маҳсулот; фаъолияти кишоварзӣ; маҳсулоти кишоварзӣ; қитъаи замин.

**Ключевые слова:** деҳканском (фермерском) хозяйстве; субъект предпринимательской деятельности; член семьи; производство продукции; сельскохозяйственная деятельность; сельскохозяйственные продукты; земельный участок.

**Keywords:** dekhkan (farm) economy; business entity; family member; production of products; agricultural activity; agricultural products; land plot.

Дар сатҳи қонунгузорӣ муайян намудани мафҳуми ин ё он истилоҳ имконият медиҳад, ки гуногунии фаҳмиши мафҳуми мушаххас аз байн бардошта шавад, ҳамчунин ба корманди амалия имконият фароҳам оварда мешавад, ки хангоми татбиқи меъёрҳои қонунгузорӣ ба иштибоҳ роҳ надиханд.

Масалан, мафҳуми хоҷагии деҳқонӣ, ки дар матни моддаи 1 Қонуни ҚТ «Дар бораи хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ)» пешбинӣ шудааст, ба шахсони мансабдори татбиқкунандаи ҳуқуқ шароит фароҳам меоварад, хоҷагии деҳқониро аз дигар шаклҳои фаъолияти хоҷагидорӣ фарқ кунанд, чунки дар мафҳуми хоҷагии деҳқонӣ аломатҳои асосии ин навъи фаъолияти хоҷагидорӣ пешбинӣ шудааст, ки хусусиятҳои хоси хоҷагии деҳқониро фаро мегиранд.

Дар қонунҳои пешгар амалкунанда (минбаъд дар зери мафҳуми «Қонунҳои

пешгара амалкунанда» Қонуни ҚТ «Дар бораи хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ)» аз 5 марти соли 1992; Қонуни ҚТ «Дар бораи хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ)» аз 10 майи соли 2002; Қонуни ҚТ «Дар бораи хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ)» аз 19 майи соли 2009 дар назар дошта мешавад) мафҳумҳои гуногуни хоҷагии деҳқонӣ пешбинӣ шуда буд. Мувофиқи м. 2 Қонуни ҚТ «Дар бораи хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ)» аз 5 марти соли 1992 [12] “хоҷагии деҳқонӣ субъекти мустақили хоҷагидор буда, ҳуқуқи шахси юридикӣ дорад ва дар асоси ба кор бурдани амвол ва қитъаҳои замини дар истифодааш қарордошта маҳсулоти кишоварзӣ истеҳсол мекунад, онро аз нав кор карда мебарорад ва мефурӯшад”.

Дар м. 3 Қонуни ҚТ “Дар бораи хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ)» аз 10 майи соли 2002 [13] мафҳуми хоҷагии деҳқонӣ ба таври зайл

муқаррар шуда буд: “хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ) субъекти хоҷагидорӣ мустақилест, ки ҷаъолияти худро бе таъсиси шахси ҳуқуқӣ амалӣ гардонид, ба меҳнати шахсии як нафар ё аъзои як оила, шахсони дигар, ки маҳсулоти кишоварзиро якҷоя истеҳсол мекунад, асос ёфта, заминаи онро қитъаи замин ва амволи дигар ба аъзои хоҷагии деҳқонӣ тааллуқдошта ташкил медиҳад”.

Дар м. 1 Қонуни ҚТ “Дар бораи хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ)” аз 19 майи соли 2009 [14] бошад, мафҳуми хоҷагии деҳқонӣ бо дарназардошти моҳият ва нишонаҳои хоҷагии деҳқонӣ дар мазмуни зерин пешбинӣ шуда буд: “хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ) субъекти хоҷагидорӣ мустақилест, ки ҷаъолияти он ҳамчун соҳибкор ба меҳнати шахсии як нафар, аъзои як оила ё гурӯҳи шахсон асос ёфта, заминаи онро қитъаи замин ва дигар молу мулк ба аъзои он тааллуқдошта ташкил медиҳанд”.

Аз мазмуну моҳияти мафҳумҳои дар боло зикршуда, ки дар қонунҳои пешгар амалкунада муқарраршуда бармеояд, ки ин мафҳумҳо ба ҳамдигар монандии наздик дошта, дар онҳо фарқияти кам дида мешавад. Масалан, аз мафҳуми хоҷагии деҳқонӣ, ки дар Қонуни ҚТ «Дар бораи хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ)» аз 19 майи соли 2009 чунин хусусиятҳои хоси хоҷагии деҳқониро ҷудо кардан мумкин аст:

хоҷагии деҳқонӣ субъекти хоҷагидорӣ мустақил аст;

ҷаъолияти хоҷагии деҳқонӣ ҳамчун соҳибкор ба меҳнати шахсии як нафар, аъзои як оила ё гурӯҳи шахсон асос ёфтааст;

заминаи ҷаъолияти хоҷагии деҳқониро қитъаи замин ва дигар молу мулк ба аъзои он тааллуқдошта ташкил медиҳанд [21, с. 3-5; 6, с. 158-161].

Ба андешаи Д.Т. Расулов хоҷагиҳои деҳқонӣ (фермерӣ) ин шакли мустақили соҳибкорӣ дар агробизнес мебошад, ки ҳамчун субъекти хоҷагидорӣ мустақили ҳуқуқӣ ва иқтисодӣ муайяншаванда, аз тарафи шахрванди алоҳида (бо оила ё гурӯҳи шахсон) ташкилшаванда ва ҷаъолияти худро дар асоси принципҳои баҳисобгирии тичоратии истеҳсоли мол, коркард, фурӯш ва истифодабарии маҳсулоти хоҷагии кишлоқро, дар асоси сармояи худӣ, замин, фондҳои

истеҳсоли, қувваи қонунӣ шахсӣ ва ҷалбшуда амалӣ менамоянд [22, с. 177].

Дар Қонуни ҚТ «Дар бораи хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ)» аз 15 марти соли 2016, №1289 мафҳуми нави хоҷагии деҳқонӣ дарҷ шудааст, ки аз мафҳумҳои болозикр қуллан аз лиҳози мазмуну моҳият фарқ мекунад. “Хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ) – субъекти соҳибкорӣ, ки дар он истеҳсол, нигоҳдорӣ, коркард ва фурӯши маҳсулоти кишоварзӣ ба ҷаъолияти шахсии як нафар ё ҷаъолияти якҷояи гурӯҳи шахсони воқеӣ дар қитъаи замин ва молу мулк ба онҳо тааллуқдошта асос ёфтааст”. Маъмулан дар мафҳум хусусиятҳои умумӣ ва махсуси ин ё он мафҳум инъикос меёбад, ки онҳо имконияти фардиқунонии мафҳуми таърифшавандаро фароҳам меоваранд. Барои дарки пурраи мафҳуми хоҷагии деҳқонӣ муайян ва ҷудо намудани аломатҳои асосии он самаранок мебошад. Аз мафҳуми хоҷагии деҳқонӣ дар боло зикршуда чунин аломатҳои онро муайян намудан имконпазир аст:

а) хоҷагии деҳқонӣ субъекти соҳибкорӣ мебошад. Мувофиқи қ. 3, м. 1 КГ ҚТ [8] соҳибкорӣ ҷаъолияти мустақили ба таваккали худ амалишавандаи шахсони ба чунин сифат бо тартиби муқарраркардаи қонун ба қайд гирифташудае мебошад, ки барои мунтазам ба даст даровардани ғоида аз истифодаи молу мулк, фурӯши мол, иҷрои қор ё расонидани хизмат равона қарда шудааст. Аз мафҳуми овардашуда аломатҳои зерини ҷаъолияти соҳибкориро муайян кардан мумкин аст:

- мустақилияти соҳибкор;
- таваккали соҳибкор;
- мунтазам ба даст даровардани ғоида аз истифодаи молу мулк, фурӯши мол, иҷрои қор ё расонидани хизмат;
- ҷаъолият қардани шахсоне, ки ба сифати соҳибкор тибқи қонун ба қайд гирифта шудаанд [20, с. 37-46; 17, с. 30-33].

Субъектони ҷаъолияти соҳибкорӣ ин қорандаи ҳуқуқ ва уҳдадорҳои соҳибкорӣ мебошад, ки мақсади онҳо ба даст овардани ғоида буда, ҳолати ҳуқуқии онҳо бо ҳуқуқи соҳибкорӣ ба танзим дароварда мешавад. Хоҷагии деҳқонӣ ҳамчун нави ҷаъолияти соҳибкорӣ мустақил аст. Ин хусусият маънои онро қорад, ки шахрвандон бо хоҳишу иродаи худ хоҷагии деҳқониро ташкил менамоянд,

хоҷагии деҳқонӣ дар интиҳоби тарзи кор ва равиш, қабул намудани қарор, бастанӣ шартнома, интиҳоби шарик озод ва мустақил мебошад.

Асоси дигари мустақилияти хоҷагии деҳқонӣ дар он ифода мегардад, ки ҳама амалиётҳои хоҷагидорӣ он мутобиқи созиши тарафҳо аз рӯи ҳисоббаробаркунии нақдию ғайринақдӣ сурат мегарад, ки ба истисноӣ ҳолатҳои дар қонунгузорӣ пешбинишуда даҳлат ба ғайрияти хоҷагии деҳқонӣ аз тарафи мақомоти давлатӣ ва шахсони мансабдор манъ аст. Дар асоси қ. 3, м. 13 Қонуни ҚТ «Дар бораи хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ)» мақомоти давлатӣ ва шахсони мансабдори давлатӣ ҳуқуқ надоранд ба ғайрияти хоҷагии деҳқонӣ даҳлат намоёнд.

Аломати дигари бандубасткунандаи ғайрияти соҳибкорӣ таваккал ба ҳисоб меравад. Таваккал ин хусусияти эҳтимолиӣ ё воқеӣ дар раванди ба даст овардани ғайрида мебошад. Ғайрияти хоҷагии деҳқонӣ низ ҳамчун навъи ғайрияти хоҷагидорӣ ба таваккал асос меёбад. Намудҳои ғайрияти хоҷагии деҳқонӣ ба таваккал асос ёфтаанд.

Маҳсулоти кишоварзӣ, ки хоҷагии деҳқонӣ истеҳсол мекунад ба гирифтани натиҷаи низои он хатари эҳтимолиӣ ё воқеӣ таҳдид менамояд. Масалан, хоҷагии деҳқонӣ маҳсулот кишт менамояд, ҳуб нашъунамо намудани ин маҳсулоти киштшуда ва додани ҳосили ҳуби он аз ивазшавии иқлим, обу ҳаво, гармии аз ҳад зиёд вобаста аст, яъне пурра таваккал аст, деҳқон имконияти ба даст овардани натиҷаи дилхоҳро таваккал менамояд.

Мунтазам ба даст даровардани ғайрида аз истифодаи молу мулк, фурӯши мол, иҷрои кор ё расонидани хизмат аломати дигари ғайрияти соҳибкорӣ мебошад. Ба даст овардани ғайрида мақсади асосии ғайрияти соҳибкорӣ буда, натиҷаи низои ғайрияти соҳибкор мебошад. Хоҷагии деҳқонӣ низ мақсади ба даст овардани ғайридаро дорад, ки ин ғайрида аз истифодаи молу мулки хоҷагии деҳқонӣ ва фурӯши мол (яъне маҳсулоти кишоварзӣ) ба даст оварда мешавад.

Ҳамчунин, қайд кардан бамаврид аст, ки дар хоҷагии деҳқонӣ ғайрида на танҳо аз истифодаи молу мулки хоҷагии деҳқонӣ ва фурӯши маҳсулоти кишоварзӣ, балки аз истеҳсолоти маҳсулоти кишоварзӣ низ ба даст

оварда мешавад. Аммо, ба даст овардани ғайрида аз истеҳсоли мол дар мафҳуми расмии соҳибкорӣ (қ. 3, м. 1 ҚТ ҚТ) зикр нагардидааст. Натиҷаи низои ғайрияти соҳибкорӣ, яъне ба даст овардани ғайридаро қ. 3, м. 1 ҚТ ҚТ танҳо ба истифодаи молу мулк, фурӯши мол, иҷрои кор ва расонидани хизмат вобаста дониста, истеҳсоли мол ба назар гирифта намешавад. Пеш аз истифода ё фурӯштани мол онро истеҳсол намудан зарур аст [20, с. 43; 19, с. 16-17].

Ба сифати соҳибкор ғайрият кардани шахсоне, ки ба сифати соҳибкор тибқи қонун ба қайд гирифта шудаанд, аломати дигари ғайрияти соҳибкорӣ мебошад. Шахсоне (шахсони воқеӣ ва ҳуқуқӣ), ки мақсади ба ғайрияти соҳибкорӣ машғул шуданро доранд, бояд тибқи тартиби муқаррарнамудани қонун дар мақомоти вақолатдор аз қайди давлатӣ гузаранд.

Мувофиқи м. 6 Қонуни ҚТ «Дар бораи хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ)» хоҷагии деҳқонӣ бо тартиби муқаррарнамудаи Қонуни ҚТ «Дар бораи бақайдгирии давлатии шахсони ҳуқуқӣ ва соҳибкорони инфиродӣ» аз 19 майи соли 2009 [11] ба қайди давлатӣ гирифта мешавад. Ҳамин тавр, хоҷагии деҳқонӣ ҳамчун субъекти соҳибкорӣ дорои аломатҳои мустақилият, таваккал, мунтазам ба даст овардани ғайрида ва ба сифати соҳибкор ба қайд гирифта мебошад.

б) ғайрияти хоҷагии деҳқонӣ ба истеҳсол, нигоҳдорӣ, коркард ва фурӯши маҳсулоти кишоварзӣ равона карда шудааст. Ин аломати хоҷагии деҳқонӣ намудҳои ғайрияти онро муайян менамояд. Мувофиқи м. 12 Қонуни тафсираванда намудҳои ғайрияти хоҷагии деҳқонӣ истеҳсол, нигоҳдорӣ, коркард ва фурӯши маҳсулоти кишоварзӣ мебошанд;

в) хоҷагии деҳқонӣ ба ғайрияти шахсии як нафар ё ғайрияти якҷояи гурӯҳи шахсони воқеӣ асос ёфтааст. Хоҷагии деҳқонӣ ғайрияти ҳудро бо иштироки шахсии як нафар ё гурӯҳи шахсони воқеӣ амалӣ менамояд. Хоҷагии деҳқонӣ бо тартиби муқаррарнамудаи қонунгузорӣ аз тарафи як нафар ё гурӯҳи шахсони воқеӣ дар шаклҳои зерин таъсис дода мешавад:

– бе таъсиси шахси ҳуқуқӣ, бо шумораи аз 1 то 50 нафар аъзо;

– бо таъсиси шахси ҳуқуқӣ бе назардошти шумораи аъзо.

Қайд кардан бамаврид аст, ки яке аз хусусиятҳои муҳимми ин аломати хоҷагии деҳқонӣ ин иштироки бевоситаи аъзои он мебошад. Хоҷагии деҳқониро шахрванде ташкил мекунад, ки асосан бо меҳнати шахсии худ дар ғайрияти он бевосита иштирок менамояд. Иштироки бевоситаи аъзо дар хоҷагии деҳқонӣ талаб карда мешавад, чунки аз ғайрияти якҷояи аъзои хоҷагии деҳқонӣ самаранокии ғайрияти он вобаста мебошад. Бидуни сабабҳои узрнок иштирок накардани аъзо дар пешбурди ғайрияти хоҷагии деҳқонӣ боиси қатъшавии узвияти аъзо мегардад.

Дар ғайрияти хоҷагии деҳқонӣ шахсан иштирок кардани аъзои он нақши ҳалқунанда мебозад [21, с. 4], аммо иштирок дар ғайрияти хоҷагии деҳқонӣ хусусияти сирф шахсӣ набояд дошта бошад. Аъзои хоҷагии деҳқонӣ дар ҳолатҳои узрнок (ба монанди беморӣ, гум кардани қобилияти меҳнатӣ, ҳангоми ҳомиладорӣ ва баъди он ӯ дар дигар ҳолатҳо) метавонад бар ивази худ дигар шахрвандро ба ғайрияти хоҷагии деҳқонӣ муваққатан дар асоси ваколатнома ҷалб намояд.

Ҳамчунин ақидаи дигар аз тарафи муаллифони тафсири Қонуни ҚТ «Дар бораи хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ)» Ш.М. Исмоилов, Ҷ.С. Муртазокулов, Ш.Н. Шораҳмонов пешниҳод шудааст, ки мувофиқи он нафаре, ки шахсан дар ғайрияти хоҷагии деҳқонӣ иштирок намекунад, аъзои хоҷагии деҳқонӣ буда наметавонад [5, с. 4]. Иштироки аъзои хоҷагии деҳқонӣ дар пешбурди ғайрияти хоҷагии деҳқонӣ хусусияти шахсӣ надошта, балки иштироки бевоситаи аъзо талаб карда мешавад. Аъзои хоҷагии деҳқонӣ (саҳмдор), ки бо сабабҳои узрнок дар ғайрияти хоҷагии деҳқонӣ иштирок карда наметавонад, имконият дорад, ки дар ҳолатҳои узрнок тавассути ваколатнома ин ӯ он шахсро бар ивази худ ба ғайрияти хоҷагии деҳқонӣ ҷалб намояд.

г) заминаи ғайрияти хоҷагии деҳқониро қитъаи замин ва молу мулк ба онҳо тааллуқдошта ташкил медиҳад. Ба таври дигар, ин аломат мустақилияти молу мулкҳои хоҷагии деҳқонӣ мебошад. Барои ташкил ва ғайрияти хоҷагии деҳқонӣ молу мулк алоҳида доштани он лозим мебошад. Аз ин лиҳоз, яке аз аломатҳои хоҷагии деҳқонӣ ин ғайрияти

хоҷагии деҳқонӣ дар молу мулк ба он тааллуқдошта мебошад. Заминаи ғайрияти хоҷагии деҳқониро ин қитъаи замин ташкил медиҳад. Таъсиси хоҷагии деҳқонӣ ба қитъаи замин алоқамандии зич дорад. Бидуни ҷудо кардани қитъаи замин барои хоҷагии деҳқонӣ тибқи тартиби муқаррарнамудани қонунгузорӣ бақайдгирии давлатии он имконнопазир мебошад.

Мувофиқи м. 19 Қонуни ҚТ «Дар бораи хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ)» қитъаи замин барои ташкили хоҷагии деҳқонӣ бо ҳуқуқи истифодабарии якҷояи меросӣ бо ҳуқуқи бегона намудан ӯ бо ҳуқуқи бегона намудан дар асоси аризаи шахрванд (шаҳрвандон) тибқи қарори мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатии ноҳияҳо (шаҳрҳо) дода мешавад. Хоҷагии деҳқонӣ барои пешбурди ғайрияти худ метавонад бо тартиби муқаррарнамудани қонунгузорӣ ба таври илова қитъаи заминро ба иҷора ӯ барои истифодабарии муҳлатнок гирад.

Мувофиқи қ. 2, м. 305 КГ ҚТ ниҳолзори қитъаи замин, иморатҳои хоҷагӣ ва дигар иморат, иншоотҳои мелиоративӣ ва дигар иншоотҳо, ҳайвоноти маҳсулдиханда ва қорӣ, парранда, техникаи кишоварзӣ ва дигар техникаю таҷҳизот, воситаҳои нақлиёт, асбобу анҷом ва дигар молу мулк, ки аз маблағи умумии аъзоёни он ба даст оварда шудааст, моликияти якҷояи аъзоёни хоҷагии деҳқонӣ ба ҳисоб мераванд. Ба андешаи М.Л. Завражних асоси ғайрияти хоҷагии деҳқониро се нишона (элемент) ташкил медиҳад: а) мавҷуд будани молу мулкҳои комплексӣ; б) мавҷуд будани қитъаи замин дар ихтиёри хоҷагии деҳқонӣ бо мақсади пешбурди ғайрияти; в) мавҷуд будани шахсон, барои якҷояи пеш бурдани ғайрияти хоҷагии деҳқонӣ [2].

Дар адабиёти ҳуқуқӣ ақидаи ягона оид ба мафҳуми хоҷагии деҳқонӣ вучуд надорад. Муддати дароз дар илми ҳуқуқшиносӣ баҳс оид ба номгузорию дугонаи ин истилоҳ, яъне хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ) ва хоҷагии фермерӣ вучуд дорад. Хоҷагии деҳқонӣ ва хоҷагии фермерӣ ин мафҳумҳои дорои мазмуни иқтисодӣ ва иҷтимоии гуногун мебошанд, ки дар қонунгузорӣ ин мафҳумҳо аниқ муқаррар карда шудаанд [1, с. 10-11].

Ба ақидаи Л.Н. Мороз фарқи байни хоҷагии деҳқонӣ ва хоҷагии фермерӣ, аввалан, дар он ифода меёбад, ки фермер маъмулан

фаъолияти худро дар қитъаи замини хусусӣ ё иҷора ба амал мебарорад, дар ҳоле ки то ин замон имконият буд, ки деҳқон фаъолияти худро дар заминҳои ҷамъиятӣ ва хусусӣ хоҷагидорӣ намояд. Дуюм, фермер фаъолияти худро дар асоси мустақилияти истеҳсолӣ ва хизматрасонӣ ва дигар фаъолияти ғайрикишоварзӣ ба амал мебарорад. Дар муқобили он бошад, хоҷагии деҳқонӣ танҳо ба истеҳсоли маҳсулоти кишоварзӣ машғул мебошад [15, с. 90]. Ба ақидаи олим хоҷагии деҳқонӣ аз хоҷагии фермерӣ бо ҳуқуқи моликияти ба қитъаи замин ва намудҳои фаъолияти хоҷагидорӣ фарқ мекунад.

Дар “Энциклопедияи хоҷагии кишлоқи Тоҷикистон” пешбинӣ мегардад, ки «деҳқон»-и пеш аз давраи исломӣ, ҳамчун заминдори калон, соҳиби деҳ, деҳхудо, арбоби деҳа шинохта шуда, ҳатто сарбозҳои худро дошт. Деҳқон ба ҳамин сифат ҳам дар давраҳои минбаъда чун шахси сарватманд, хони деҳа, бойи деҳа, ё фаллоҳ (ба истилоҳи арабиаш) низ фаҳмида мешуд.

Фермер гуфта, ба забони фаронсавӣ *ferme* – корхонаи хусусии хоҷагии кишлоқ, ки ба замини худ ва ё иҷоравӣ бунёд ёфтааст, ба забони англисӣ *farmer* – соҳибмулки ин корхона ё фермаро ифода менамоянд. Фермер ва деҳқон аз лиҳози истифодаи қитъаи замин аз ҳамдигар фарқ мекунанд ва ё дар таносубанд. Яъне фермер метавонад ин фаъолиятро дар қитъаҳои заминҳои ғайрирасмӣ ва иҷоравӣ амалӣ созад, вале деҳқон ин корро танҳо дар сахни хусусӣ ва ё дар майдонҳои заминҳои ҷамъиятӣ ба анҷом мерасонад.

Дигар ин ки фермер дар фаъолияти худ маъмурияти истеҳсолӣ, кооператсияи хизматрасонӣ ва тичоратиро соҳиб буда, деҳқон баръакс, дар фаъолияти худ мустақилона ва дар алоҳидагӣ ба мисли организми ягона амал менамояд. Агар истилоҳи «деҳқон» ҷавобгӯ ба анъанаҳои кишоварзии таърихан вучуддоштаи мо тоҷикон бошад, пас истилоҳи «фермер» баръакс аз талаботи ҷомеаи саноатӣ бармеояд ва аз таҷрибаи кишоварзии давлатҳои хориҷа маншаъ мегирад [15, с. 90].

Муаллифони Тафсири Қонуни ҶШСФ Россия “Дар бораи хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ)” Ю.М. Пехтерев, В.П. Смоленцев ва Е.П. Купликов фарқияти хоҷагии деҳқонӣ ва

фермериро дар он мебинанд, ки хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ) дар як вақт хоҷагии деҳқонӣ мебошад, ки намудҳои асосии фаъолияти он истеҳсоли маҳсулоти кишоварзӣ аст, ҳамчунин ба монанди хоҷагии фермерӣ дорандаи қитъаи замини ба хоҷагӣ тааллуқдошта дар асоси якумраи меросӣ ё иҷора мебошад [7, с. 30].

Дар фарҳанги С. Ожегов калимаи “ферма” ба ду маъно ифода шудааст: а) хоҷагии алоҳидаи махсусгардонидашуда дар колхоз ва совхоз, ки ба ин ё он намудани фаъолияти кишоварзӣ машғул аст; б) дар ҷомеаи капиталистӣ хоҷагии хусусӣ дар қитъаи замини хусусӣ ё иҷора [18, с. 756]. Ба андешаи Ҷ.С. Муртазоқулов фарқияти асосии хоҷагии деҳқонӣ аз хоҷагии фермерӣ аз нишондодҳои зерин бармеоянд:

- хоҷагии деҳқонӣ ин хоҷагии маҳдуд аст, ки фаъолияти худро бевосита барои қонё намудани талаботи худ ва аъзои оилаи худ пеш мебарад, хоҷагии фермерӣ бошад, фаъолияти бо мақсади ба даст овардани фоида амал менамояд;

- хоҷагии деҳқонӣ маҳсулотро барои қонё намудани талаботҳои худ ва хоҷагии фермерӣ бошад, маҳсулотро барои фурӯш дар бозор истеҳсол менамояд;

- хоҷагии деҳқонӣ дар раванди истеҳсолот танҳо захираҳои меҳнатии оилаи худро истифода мебарад, хоҷагии фермерӣ бошад, дар баробари истифодаи захираҳои меҳнати худ ва оиалааш, қувваи меҳнати кироҷро истифода мебарад;

- хоҷагии деҳқонӣ аз нуқтаи назари сармояи меҳнатӣ хоҷагии истеъмолкунанда эътироф гаштааст, хоҷагии фермерӣ бошад, аз рӯйи вазъи ҳуқуқӣ хоҷагии соҳибкорӣ [16, с. 73].

Фермер, субъекти мустақили хоҷагидорест, ки фаъолияти худро асосан ба қитъаи замин, вале бо мақсади рушди соҳаи алоҳидаи кишоварзӣ равона менамояд. Фермер на танҳо истеҳсол, балки коркарди саноатии маҳсулоти кишоварзиро ба роҳ монда, фаъолияти худро ба маҳсули чорводорӣ вобаста менамояд.

Аслан, фермер соҳиби фермаи мукаммали таъиноти кишоварзидоштаро, ки фаъолиятро дар қитъаҳои замини тариқи иҷора ё тибқи шартнома ба ӯ вобастакардашуда мебарад,

гӯем, хато намекунем. Ба категорияи фермер, ҳамин тавр, хоҷагиҳои зотпарварӣ, моҳипарварӣ, занбӯриасалпарварӣ ва парандапарвариро дохил намудан мумкин аст. Дар тафовут аз ин намудҳои амалисозии хоҷагии деҳқонӣ, ба назари мо, хоҷагиҳои тухмипарвариро ба категорияи фермер дохил кардан мумкин нест.

Дар қонунгузори амалкунандаи хоҷагии деҳқонӣ байни хоҷагии деҳқонӣ ва хоҷагии фермерӣ фарқият дида намешавад ва нуқтаи назари олимони дар боло зикршуда оид ба ин масъала дар шароити имрӯза низ ба қонунгузорӣ мутобиқат намекунад. Дар Қонуни ҚТ «Дар бораи хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ)» хоҷагии деҳқонӣ бо мазмуну моҳияти нав муқаррар шудааст.

Хоҷагии деҳқонӣ дар шаклҳои гуногун фаъолияти хоҷагидорӣ худро амалӣ менамояд, ки яке аз намудҳои фаъолияти хоҷагии деҳқонӣ ин хоҷагии фермерӣ мебошад. Ба андешаи мо “хоҷагии фермерӣ” шакли хоҷагидорӣ мустақил мебошад, ки ба намуди муайяни истеҳсоли маҳсулоти кишоварӣ – чорводорӣ, зотпарварӣ, моҳипарварӣ ва ғайра машғул аст.

Дар қонунгузори баъзе аз давлатҳои хориҷӣ мафҳуми расмӣ хоҷагии фермерӣ дода шудааст. Масалан, дар м. 3 Қонуни Ҷумҳурии Ўзбекистон “Дар бораи хоҷагии фермерӣ” аз 26 августи соли 2004 [4] мафҳуми хоҷагии фермерӣ ба таври зайл дода шудааст: “хоҷагии фермерӣ – субъекти хоҷагидорӣ мустақилест, ки маҳсулоти кишоварзиро дар қитъаи замин, ки ба он дар асоси иҷора дода шудааст, истеҳсол менамояд”.

Қайд кардан бамаврид аст, ки хоҷагии фермерӣ як навъи хоҷагии деҳқонӣ мебошад. Агар фаъолияти хоҷагии деҳқонӣ пурра ба қитъаи замин вобаста бошад, фаъолияти хоҷагии фермерӣ бошад, ба қитъаи замин вобастагии кам дорад, яъне бевосита ба қоркардаи замин машғул намебошад.

Дар қонунгузори ҚТ вазъи ҳуқуқии хоҷагиҳои фермерӣ номуайян аст, дар ҳоле ки тибқи Қонуни ҚТ «Дар бораи хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ)» муносибатҳои марбут ба хоҷагии фермерӣ низ бо ҳамин Қонун ба танзим дароварда мешавад. Тартиби додан ва ҳаҷми қитъаи замин, ки бояд ба хоҷагии фермерӣ дода мешавад, намуди фаъолияти хоҷагии фермерӣ, тартиби ташкил ва фаъолияти он, ҳамчунин

масъалаи дар қитъаи замин хоҷагии фермерӣ сохтани иншоот аз ҷумлаи масъалаҳои мебошанд, ки мебоист дар Қонуни мазкур ҳалли худро меёфтанд.

Новобаста аз гуногунии ақидаи олимони оид ба фарқияти хоҷагии деҳқонӣ ва фермерӣ қонунгузор дар ҚТ фарқияти онҳоро муқаррар накардааст ва онҳоро истилоҳоти монанд ҳисобидааст. Аз таҳлили қонуни амалкунандаи хоҷагии деҳқонӣ ва пештар амалкунандаи бармеояд, ки дар сатҳи қонунгузорӣ фарқият миёни хоҷагии деҳқонӣ ва фермерӣ дида намешавад. Дар қонунгузори ҚТ ягон меъёре пешбинӣ нашудааст, ки ба хоҷагии деҳқонӣ паҳн шавад ба хоҷагии фермерӣ не, яъне меъёрҳои махсус оид ба ин навъҳои алоҳидаи хоҷагидорӣ дида намешавад.

Дар қонун хоҷагии деҳқонӣ ва фермерӣ ба маънои ягона ва ҳамчун синоним истифода мешаванд. Тибқи имлои забони тоҷикӣ калимаҳои, ки дар қавсҳои навишта мешаванд, бояд ифодакунанда ва дарбаргирандаи мафҳуми аввал бошанд. Баъзе аз олимони ватанӣ пешниҳод менамоянд, ки истилоҳи “фермер” бояд аз матни қонун истисно карда шавад. Мақсаднок аст, ки дар қонун ибораҳои “деҳқонӣ”, “деҳқон”, “буна” ва “танҳо” истифода бурда шавад, дар ҳоле ки онҳо дар қаламрави ҷумҳурӣ таърихи худро доранд, он чи мо болотар навиштем. Дар баробари ин дар ФР хоҷагии деҳқонӣ мумкин аст, фаъолияти хоҷагидориро дар қитъаи замин, ки ба ҳуқуқи моликиятӣ дода шудааст, амалӣ намояд. Дар ҚТ бошад, қитъаи замин танҳо бо ҳуқуқи истифода бурдан дода мешавад [16, с. 95].

Дар қонунгузори мамлакатҳои хориҷӣ таърифи гуногуни мафҳуми хоҷагии деҳқонӣ пешбинӣ карда шудааст. Дар м. 1 Қонуни Ҷумҳурии Қирғизистон «Дар бораи хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ)» аз 3 июни соли 1997, №6 муқаррар карда шудааст, ки хоҷагии деҳқонӣ субъекти хоҷагидорӣ мустақилест, ки мақоми шахси ҳуқуқӣ ё бе таъсиси шахси ҳуқуқиро дошта, фаъолияти он ба меҳнати шахсии оила, ҳешовандон ва дигар шахсон асос ёфта, яқоя маҳсулоти кишоварзиро дар заминаи қитъаи замин ва дигар молу мулк, ки ба аъзои он ба ҳуқуқи моликият тааллуқ дорад ё ба барои истифода (иҷора) гирифта шудаанд, истеҳсол менамоянд.



Мувофиқи м. 1 Қонуни Ҷумҳурии Қазокистон «Дар бораи хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ)» аз 31 март соли 1998, №214-1 [3] хоҷагии деҳқонӣ муттаҳидии муҳити оилавӣ-меҳнатии шаҳрвандон мебошад, ки дар он амалӣ намудани соҳибқориҳои инфиродӣ ба истифодаи заминҳои табиноти кишоварзӣ барои истеҳсоли маҳсулоти кишоварзӣ, инчунин коркард ва фурӯши ин маҳсулот алоқамандии ногустастанӣ дорад.

2. Дар қисми дуюми моддаи тафсиршаванда мафҳуми аъзои хоҷагии деҳқонӣ муқаррар шудааст. Аъзои хоҷагии деҳқонӣ – шаҳрвандони ҚТ, ба истиснои маҳдудиятҳое, ки қонунгузорӣ муқаррар намудааст. Дар таъриф аввалан қайд карда мешавад, ки аъзои хоҷагии деҳқонӣ танҳо шаҳрвандони ҚТ шуда метавонанд, яъне шаҳрвандони хориҷӣ ва шахсони бешаҳрванд аъзои хоҷагии деҳқонӣ шуда наметавонанд.

Ҳар як шаҳрванде, ки аъзои хоҷагии деҳқонӣ аст, дорои саҳми замин мебошад, ки ин саҳми замин бо ҳуқуқи истифодаи якумраи меросӣ дода мешавад ва қитъаи замин барои ташкили хоҷагии деҳқонӣ бо ҳуқуқи истифодаи якумраи меросӣ бо ҳуқуқи бегона намудан ё бе ҳуқуқи бегона намудан танҳо ба шаҳрвандони ҚТ дода мешавад.

Мувофиқи м. 66 КЗ ҚТ [9] қитъаи замин ба шаҳрвандони ҚТ бо мақсади ташкили хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ) ба истифодаи меросии якумра тибқи тартиби муқаррарнамудаи Қонуни ҚТ «Дар бораи хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ)» дода мешавад. Ҳамчунин дар асоси м. 25 КЗ ҚТ қитъаҳои заминро ба шаҳрвандони хориҷӣ ва шахсони ҳуқуқии хориҷӣ ба истифодаи муҳлатнок ба муҳлати то 50 сол додан мумкин аст. Аз муқаррароти зикршуда бармеояд, ки қитъаи замин ба шаҳрвандони хориҷӣ ва шахсони бешаҳрванд танҳо муҳлатнок дода мешавад, на ин ки якумраи меросӣ.

Аз ин лиҳоз, шаҳрвандони хориҷӣ ва шахсони бешаҳрванд аъзои хоҷагии деҳқонӣ шуда наметавонанд ва ҳамчунин ба ташкили он низ ҳуқуқ надоранд. Дар қонунгузориҳои баъзе аз давлатҳо ба шаҳрвандони хориҷӣ имконияти ташкил намудани хоҷагии деҳқонӣ дода шудааст. Масалан, мувофиқи м. 3 Қонуни ФР «Дар бораи хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ)» аз 11 июни соли 2003 [23] ҳуқуқ ба ташкили хоҷагии

деҳқониро шаҳрвандони қобили амали ФР, шаҳрвандони хориҷӣ ва шахсони бешаҳрванд доранд. Барои шахсро ба аъзои хоҷагии деҳқонӣ қабул намудан як қатор маҳдудиятҳоро қонунгузорӣ пешбинӣ намудааст. Мувофиқи қ. 2, м. 21 КМ ҚТ [10] шаҳрванде, ки ба синни понздаҳ расидааст, метавонад ҳамчун корманд тарафи шартномаи меҳнатӣ бошад. Мутобиқи қонунгузориҳои меҳнатӣ шахс аз синни понздаҳсолагӣ дорои қобилияти меҳнатӣ мегардад.

Аз ин рӯ, шахсони ба понздаҳсолагӣ расида метавонанд, ҳамчун корманди кирои дар хоҷагии деҳқонӣ кор намоянд. Қайд кардан бамаврид аст, ки мувофиқи КМ ҚТ дар ҳолати истисно бо таълимгирандагоне, ки ба синни чордаҳ расидаанд, инчунин таълимгирандагоне, ки ба синни чордаҳ нарасидаанд ва дар театрҳо, ташкилотҳои банаворгирии кино, концертҳо, сиркҳо ва дигар ташкилотҳои эҷодӣ бе зарар расонидан ба саломатӣ ва инкишофи маънавияшон иштирок менамоянд, бо мувофиқаи падар ё модар ва дигар шахсони тибқи қонунгузорӣ онҳоро ивазкунанда бе ҳалалдор кардани раванди таълим метавонанд шартномаи меҳнатӣ банданд.

Аз муқарароти ин модда хулоса баровардан мумкин аст, ки нобилиғони ба синни чордаҳ расида ва то чордаҳ нарасида наметавонанд ҳамчун корманди кирои дар хоҷагии деҳқонӣ фаъолият намоянд ва набояд ба раванди фаъолияти хоҷагидорӣ хоҷагии деҳқонӣ ҷалб карда шаванд. Ба ақидаи он ки “нобилиғонро ҷиҳати иҷрои кори сабук, ки ба саломатӣ зарар намерасонад ва ҷараёни таълими онҳоро ҳалалдор намесозад, дар вақти ҳолӣ бо мувофиқаи яке аз волидайн ё шахсони ивазкунандаи онҳо ба кор дар хоҷагии деҳқонӣ ҷалб кардан мумкин аст” [21, с. 8] розӣ шудан имконнопазир аст.

Зеро, КМ ҚТ пешгар амалкунанда дар м. 174 имконияти аз синни чордаҳ ба кор ҷалб намудани нобилиғонро пешбинӣ намуда буд. КМ ҚТ ҳолоамалкунанда бошад, аз синни чордаҳ ба кор ҷалб намуданро танҳо дар театрҳо, ташкилотҳои банаворгирии кино, концертҳо, сиркҳо ва дигар ташкилотҳои эҷодӣ муқаррар намудааст. Дар қонунгузорӣ нисбат ба аъзоёни хоҷагии деҳқонӣ ягон талаботи махсус – мавҷуд будани дониш, таҷриба,

ихтисос, квотаи муайян нисбати молу мулки хоҷагии деҳқонӣ гузошгашаванда муқаррар карда нашудааст.

Вале як нуктаи муҳимро бояд қайд намуд, ки тибқи м. 3 Қонуни ҚТ «Дар бораи хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ)» ба таъсиси хоҷагии деҳқонӣ танҳо шахрвандони қобили амали ҚТ, ки ба синни 18 расидаанд, ҳуқуқ доранд. Аъзои хоҷагии деҳқонӣ ҳуқуқ дорад, баъд аз анҷом ёфтани соли кишоварзӣ аз ҳайати он бо саҳми

замини худ бароянд ва хоҷагии деҳқонии алоҳида таъсис диҳанд, аммо ин бояд бо дарназардошти талаботи м. 3 Қонуни мазкур ҳал карда шавад. Яъне аъзои хоҷагии деҳқонӣ хангоми аз ҳайати хоҷагии деҳқонӣ бо саҳми худ баромадан, танҳо дар мавриди ба синни 18 расиданашон ҳуқуқи ташкили хоҷагии деҳқониро дар асоси саҳми замини худ пайдо мекунад.

### Рӯйхати адабиёт:

1. Девяткина Л.Н. Становление и повышение эффективности фермерских хозяйств в Российской Федерации: дис. ... канд. экон. наук. – Новгород, 2000. – 206 с.
2. Завражных М.Л. Аграрное право. Конспект лекций. – Издательство: Эксмо, 2007. – 160 с.
3. Законов Республики Казахстан от 24.12.2001. – № 276-ІІ, 08.01.2003. – № 375-ІІ, 13.03.2003. – № 395-ІІ, 29.12.2003. – № 512-ІІ, 10.01.2006. – № 116-ІІІ, 07.07.2006. – № 174-ІІІ, 15.05.2007. – № 253-ІІІ, 06.07.2007. – № 276-ІІІ, 26.07.2007. – № 311-ІІІ, 29.12.2008. – № 116-ІV, 10.07.2009. – № 180-ІV, 19.03.2010. – № 258-ІV, 24.03.2011. – № 420-ІV, 03.07.2013. – № 121-V ЗРК, 07.11.2014. – № 248-V ЗРК.
4. Законов Республики Узбекистан от 15.12.2000. – № 175-ІІ, 12.05.2001. – № 220-ІІ, 12.12.2003. – № 568-ІІ, 26.08.2004. – № 692-ІІ, 23.03.2006. – № ЗРУ-26, 28.12.2007. – № ЗРУ-138, 31.12.2008. – № ЗРУ-197, 25.12.2009. – № ЗРУ-240, 13.09.2011. – № ЗРУ-295, 10.09.2012. – № ЗРУ-329, 07.10.2013. – № ЗРУ-355, 20.08.2015. – № ЗРУ-391, 26.12.2016. – № ЗРУ-416, 29.12.2016. – № ЗРУ-418, 18.04.2018. – № ЗРУ-476, 21.12.2018. – № ЗРУ-506, 04.04.2019. – № ЗРУ-533.
5. Исмоилов Ш.М., Муртазокулов Ҷ.С., Шорахмонов Ш.Н. Тафсир ба Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ)» аз 15 марти соли 2016. – Душанбе, 2017. – С. 4.
6. Исмоилов Ш.М., Шонасриддинов Н.Ш., Нодиров Ф.М., Ғафуров А.Д. Ҳуқуқи кишоварзӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон: китоби дарсӣ. – Душанбе: Бухоро, 2013. – 416 с.
7. Комментарий к Закону РСФСР «О крестьянском (фермерском) хозяйстве». – М.: Вессоюз. науч. – внедрен. ассоц. обучения «Агрос», 1991.
8. Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон қисми I аз 30 июни соли 1999, №803 // Ахбори Маҷлиси Олии ҚТ. – 1999. – № 6. – Мод. 153. – Мод. 154; с. 2001. – № 7. – Мод. 508; с. 2002. – № 4, қ-1. – Мод. 170; с. 2005. – № 3. – Мод. 125; с. 2006. – № 4. – Мод. 193; с. 2007. – № 5. – Мод. 356; с. 2010. – № 3. – Мод. 156. – № 12, қ-1. – Мод. 802; с. 2012. – № 7. – Мод. 700. – № 12, қ-1, –Мод. 1021; с. 2013. – № 7. – Мод. 504; с. 2015. – № 3. – Мод. 200; с. 2016. – № 1334.
9. Кодекси замини Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 13 декабри соли 1996, №326 // Ахбори Маҷлиси Олии ҚТ. – 1997. – № 23-24. – мод. 333; с. 1999. – № 5. – Мод. 59; с. 2001. – № 4. – Мод. 176; с. 2004. – № 2. – Мод. 55. – №3. – Мод. 190; с. 2006. – № 7. – Мод. 347; с. 2008. – № 1, қ. 1. – Мод. 22; с. 2008. – № 6. – Мод. 463; с. 2011. – № 3. – Мод. 171; с. 2012. – № 891.
10. Кодекси меҳнати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 23 июли соли 2016, №1329 // Ахбори Маҷлиси Олии ҚТ, с. 2016. – № 7. – Мод. 604.
11. Қонуни ҚТ «Дар бораи бақайдгирии давлатии шахсони ҳуқуқӣ ва соҳибқорони инфиродӣ» аз 19 майи соли 2009 // Ахбори Маҷлиси Олии ҚТ, с. 2009. – № 5. – Мод. 316.
12. Қонуни ҚТ «Дар бораи хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ)» аз 5 марти соли 1992 // Ахбори Шӯрои Олии ҚТ, с. 1992. – № 8. – Мод. 112; с. 1994. – № 15-16. – Мод. 273; Ахбори Маҷлиси Олии ҚТ, с. 1997. – № 9. – Мод. 117; № 23-24. – Мод. 333.
13. Қонуни ҚТ «Дар бораи хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ)» аз 10 майи соли 2002 // Ахбори Маҷлиси Олии ҚТ, с. 2002. – № 4, қ-1. – Мод. 299; с. 2006. – № 3. – Мод. 163; с. 2008. – № 6. – Мод. 462.

14. Қонуни ҚТ «Дар бораи хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ)» аз 19 майи соли 2009 // Ахбори Маҷлиси Олии ҚТ, с. 2009. – № 5. – Мод. 333.
15. Мороз Л.Н. О различиях в правовом статусе крестьянского (фермерского) хозяйства // Государство и право. – 1994. – №8-9. – С. 89-97.
16. Муртазакулов Дж.С. Гражданско-правовые проблемы организация и деятельности деҳканских (фермерских) хозяйств в Таджикистане. – М.: ООО «НИПКЦ Восход-А», 2011. – 223 с.
17. Нодиров Ф.М. Ҳуқуқи соҳибкорӣ: китоби дарсӣ. Қисми 1. – Душанбе: ЭР-граф, 2019. – С. 30-33.
18. Ожегов С.И. Словарь русского языка. – М., 1983. – С. 756.
19. Рахимов М.З. Правовые проблемы достижения конечного результата предпринимательской деятельности: автореф. дис. ... д-ра. юрид. наук. – Душанбе, 2000. – С. 16-17.
20. Раҳимзода М.З. Фаъолияти соҳибкорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: назария ва танзими ҳуқуқӣ, монография. – Душанбе, 2018. – С. 43.
21. Раҳимов М.З. Тафсири Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикстон «Дар бораи хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ)». – Душанбе: Шучоиён, 2010. – С. 3-5.
22. Расулов Д.Т. Масъалаҳои тақмили рақобатпазирии хоҷагиҳои деҳқонӣ (фермерӣ) дар бозори агроозукавории минтақавӣ (дар мисоли хоҷагиҳои деҳқонӣ (фермерӣ)-и вилояти Хатлон): дис. ... номзоди илмҳои иқтисодӣ. – Душанбе, 2019. – С. 177.
23. Федеральных законов от 04.12.2006. – № 201-ФЗ, от 13.05.2008. – № 66-ФЗ, от 30.10.2009. – № 239-ФЗ, от 28.12.2010. – № 420-ФЗ, от 28.07.2012. – № 133-ФЗ, от 25.12.2012. – № 263-ФЗ, от 28.12.2013. – № 446-ФЗ, от 23.06.2014. – № 171-ФЗ.

#### **Аннотатсия**

#### **Мафҳум ва аломатҳои хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ) ҳамчун субъекти фаъолияти соҳибкорӣ**

Дар мақолаи мазкур мафҳум ва аломатҳои хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ) ҳамчун субъекти фаъолияти соҳибкорӣ бо истифода аз адабиёти илмӣ ватанӣ ва хориҷӣ ва таҳлили муқоисавӣ-ҳуқуқии қонунгузори мамлакатҳои хориҷӣ бо қонунгузори миллии онҳо ба фаъолияти хоҷагиҳои деҳқонӣ мавриди таҳлил ва таҳқиқ қарор гирифтааст.

#### **Аннотация**

#### **Определение и признаки деҳканского (фермерского) хозяйства как субъекта предпринимательской деятельности**

В данной статье анализируются и исследуются понятие и признаки деҳканского (фермерского) хозяйства как субъекта предпринимательской деятельности с использованием отечественной и зарубежной научной литературы и сравнительно-правового анализа законодательства зарубежных стран с национальным законодательством о деятельности хозяйствующих субъектов.

#### **Annotation**

#### **Definition and features of a dekhkan (farm) economy as a business entity**

This article analyzes and explores the concept and features of a dekhkan (farm) economy as a business entity using domestic and foreign scientific literature and a comparative legal analysis of the legislation of foreign countries with national legislation on the activities of business entities.

12.00.08 – ҲУҚУҚИ ҚИНОЯТӢ ВА КРИМИНОЛОГИЯ; ҲУҚУҚИ ИҚРОИ ҚАЗО  
12.00.08 – УГОЛОВНОЕ ПРАВО И КРИМИНОЛОГИЯ; УГОЛОВНО-  
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО



УДК: 342.924

**Мирзохочаев Илҳом Ҳикматович,**

унвонҷӯи кафедраи криминалистика ва фаъолияти  
экспертизаи судии факултети ҳуқуқшиносии  
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон.

E-mail: [shahzodmirzokhojaev5@mail.ru](mailto:shahzodmirzokhojaev5@mail.ru)

Тел.: (+992) 938-88-74-65.

**ПРЕЮДИТСИЯИ МАЪМУРӢ ДАР НИЗОМИ ҚОНУНГУЗОРИИ ҚИНОЯТӢ**

**Калидвожаҳо:** криминализатсия; декриминализатсия; меъёрҳои ҳуқуқи қинойатӣ; преюдитсияи маъмурӣ; пешгирии қинойат.

**Ключевые слова:** криминализация; декриминализация; нормы уголовного права; административная преюдиция; профилактика преступлений.

**Keywords:** criminalization; decriminalization; criminal law norms; administrative precedent; crime prevention.

Дар адабиётҳои илмӣ дарҷ гаштааст, ки васеъ намудани доираи ҷавобгарии қинойатӣ бо роҳи криминализатсия қонунии кирдор на ҳама вақт асоснок мебошад [9, с.41].

Қонуни қинойатӣ, ки аз рӯи табиати ҳуқуқи худ ҳамчун воситаи истисноии таъсиррасонии давлат ба рафтори ғайриқонунӣ махсус шуда, таъсири худро танҳо ба ҳамон соҳаҳои мерасонад, ки танзим намудани онҳо бо ёрии меъёрҳои соҳаи дигари ҳуқуқ, аз ҷумла меъёрҳои муқарраркунандаи ҷавобгарии маъмурӣ кифоя нест.

Тамоюли сиёсати ҳуқуқӣ-қинойатии муосир ин коркарди усулҳои идоракуниест, ки бо маҷбуркунӣ алоқаманд набуда, рафтори қонунии шахс на аз таҳдиди татбиқи қазо, балки аз муносибат ва одатҳои мусбати ахлоқӣ, муайян карда мешавад. Баланд бардоштани нақши маънавии қонуни қинойатӣ, гуманизатсияи минбаъдаи он, сиёсати ҳуқуқӣ-қинойатии Ҷумҳурии Тоҷикистонро дарбар мегирад, ки муҳимтарин самти нав кардани қонунгузори қинойатӣ, бо мақсади пешгирӣ кардани қинойат, дар ҳолати ғайриимкон будан, аққалан ҷуброн намудани зарари молумулкӣ ё кам кардани он, мебошад.

Шаклҳои татбиқи сиёсати ҳуқуқӣ, аз ҷумла ҳуқуқи қинойатӣ ин ҳуқуқтатбиқкунӣ, ҳуқуқҷодкунӣ ва тарбияи ҳуқуқи шахрвандон, махсусан қавонон, бо мақсади

инкишофи фаъолияти ҷамъиятию ҳуқуқии онҳо, ошғинопазир будан нисбат ба камбудию ҳуқуқвайронкуниҳо мебошанд.

Фаъолнокии иҷтимоӣ-ҳуқуқии омма ин на танҳо дар рафтори қонунии шахрвандон, риояи талаботи қонун, аз ҷумла меъёрҳои ҳуқуқи қинойатӣ, балки дар фаъолияти рӯзмарра баҳри пешгирӣ ва рафъи қинойатҳо аз ҷониби шахсоне, ки рафторашон қонунист ва вайронкунандагони қонун ифода мегардад.

Муқаррароти мазкур бояд дар ислохоти қонунгузори қинойатӣ бо мақсади зерин ҷорӣ карда шаванд:

- пурзӯр намудани вазифаи пешгирикунандаи қонуни қинойатӣ;
- ҷонноккунии рафтори қонунӣ тавассути зиёд намудани меъёрҳои ҳавасмандгардонӣ;
- ба меъёрҳои алоҳидаи қонунгузори қинойатӣ дохил намудани преюдитсияи маъмурӣ барои таъмин намудани адолат ва воқеияти таъсири ҳуқуқи қинойатӣ.

Айни замон мафҳуми преюдитсияи маъмурӣ инъикоси дақиқи ҳуқуқӣ надорад. Аммо дар қонунгузорӣ ва адабиётҳои давраи Иттиҳоди Шӯравӣ ба ин мафҳум диққати калон дода шудааст.

Дар таълимоти паҳншудаи ҳуқуқӣ-қинойатӣ мафҳуми преюдитсияи маъмурӣ ба маънои ба ҷавобгарии қинойатӣ кашидани шахс, ки дар давраи муайян (дар давоми сол)

такроран ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ содир намудааст ва қаблан ба ҷазои маъмурӣ кашида шудааст, Ҷаҳмида мешавад.

Мафҳуми «преюдитсия» аз калимаи латинии «*prejudicium*» бармеояд – ҳулосаи пешакии масъала, қарори пешакӣ муайяншуда, ҳолате, ки ба кас имкон медиҳад, ки оқибатҳоро доварӣ кунад. Дар Ҷаҳмиши англис-африқой, преюдитсия – таъсири қарори қаблӣ судӣ мебошад, ки аз ҷониби қонунгузор ҳамчун претседент муқаррар карда шудааст ва далели мавҷуд набудани падидаи мазкур дар системаи ҳуқуқӣ номгушуда мебошад.

Дар дигар системаҳои ҳуқуқӣ, аз ҷумла дар системаи ҳуқуқии скандинавӣ, набудани падидаи преюдитсияи маъмурӣ бо он алоқаманд аст, ки дар он қонунгузори маъмурӣ ҳамчун соҳаи алоҳидаи ҳуқуқ ҷудо нашуда, ҳамаи кирдорҳо ҳамчун ҷиноят эътироф мешаванд. Дар он давлатҳое, ки қонунгузориашон ҳуқуқвайронкунии маъмуриро пешбинӣ мекунад, он танҳо соҳаи «ҳокимият-тобеъият»-ро фаро мегирад. Қисми боқимондаи соҳа, масалан ҷун дар Фаронса ва Олмон, амалҳои ҷиноиро ташкил медиҳад. Дар байни кодексҳои кишварҳои ИДМ танҳо Кодекси ҷиноятии Ҷумҳурии Беларус меъёрҳоро ҳам бо преюдитсияи маъмурӣ ва ҳам преюдитсияи интизомӣ нигоҳ доштааст.

Айни ҳол зарурияти қабул намудани муносибати ягона барои батанзимдарории преюдитсияи маъмурӣ ба миён омадааст. Ба фикри мо, ҳар қадаре ки муҳлати ҳамчун шарт муайянкардашуда, ки дар давоми он кирдори ҷиноятӣ ба миён меояд, дарозтар муқаррар карда шавад, ҳамон қадар дар одам одати риоякунии қонун ривож меёбад. Аммо муҳлати зиёда аз як сол бо Кодекси ҳуқуқвайронкунии маъмурии Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳолифат мекунад. Ин муҳлат бояд на баъди ба ҷавобгарии маъмурӣ кашидан, балки баъди адои ҷазои маъмурии таъйиншуда муайян карда шавад, зеро самарани ҷораҳои таъсиррасонии Кодекси ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ, танҳо дар он сурат ҷой дошта метавонад, ки агар шахс ба ҷазои воқеӣ кашида шуда бошад.

Преюдитсияро ҳамчун аломати алтернативии таркиби асосӣ ҳисобидан мумкин аст (масалан, ба ҷавобгарии ҷиноятӣ кашидан аз андозаи зарари расонидашуда ё кирдори ба

андозаи муайян содиршуда ё содир кардани кирдор баъди ба ҷавобгарии маъмурӣ кашида шудан вобастагӣ дорад). Ин намуд вазифаи пешгирикунандаи ҷазои маъмурӣ дар асоси табиати ҳуқуқӣ-иҷтимоии ҷиноят ва ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ ташаккул ёфтааст ва сиёсати маъмурӣ-ҳуқуқӣ қодир аст, ки ба таври имконпазир баландшавии сатҳи ҷиноятро нигоҳ дорад.

Муаллиф пешниҳод мекунад, ки ба як қатор таркибҳои ҷиноятҳое, ки дар қонуни ҷиноятӣ пешбинӣ шудаанд зарурияти ворид намудани преюдитсияи маъмурӣ, яъне ҷиноят ҳисобидани кирдор танҳо дар ҳолате, ки шахс қаблан барои ҷунин ҳуқуқвайронкунӣ ба ҷазои маъмурӣ кашида шудааст, ба миён омадааст. Ба ҷунин таркибҳо дохил мешаванд: иқоти ғайриқонунии ҳамл (аборт) бе ҳолатҳои бандубасткунанда (моддаи 123 қисми 1 ҚҶ ҚТ); муносибати ғайриқонунӣ бо воситаҳои наъшадор ё моддаҳои психотропӣ, бе мақсади ба соҳибияти каси дигар додан, ба миқдори кам (моддаи 201 қисми 1 ҚҶ ҚТ); парвариши ғайриқонунии зироатҳои дорои моддаҳои наъшадори кишташон манъшуда, ба миқдори кам (моддаи 204 қисми 1 ҚҶ ҚТ); ниҳон доштани иттилоот оид ба ҳолатҳое, ки барои ҳаёт ва саломатии одамон хавфнок мебошанд (моддаи 208 қисми 1); вайрон кардани қоидаҳои беҳатарӣ ҳангоми муносибат бо моддаҳо ва партовҳои аз нигоҳи экологӣ хавфнок (моддаи 223 қисми 1 ҚҶ ҚТ); шикори ғайриқонунӣ (моддаи 232 қисми 1 ҚҶ ҚТ); соҳибкории ғайриқонунӣ бе ҳолатҳои бандубасткунанда (моддаи 259 қисми 1 ҚҶ ҚТ); истехсол, ба даст овардан, нигоҳдорӣ, ҳамлу нақл ё ба муомилот баровардани мол ва маҳсулоти тамғаношуда (моддаи 259<sup>1</sup> қисми 1 ҚҶ ҚТ); бастани аҳди ғайриқонунӣ бо металлҳои қимматбаҳо, сангҳои қимматбаҳои табиӣ ё марворид (моддаи 284 қисми 1); саркашӣ аз супоридани андозҳо ва (ё) пардохтҳо аз шахси ҳуқуқӣ (моддаи 292 қисми 1).

Пешниҳодҳои мазкур на танҳо барои гуманизатсияи меъёрҳои қонуни ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон, балки барои паст намудани шиддати иҷтимоӣ, ки дар натиҷаи амалӣ намудани сиёсати ҳуқуқӣ-ҷиноӣ ба миён омада, боиси пайдоиши миқдори зиёди

одамони ба ҷавобгарии ҷиноятӣ кашидашуда гаштааст, равона карда шудааст.

Хушбахтона, вақтҳои охир дар сиёсати ҷиноии Ҷумҳурии Тоҷикистон тамоюли декриминализатсияшавии меъёрҳои ҳуқуқӣ дар қонунгузорию ҷиноятӣ ба назар мерасад.

Ба ақидаи муҳолифони преюдитсияи маъмурӣ на ҳамаи вазифаҳои сиёсати ҷиноятӣ танҳо бо роҳи истисно кардани ҷавобгарии ҷиноятӣ, барои ҷиноятҳои алоҳида ҳал карда мешаванд. Муносибатҳои муайяни ҷамъиятӣ, аз як тараф танзими қонунгузорию ҷиноятӣ ва аз тарафи дигар, таъбиқи ҷораҳои дигари мувофиқро талаб мекунанд. Инчунин онҳо як қатор нуқтаҳои ба таври васеъ декриминализатсия кардани ҷиноятҳоро тарафдорӣ намеkunанд, зеро ба ақидаи онҳо иваз намудани ҷавобгарии ҷиноятӣ ба маъмурӣ на ҳама вақт пешгирӣ намудани ҷиноятҳои навро таъмин мекунад [12; 4, с.27-32; 2, с.56; 14, с.65; 11; 18].

Гуманизми сиёсати ҷиноятӣ вазифадор мекунад, ки ҷораҳои маҷбуркунии ҳуқуқӣ-ҷиноятӣ сарфакорона истифода бурда шаванд. Аммо ин гуна сарфакориро набояд мақсади худ намуд. Он набояд, ки ба сиёсати асосии ҷиноятӣ, ки аз муборизаи самарабахш зидди ҷинояткорӣ иборат мебошад, муҳолифат намояд. Декриминализатсияи кирдор ва ба таври назаррас сабук намудани ҷазо барои бисёр ҷиноятҳо ин мушкилотро ҳал намекунад [17]. Таъсири ҳуқуқӣ барои иҷрои яке аз вазифаҳои қонунгузорию ҷиноятӣ – пешгирии ҷиноятҳоро мумкин аст бо ёрии преюдитсияи маъмурӣ бомуваффақ ҳал намуд. Олимон қайд мекунанд, ки ба ташаққули шахсияти ҷинояткор омили аз ҷониби ӯ мунтазам содир намудани кирдорҳои зиддиҷамъиятӣ, таъсир мерасонад [1, с.17]. «Дар ҷанбаи криминалогӣ муҳим аст, ки ҷунин рафтор дар ниҳоят, ҷун қоида, боиси тағйироти ҷиддии сифатӣ дар ҳислатҳои шахсият муайян мегардад ва ин шартӣ рафтори ҷиноятии ояндаи вай мешавад. Таркиби гурӯҳи муайяни ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ омили муайянкунандаи рафтори ҷиноятӣ буда, ба рушди ҷинояткорӣ мусоидат мекунанд.

Дар як вақт бояд қайд намуд, ки либерализатсияи васеи қонунгузорию ҷиноятӣ дар шароити муосир на он қадар мақсаднок аст, зеро қонуни ҷиноятӣ ҷавобгарии вазнинро

пешбинӣ мекунад, ки сабук кардани он боиси норавшан шудани сарҳади соҳаҳои ҳуқуқ мегардад. Дар натиҷа қонуни ҷиноятӣ бо ҷораҳои қатъии он, ки ба мубориза бар зидди ҷинояткорӣ равона карда шудааст, дар ҳалли масъалаҳои криминалогӣ мақоми хоксоронаро ишғол мекунад.

Аммо ҷорӣ кардани преюдитсияи маъмурӣ дар қонуни ҷиноятӣ аз як тараф, аз ҳад зиёд намудани криминализатсияи кирдорро истисно намуда, аз тарафи дигар, барои пешгирии ҷиноят бо роҳи ба ҷавобгарии маъмурӣ кашидани шахс, сарҳадро байни ҷавобгарии маъмурӣ ва ҷиноятӣ ба таври мушаххас муайян мекунад, ки меъёри асосии он дараҷаи хавфнокӣ ба ҷамъият мебошад. Муносибатҳои муайяни ҷамъиятӣ аз як тараф, ҳифзи ҳуқуқӣ-ҷиноятиро талаб намуда, аз тарафи дигар, бо қор бурдани ҷораҳои таъсири ҷиноятӣ, шахсро барои аз озодӣ маҳрум гаштан эмин нигоҳ медорад [20, с. 69].

Дар муқобили ақидаҳои оид ба хориҷ намудани преюдитсия аз қонуни ҷиноятӣ, зарурияти асосноккунии он дар шароити ҳозира ба миён омадааст. Дар меъёрҳои ҳуқуқии дорои преюдитсияи маъмурӣ маҳкумкунии воқеии тақрорӣ барои ҳуқуқвайронкунии пешгара ба миён намеояд, чунки ду ҳолати вайронкунии меъёрҳои гуногун мавҷуд мебошад. Меъёрҳои Кодекси ҳуқуқвайронкунии маъмурии Ҷумҳурии Тоҷикистон – ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ, ки барои он шахс ба ҷавобгарии маъмурӣ кашида мешавад ва меъёрҳои Кодекси ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки барои ҷиноят ҷазо пешбинӣ мекунад. Дар ҳолати охирин ҷазо на барои ҳарду ҳуқуқвайронкунӣ таъин мешавад, балки танҳо барои ҳуқуқвайронкунии охирин, аломатҳои кирдори аввала ба аломатҳои тарафи объективии таркиби ҷиноят дохил карда нашудааст. «Онҳо берун аз доираи аломати тарафи объективӣ қарор дошта, танҳо шароити ҳатмии ҷавобгарии ҷиноятиро ташкил медиҳанд» [10, с.35].

Ба фикри мо, далели мувофиқи мақсад будани преюдитсияи маъмуриро на аз нигоҳи барои ҷамъият хавфнокии кирдор (ки он воқеан аз миқдоран тақрор шудан дигар намешавад), балки аз нигоҳи барои ҷамъият хавфнокии шахсияти гунаҳгор, бояд арзёбӣ намуд. «Қонунгузор таъсири ин моддаҳоро дар доираи

махдуди шахсон муайян намудааст, ки ба ғайр аз мукаллафӣ ва синну соли муайяни ба ҷавобгарӣ кашидан (аломатҳои умумии субъект) аломати иловагӣ низ, ба монанди мавҷудияти ҷазои маъмурӣ, ки шахсро ҳамчун субъекти махсус тавсиф мекунад», дорад [15, с.63].

Агар мушкilotи мазкурро дар мисоли давлатҳои хориҷ дида бароем, шаклҳои гуногуни мавқеъгузориҳои онро дар қонунгузориҳои ҷиноятӣ муайян кардан мумкин аст. Дар кодексҳои ҷиноятӣ мамлакатҳои назди Балтика, Аврупои Марказӣ ва Ғарбӣ преюдитсияи маъмурӣ мавҷуд нест. Ин ҳолат асоснок ба назар мерасад, зеро дар ин кишварҳо рафтори ҷиноятӣ ба таснифи ҷиноятҳо мансуб буда, мафҳуми «қирдори ҷиноятӣ» бошад, ба «ҷиноят» ва «рафтори ҷиноятӣ» ҷудо карда шудааст. (Мисол моддаи 79-и КҶ Литва).

Дар мамлакатҳои Аврупои Марказӣ ва Ғарбӣ байни қирдори ҷиноятӣ ва ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ фарқияти дақиқ вучуд дорад, аммо на аз рӯи меъёри барои ҷамъият хавфнокӣ, зеро чунин мафҳум дар он ҷо вучуд надорад. Ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ аз ҷиноят аз рӯи моҳияти худ фарқ карда мешавад, чунки он танҳо ба тартиботи идоракунии таҷовуз мекунад (ба ғайриҷиноятӣ маъмурӣ дар ин ё он соҳаи муайян).

Н.И. Хавронюк нисбат ба татбиқи институти преюдитсияи маъмурӣ назари манфӣ дорад. Ӯ ба қонунгузориҳои ҷиноятӣ мамлакатҳои Аврупои Ғарбӣ ва Марказӣ, давлатҳои назди Балтика ва аксарияти давлатҳои ИДМ таъя намуда, ин институти ҳуқуқиро нотаъвоҷ шуморида, чунин мешуморад, ки преюдитсияи маъмурӣ ихтирои соф Шӯравӣ аст. Ба ақидаи олим ин меъёрҳо барои баланд бардоштани қувваи ҷазодихии қонуни ҷиноятӣ сахм гузошта, доираи ҷазои ҷиноятиро барои ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ васеъ намуда, имкон медиҳад, ки дар амал ба таъкиби одамон барои чунин «ҷиноятҳои ғайриҷиноятӣ» замина гузошта шавад [18].

Мутаассифона, дар қонунгузориҳои ҷиноятӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон то ҳол барои содир намудани ҷиноятҳои категорияи наҷандон вазнин мафҳуми рафтори ҷиноятӣ истифода бурда намешавад.

Барои эҳёи преюдитсияи маъмурӣ дар қонуни ҷиноятӣ вақтҳои охир бисёр олимони ақидаҳои худро пешкаш намудаанд. Ба ақидаи Радченко В.И. ҳангоме, ки ҷораҳои маъмурии андешидашуда натиҷа намедиханд, дар ин ҳолат преюдитсияро ҳамчун татбиқи ҷавобгарии ҷиноятӣ бояд амалӣ намуд. [13]. А.П. Шергин чунин мешуморад, ки преюдитсияи маъмурӣ воситаи ҳуқуқии муқориза на танҳо бо ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ, балки бо қирдорҳои ҷиноятӣ низ мебошад [19, с.299].

Ҳатто Н.Ф. Кузнецова, ки пештар нисбат ба преюдитсияи маъмурӣ нигоҳи манфӣ дошт, чунин мешуморид, ки фарқи асосии байни ҷиноят аз рафтори ношоям на миқдори содиршудаи рафтор, балки сифати он аст ва бинобар ин, шумораи рафторҳои ношоям ба сифати ҷиноят тағйир ёфта наметавонанд («сад гурба як палангро ташкил карда наметавонад» [6, с.28]), ба мақсад мувофиқ будани истифода намудани институти преюдитсияи маъмуриро эътироф намуда, бовар дорад, ки ин ба зинда намудани меъёрҳои ҳуқуқии беамал мусоидат мекунад. [7, с.541, 553-555]. Эҳё намудани преюдитсияи маъмуриро Г.В. Ямашева дастгирӣ намуда, дуруст таъкид мекунад, ки преюдитсияи маъмурӣ барои ба таври муассир фарқ кардани ҷиноят ва ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ бештар имконият медиҳад. Он барои мутобиқати қонунгузориҳои ҷиноятӣ ба принципҳо, ба монанди кам кардани ҷазои ҷиноятӣ, ки ба кам намудани шумораи шахсоне, ки ба ҷазои аз озодӣ маҳрум намудан маҳкум шудаанд, мусоидат мекунад; ба таври мушаххас нақши қонунгузориҳои ҷиноятӣ дар пешгирии ҷиноятҳо меафзояд, зеро шахсе, ки ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ содир намудааст, огоҳ карда мешавад, ки дар ҳолати такроран содир намудани чунин қирдор ба ҷавобгарии ҷиноятӣ кашида мешавад. [20, с.69].

Ба андешаи мо, барои таъмини ногузирии воқеъ ва сари вақт ба ҷавобгарӣ кашидани гунаҳкорон инкишоф додани институти преюдитсияи маъмурӣ ба мақсад мувофиқ аст. Қорӣ намудани диспозицияи маъмурӣ дар баробари маҳдуд кардани доираи ҷавобгарии ҷиноятӣ барои баъзе ҳуқуқвайронкуниҳои барои ҷамъият на он қадар хавфи қалондошта, маҳдуд кардани таъкиби ҷиноятӣ танҳо дар доираи ҷиноятҳои барқасдона ё боиси



оқибатҳои вазнингашта, самти муҳимми мубориза бар зидди ҷинояткорӣ мебошад. Дар ин ҷо сухан на танҳо дар масъалаи кам кардани таъқиботи судӣ ва гуманизатсияи минбаъдаи қонунгузорию ҷиноятӣ, балки дар ба назар гирифтани мувофиқати ҳуқуқвайронкунӣ ва ҷазо барои он меравад.

Маҳдуд намудани ҷавобгарии ҷиноятӣ дар самти иқтисодиёт, бинобар ворид намудани преюдитсияи маъмурӣ, пеш аз ҳама, барои таъмини ногузирии ҷазо мувофиқи мақсад мебошад. Ин ҳолат самаранокии меъёрҳои ҳуқуқӣ-ҷиноятиро баланд бардошта, маҳсулокии мубориза бо ин намуд ҳуқуқвайронкуниҳоро афзун мегардонад.

Айни замон, дар асоси моддаи 649 КҲМ ҚТ шахс метавонад барои тасарруфи молу мулки давлатӣ ва дастаҷамъона бо роҳи қаллобӣ ё майдадузӣ ба маблағи то 10 нишондиҳанда барои ҳисобҳо, дар муддати номуайян даст занад, зеро ҷораҳои маъмурӣ барои ҳуқуқвайронкунии дар ин модда пешбинишуда самаранок набуда, пеши роҳи ҷиноятро намегиранд. Дар қонунгузорию ҷиноятӣ ҷорӣ намудани преюдитсияи маъмурӣ барои дуздӣ ва қаллобӣ, на танҳо таъсири ҳуқуқиро зиёд мекунад, балки принципи ногузирии ҷавобгариро барои ин ҷиноятҳо амалӣ менамояд. Инчунин эҳё намудани преюдитсияи маъмурӣ барои ҷиноятҳо дар соҳаи иқтисодиёт, аз қабилӣ «расонидани зарари молу мулкӣ бо роҳи фиреб ё сӯиистифодаи боварӣ (моддаи 253 КҲ ҚТ)», «соҳиб шудан ё ба соҳибияти каси дигар додани молу мулке, ки бараъло бо роҳи ҷиноят ба даст оварда шудааст (моддаи 254 КҲ ҚТ)», «ғайриқонунӣ ба даст овардани маълумоти дорои сирри тиҷоратӣ ё бонкӣ (моддаи 277 КҲ ҚТ)» ва ғайраҳо ба манфиати кор мебошад. Дар ин асно мо чунин мешуморем, ки татбиқи преюдитсияи маъмурӣ на танҳо дар ҷиноятҳои боло номгушуда, балки дар моддаҳои 244 ва 247-и КҲ Қумҳурии Тоҷикистон пешбинишуда, ки ҷавобгарии ҷиноятиро барои ҷиноятҳои маъмул, ба монанди дуздӣ ва қаллобӣ пешбинӣ намудааст, низ мақсаднок мебошад. Масалан, мувофиқи Кодекси ҷиноятии Қумҳурии Тоҷикистон барои содир намудани ҷинояти дар моддаи 244 қисми 1 пешбинишуда ҷазо дар намуди ҷарима ё қарзҳои ислоҳӣ ба муҳлати то ду сол ва ё маҳрум сохтан аз озодӣ ба ҳамин

муҳлат муқаррар шудааст. Бо назардошти он, ки ҷинояти мазкур ба категорияи ҷиноятҳои дараҷаи начандон вазнин дохил мешавад, бо мақсади кам кардани сарбории низоми ҷазои ҷиноятӣ ва амалӣ кардани сиёсати инсондӯстонаи қонуни ҷиноятӣ, татбиқи институти преюдитсияи маъмурӣ дар меъёри ҳуқуқи зикршуда мувофиқи мақсад мебошад.

Олимони Литва қайд мекунанд, ки маҳз ворид намудани мафҳуми «рафтори ҷиноятӣ» ба Кодекси ҷиноятии Литва имкон дод, ки преюдитсияи маъмурӣ ва интизомӣ бартараф карда шуда, бо ин роҳ муайян карда шуд, ки тақроран содир намудани қирдори ғайриқонунӣ баъди татбиқи ҷазои маъмурӣ боиси ба ҷавобгарии ҷиноятӣ кашидани шахс намегардад.

Муаллиф ба андешаи олимони оид ба ворид намудани мафҳуми «рафтори қонунӣ» ба қонунгузорию ҷиноятии Қумҳурии Тоҷикистон ва бо ин роҳ бартараф намудани институти преюдитсияи маъмурӣ розӣ нест. Ба ақидаи муаллиф ворид намудани преюдитсияи маъмурӣ ба моддаҳои алоҳидаи Кодекси ҷиноятии Қумҳурии Тоҷикистон мақсаднок ва ба манфиати кор мебошад. Муаллиф бо тавсияи олими рус Н.Ф. Кузнецова, ки бо мақсади тақмилдиҳии қонунгузорию ҷиноятӣ ворид намудани преюдитсияи маъмурӣ дар таркиби ҷиноятҳои хурди иқтисодӣ ва ба сохторҳои дигар ҷиноятҳои иқтисодӣ ворид намудани аломати расонидани зарари қалон ба ҳуқуқ ва манфиатҳои қонунии шахрвандон ва декриминализатсияи ҷиноятҳои начандон вазнинро пешниҳод намудааст, розӣ мебошад [7, с.9, 541, 553-555; 5, с.51-59].

Ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ шартӣ ҷавобгарии ҷиноятӣ мебошад, танҳо дар ҳолате, ки нисбат ба шахс қаблан ҷазои маъмурӣ барои содир намудани чунин ҳуқуқвайронкунӣ татбиқ шуда бошад. Агар шахс аз ҷавобгарии маъмурӣ ё ҷазо озод шуда бошад, ҳолати содир намудани қирдори яқум набояд ба назар гирифта шавад. Ҳангоми таъйин намудани ҷазои маъмурӣ шахс бояд дар бораи имконияти ба ҷавобгарии ҷиноятӣ кашида шуданаш дар сурати тақроран содир намудани чунин ҳуқуқвайронкунӣ дар муҳлати муайян, огоҳ карда шавад. Ин ҳолат ўро маҷбур мекунад, ки дар озодӣ монда дар интиҳоби



рафтори худ, кӯшиш кунад, ки ҳаёти қонунӣ ба сар барад.

#### **Рӯйхати адабиёт:**

1. Абызов Р.М. Прогнозирование и предупреждение индивидуального преступного поведения. – Ташкент, 1983. С. 17.
2. Ангазаров О. Привлечение лица к уголовной ответственности после привлечения его к административной ответственности за то же правонарушение // Законность. 2009. № 2. С. 56.
3. Борзенков Г.Н. Тенденции и перспективы развития уголовного законодательства в XXI веке (опыт сравнительного временного анализа) // Уголовное право в XXI веке. Материалы международной научной конференции. – М., 2002. С. 114.
4. Гогин А.А. Ответственность за нарушение Федерального закона «О рекламе» // Право и политика. 2004. № 5. С. 27–32.
5. Кузнецова Н.Ф. Пути гуманизации уголовного законодательства России / Н. Ф. Кузнецова // Законодательство. - 2009. - № 7. - С. 51-59.
6. Кузнецова Н.Ф. Кодификация норм о хозяйственных преступлениях // Вести Моск. ун-та. Сер. 11. Право. 1993. № 4. С. 28.
7. Кузнецова Н.Ф. Семь лет Уголовному кодексу Российской Федерации // Избранные труды. – СПб.: Юридический центр Пресс. 2003. С. 541, 553–555.
8. Курченко В.Н. Отграничение преступлений от административных правонарушений в сфере потребительского рынка // Административное право. 2006. № 11. С. 2.
9. Лунеев В.В. Проблемы юридических наук криминального цикла // Государство и право. 2007. № 5. С. 41.
10. Ляпунов Ю. Ответственность за злостное нарушение правил административного надзора. // Социалистическая законность. 1985. № 1. С. 35.
11. Марчук В.В. Новый КоАП Республики Беларусь и квалификация преступлений, обусловленных административной преюдицией. [http://www.law.bs.by/pub/11/Marchuk\\_13/pdf](http://www.law.bs.by/pub/11/Marchuk_13/pdf) (Дата обращения 10.03.2022).
12. Рагулин А.В. Проекты реформирования Уголовного кодекса РФ и Кодекса РФ об административных правонарушениях: анализ содержания и предложения по совершенствованию // Евразюж. 2009. № 8. [http://www.eurasialaw.ru/index.php?option=com\\_jcontent](http://www.eurasialaw.ru/index.php?option=com_jcontent) (Дата обращения 16.04.2022).
13. Радченко В.И. Хорошо сидим // Рос. газета. 2008. № 4741.
14. Тарбагаев А.Н. Административная ответственность в уголовном праве // Правоведение. 1992. № 2. С. 65.
15. Устименко В.В. Специальный субъект преступления (понятие, виды, некоторые вопросы квалификации). Дис... канд. юрид. наук. – Харьков, 1983. С. 63.
16. Фризен П.Д. Административно-правовое предупреждение отдельных видов преступлений: дис... канд. юрид. наук. – Барнаул, 2004. С. 5.
17. Федеральный закон № 26-ФЗ от 25 февраля 2011 г., утверждённый Президентом Российской Федерации 7 марта 2011 г.
18. Хавронюк Н.И. Административная преюдиция и институт рецидива с точки зрения европейских стран // <http://www.zakon.kz/190761-administrativnaja-prejudicija-i.html> (Дата обращения 17.04.2022).
19. Шергин А.П. Административная юрисдикция. – М., 2005. С. 299.
20. Ямашева Г.В. К вопросу о восстановлении института административной преюдиции в уголовном законе // Журнал российского права. 2009. № 10. С. 69.

#### **Аннотатсия**

#### **Преюдитсияи маъмурӣ дар низоми қонунгузории ҷиноятӣ**

Фикру мулоҳизаҳои гуногуни олимони ҷиноятӣ дар бораи ба мақсад мувофиқ будани ворид намудани преюдитсияи маъмурӣ ба меъёрҳои ҳуқуқи ҷиноятӣ, ки ҷавобгари роҳи ҷиноятҳои

начандон вазнин ва миёна пешбинӣ мекунанд, мавриди таҳлил қарор дода шудаанд; ба институти преюдитсияи маъмурӣ ҳамчун воситаи пешгирии ҷиноятҳо баҳо дода шудааст.

**Аннотация**

**Административная преюдиция в системе уголовного законодательства**

Проанализированы различные мнения ученых о целесообразности включения административной преюдиции в уголовно-правовые нормы, предусматривающие ответственность за преступления небольшой и средней тяжести; дана оценка административной преюдиции как средства предупреждения преступлений.

**Annotation**

**The administrative precedent in criminal legislative order**

The paper examines different opinions of scientists about whether to include administrative precedent into criminal law norms providing for liability for crimes of minor and medium severity. Administrative precedent is assessed as a means of preventing crime.



УДК: 343.3/7

**Исмоилова Мадина Исмоиловна,**

*сардори шуъбаи қонунгузорию граждани, соҳибкорӣ  
ва оилавии Маркази миллии қонунгузорию назди  
Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон.*

E-mail: [madina-jona@mail.ru](mailto:madina-jona@mail.ru)

Тел.: (+992) 901-41-22-22.

## **БАЪЗЕ МАСЪАЛАҲО ОИД БА ТАҒТИШИ ҚИНОЯТҲОИ ЭКСТРЕМИСТӢ ВА ТЕРРОРИСТӢ**

**Калидвожаҳо:** муқовимат; терроризм; экстремизм; мақомоти ваколатдор; қиноят; тағтишиоти пешакӣ; мақомоти тағтишотӣ; қонун; ташиқилкунанда; парванда.

**Ключевые слова:** сопротивление; терроризм; экстремизм; уполномоченные органы; преступление; предварительное расследование; следственные органы; закон; организатор; дело.

**Keywords:** resistance; terrorism; extremism; authorized bodies; crime; preliminary investigation; investigative bodies; law; organizer; the case

**Имрӯз мубориза бар зидди терроризми байналмилалӣ ва экстремизм ба хотири ҳифзи манфиатҳои милли, сохти конститусионӣ ва истиқлолияти кишвар вазифаи муқаддастарини тамоми мақомоти давлатӣ ва ҳар як шаҳрванди Тоҷикистон мебошад.**

**Асосгузори сулҳу ваҳдати милли – Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон**

Тоҷикистон давлати ҳуқуқбунёду демократӣ ва дунявӣ буда, дар он таъмини ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, волияти қонуни тартиботи ҳуқуқӣ кафолат дода шудааст.

Солҳои охир терроризм ва экстремизм ба хатари глобалӣ табдил ёфта, ҳаҷми муносибат ба таъшиш овардааст. Афзоиши қиноятҳои хусусияти экстремистӣ ва террористидошта ба вуҷуд ёфтани терроризми байналмилалӣ, ғайришахсиятӣ унсурҳои тундраву ифротгаро, ҳалби ҳақонон ба сафи созмонҳои экстремистиву террористӣ ва иштироки онҳо дар низоми мусаллаҳонаи давлатҳои хориҷӣ мусоидат менамояд [1].

Ҷумҳурии Тоҷикистон бо эҳсоси таҳдидҳои афзоиандаи экстремизм ва терроризм ба амнияти милли ва рушди босуботи худ ба пайғирӣ аз ҳомаи ҳаҷонӣ ва кишварҳои минтақа, муборизаро дар ин самт пурзӯр менамояд.

Созмонҳои экстремистиву террористӣ ғайришахсиятӣ вобаста ба паҳн намудани ғояҳои тундравона, барангехтани кинаю адоват ва низои мазҳабӣ дар ҳома, ба сафҳои худ

ҳалб намудани ҳақонон ва содир намудани қиноятҳои дорои хусусияти экстремистӣ ва террористӣ пурзӯр намуда, меҳонанд сохти ҳаҷбиятӣ-сиёсии ин ё он кишварро бо роҳи зӯрварӣ тағйир диҳанд.

Таҷрибаи байналмилалӣ ва ватании муқовимат бо экстремизм ва терроризм собит менамояд, ки муваффақ шудан дар ин ҳода таҳия ва амалӣ намудани ҳорабиниҳои маҷмӯии ба баргараф намудани омилҳои маҷкураӣ, иқтисодӣ-иҷтимоӣ, ҳуқуқӣ ва ниҳодии ғайришахсиятӣ онҳо раванашударо тақозо менамояд.

Тағтиши пешакӣ дар низоми муҳофияи қиноятӣ ҳаҷчун марҳилаи мустақили муҳофияи қиноятӣ ва ҳаҷчун шакли ғайришахсиятӣ мақомоти пешбурди таъкиби қиноятӣ эътироф мешавад. Марҳилаи тағтиши пешакӣ аз лаҳзаи қабул шудани қарор дар бораи оғози парвандаи қиноятӣ ибтидо мегирад. Ин марҳила низ, бо як қатор хусусиятҳои муҳофиявии қиноятӣ, бо вазифа, санадҳои муҳофиявӣ ва доираи амалҳои муҳофиявӣ аз дигар марҳилаҳои муҳофияи қиноятӣ фарқ мекунад. Дар ин марҳила амалҳои гуногуни муҳофиявии

чиноятӣ гузаронида мешаванд ва маҷмӯи санадҳои мурофиавии чиноятӣ тартиб дода мешаванд, онҳо саривақт, қонунӣ ва асоснок тафтиш шудани чиноят ва ҳолатҳои содир шудани онро таъмин менамоянд.

Тафтиши пешакӣ ҳамчун шакли фаъолият – шакли фаъолияти мақмотеро, ки таъқиби чиноятиро ба амал мебароранд, ифода мекунад. Тафтиши пешакӣ аз маҷмӯи амалҳои мурофиавии чиноятӣ иборат аст, ки бо мақсади таъмини иҷрои вазифаҳои мурофиавии чиноятӣ анҷом дода мешаванд. Маҳз дар ин марҳила, дар бораи тамоми ҳолатҳои содир шудани чиноят ва ба парвандаи чиноятӣ аҳамияти ҳуқуқидошта, далелҳо ҷамъ оварда, санҷида ва ба онҳо баҳо дода мешаванд [2, с.348].

Барои дарки ҳамаҷонибаи масоили мазкур ба мо зарурат пеш меояд, ки ҳуди мафҳуми экстремизм ва терроризмро мавриди омӯзиш қарор дода бошем, ки мутобиқи қонунгузори амалкунанда чунин мафҳум пешбинӣ карда шудааст:

Экстремизм - ифодаи мафҳура ва фаъолияти экстремистие, ки барои бо роҳи зӯрварӣ ва амалҳои дигари зиддиқонунӣ ҳал намудани масъалаҳои сиёсӣ, ҷамъиятӣ, иҷтимоӣ, миллий, наҷодӣ, маҳалгарой ва динӣ (мазҳабӣ) равона карда шудааст [3].

Терроризм - мафҳураи зӯрварӣ ва таъсиррасонӣ ба қабули қарори мақмоти ҳокимияти давлатӣ, мақмоти ҳудидоракунии шаҳрак ва деҳот ё созмонҳои байналмилалӣ, ки бо тарсонидани аҳоли ва ё дигар шаклҳои зӯрварии ғайриқонунӣ алоқаманд мебошад [4]. Чиноятҳои экстремистиву террористӣ хусусияту дараҷаи баланди ба ҷамъият хавфнокӣ доро мебошанд, зеро ба амнияти ҷамъиятӣ, асосҳои сохти конституционӣ ва амнияти давлат, инчунин ба сулҳу амнияти инсоният таъовуз мекунад.

Ҳангоми тафтиши чиноятҳои хусусияти террористидошта барои муайян намудани ҳолатҳои зерин бояд ҷораҳо андешида шаванд: тарзи содиркунии амали террористӣ, воситаҳои дар ҷараёни он истифодашуда ва сарчашмаи маблағгузори террористон, ташкилкунандагон ва иҷрокунандагони амали террористӣ, нақши ҳар яки онҳо дар содиркунии чиноят, ҳаҷми ҳаракатҳои содиршуда, мақсад ва анғезаи ҳар яки онҳо, тарз ва мазмуни талаботҳои пешниҳодшуда, ҳаҷм ва хусусияти зарари

расонидашуда, аз ҷониба кӣ хабар расидан оиди амали террористӣ.

Вобаста ба тарзи содиркунии амали террористӣ ҳолатҳои дигар низ бояд муайян карда шаванд. Масалан, ҳангоми содиркунии таркиш сабабҳои таркиш, хусусиятҳои воситаҳои тарканда ва моддаҳои тарканда, сохтори воситаи тарканда, қувваи таркиш, ҷойгиршавии маркази таркиш ва ғ., муайян карда мешаванд. Ҳангоми ғасб ва нигоҳдории гаравгонон шумораи гаравгонон, зӯрварии нисбати онҳо истифодашуда, истифодаи силоҳ (шумора ва хусусияти силоҳ), давомнокии нигоҳдории гаравгонон, ҷой ва ҳолати нигоҳдории гаравгонон бояд муайян ва исбот карда шаванд.

Дар тафтиши парвандаҳои чиноятҳои хусусияти террористидошта вазъи мушкिल асосан дар ҷараёни муайянкунии ташкилкунандагон ва таҳриркунандагон ба вуҷуд меояд. Бояд дар назар дошт, ки ҳангоми содиркунии аксар амалҳои террористӣ иҷрокунандагон маълумотҳоро доир ба худ пинҳон намекунанд, ё ин ки бо таҳаллуҷҳое, ки ба мақмотҳои ҳифзи ҳуқуқ маълум аст, баромад мекунанд. Дар он ҳолатҳое, ки террористон безарар гардонидани мешаванд ё дастгир мегарданд, маълум кардани шахсияти онҳо дар рафти ҳаммонандкунии оперативӣ, шинохтани мурофиавӣ бо истифодаи баҳисобгириҳои оперативӣ-ахборотӣ, криминалистӣ, оперативӣ-ҷустуҷӯӣ, инчунин тавассути таъини экспертиза анҷом дода мешавад.

Доир ба парвандаҳои чиноятҳои хусусияти террористидошта пешниҳод ва санҷиши самараноки фарзияҳои тафтишотӣ ва оперативӣ-ҷустуҷӯӣ аҳамияти хоса доранд, зеро ки ҳарчи зудтар кам намудани “таъсири ваҳмкундаи” ин чиноятҳо зарур аст ва боварии аҳолиро ба имкониятҳои мақмотҳои ҳифзи ҳуқуқ ва сохторҳои ҳокимиятӣ қавӣ намудан лозим аст. Дастгиркунии бетаъхир ё безараргардонии террористони бевосита чиноят содирнамуда, ташкилкунандагон ва ёрдамчиёни онҳо имконият медиҳад, ки кирдорҳои нави террористӣ пешгирӣ карда шаванд.

Баъди ошкоркунии ташкилкунандагон ва таҳриркунандагон муфаттишон ва кормандони оперативӣ самти ҷустуҷӯӣ фарзиявиро бояд ба

он тағйир диҳанд, ки маълумотҳои бадастовардаро таҳлил намуда, лаҳзаҳои дигари амалии террористӣ ва шахсони дигари содирунандагони онҳоро муайян намоянд, яъне тафтишотро бо самти нав пурра гардонанд: аз ташкилкунандагон (тахрикунандагон) то ба лаҳзаи қаблан ошкорнашудаи фаъолияти террористӣ [5, с.764].

Ҳамин тариқ аз таҳлили мавзӯи мазкур маълум мегардад, ки тафтиши ҷиноятҳои хусусияти экстремистӣ ва террористидошта хусусияти махсус дошта, аз барандагони раванди тафтишотӣ маҳорати баланди касбиро

талаб менамоянд. Аз ин нуқтаи назар зарур мебошад, ки роҷеъ ба тафтишоти пешакии ҷиноятҳои категорияи болозикр аз ҷониби воҳидҳои тафтишотӣ тактика ва методикаҳои замонавии амалинамоии ҳаракатҳои тафтишотӣ коркард ва дар амалияи самти мазкур татбиқ карда шаванд, ба манфиати кор хоҳад буд.

Дар умум метавон ба хулоса омад, ки нақши воҳидҳои ошкоркунандаи ҷиноятҳои характери экстремистӣ ва террористидошта ва ҳам мақомот ва сохторҳои марбут ба давлатии амаликунандаи тафтишоти пешакии ингуна ҷиноятҳо дар пешгирии онҳо нақши калидиро мебозанд.

### Рӯйхати адабиёт:

1. Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи самтҳои сиёсати дохилӣ ва хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз 22 декабри соли 2016 / Нусхаи электронӣ: Манбаи дастрасӣ: URL: <http://prezident.tj/node/21975> (санаи мурочиат: 06.06.2022).
2. Раҳматулоев А.Э. Мурӯфӣ ва ҷиноятӣ. – Хучанд: Хурӯсон, 2016. – 632 саҳ.
3. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи муқовимат бо экстремизм» аз 2 январи соли 2020, №1655. – №1214. // Махзани мутамаркази иттилоотӣ-ҳуқуқии ҚТ «Адлия». Шакли 7.0. [Захираи электронӣ]. Манбаи дастрасӣ: URL: <http://www.adlia.tj> (санаи мурочиат: 06.06.2022).
4. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи муқовимат бо терроризм» аз 23 декабри соли 2021, №1808. – №1214. // Махзани мутамаркази иттилоотӣ-ҳуқуқии ҚТ «Адлия». Шакли 7.0. [Захираи электронӣ]. Манбаи дастрасӣ: URL: <http://www.adlia.tj> (санаи мурочиат: 06.06.2022).
5. Драпкин Л.Я. Криминалистика. – М.: Юрайт, 2012. – 831 с.

### Аннотатсия

#### Баъзе масъалаҳо оид ба тафтиши ҷиноятҳои экстремистӣ ва террористӣ

Дар мақолаи мазкур баъзе масъалаҳо оид ба тафтиши ҷиноятҳои экстремистӣ ва террористӣ мавриди таҳлил ва омӯзиши илмӣ қарор дода шудааст. Дар ҳақиқат ҳам тафтишоти пешакии ҷиноятҳои болозикр метавонад барои боз ҳам дар амал решақан намудани онҳо яке аз равандҳои муҳим арзёбӣ карда мешавад. Дар баробари ин ҷиноятҳои экстремистӣ ва террористӣ яке аз хатарҳои сатҳи давлатӣ, минтақавӣ ва ҷаҳонӣ таъдир ёфтааст, ки қариб тамоми давлатҳо мубориза бурда истодаанд.

### Аннотация

#### Некоторые вопросы расследования экстремистских и террористических преступлений

В данной статье анализируются и научно исследуются некоторые вопросы, связанные с расследованием экстремистских и террористических преступлений. По сути, предварительное расследование указанных преступлений можно считать одним из важнейших процессов их дальнейшего искоренения. В то же время экстремистские и террористические преступления стали одной из национальных, региональных и глобальных угроз, с которыми борются практически все страны.

### Annotation

#### Some issues of investigation of extremist and terrorist crimes

This article analyzes and scientifically investigates some issues related to the investigation of extremist and terrorist crimes. In fact, the preliminary investigation of these crimes can be considered one of the most important processes for their further eradication. At the same time, extremist and terrorist crimes have become one of the national, regional and global threats that almost all countries are struggling with.



УДК: 342.922

**Абдусаломзода Ҷовид Абдусалом,**

унвонҷӯи кафедраи ҳуқуқи ҷиноятӣ ва муқовимат бо коррупсияи факултети ҳуқуқшиносии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон.

E-mail: [j.abdusalomzoda@hakko.tj](mailto:j.abdusalomzoda@hakko.tj).

Тел.: (+992) 988-14-99-99.

## ТАРАФИ СУБЪЕКТИВИИ ҒАЙРИҚОНУНӢ ҲАЙ КАРДА БУРДАНИ АВТОМОБИЛ Ё ДИГАР ВОСИТАҲОИ НАҚЛИЁТ БИДУНИ МАҚСАДИ ТАСАРРУФ

**Калидвожаҳо:** ғайриқонунӣ ҳай карда бурдан; воситаи нақлиёт; мақсади ғаразнок; тасарруф; гуноҳ; қасди бевосита; мақсад; кодекси ҷиноятӣ.

**Ключевые слова:** угон; транспортное средство; корыстная цель; хищение; вина; прямой умысел; цель; уголовный кодекс.

**Keywords:** theft; vehicle; mercenary purpose; theft; guilt; direct intent; purpose; criminal code.

Тарафи субъєктивии таркиби ҷиноят ин сифати дохилии ҷиноят мебошад, ки ҷараёни рӯҳии (фикркунӣ, иродавӣ, эмотсионалӣ) субъєкти ҷиноятро дар лаҳзаи содир намудани кирдори ба ҷамъият хавфноки бо қонуни ҷиноятӣ манъшуда, тавсиф мешавад. Ба аломатҳои тарафи субъєктивии ҷиноятро таъшилдиханда дохил мешаванд: гуноҳ; ангезаи ҷиноят; мақсади ҷиноят; вазъи эмотсионалии шахс дар лаҳзаи содир кардани ҷиноят. Дар таркиби умумии ҷиноят гуноҳ аломати ҳатмии тарафи субъєктивӣ ба ҳисоб меравад. Ангеза, мақсад ва ҳаяҷон аломатҳои иловагӣ (факултативӣ) буда, аммо дар таркибҳои мушаххас онҳо ба сифати аломатҳои ҳатмӣ баромад карда метавонанд [19, с.200].

Тарафи субъєктивии ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани автомобил ё дигар воситаҳои нақлиёт бидуни мақсади тасарруф м.252 Кодекси ҷиноятӣи Ҷумҳурии Тоҷикистон (минбаъд – КҶ ҚТ) бо гуноҳ дар шакли қасд дар намуди қасди бевосита тавсиф мегардад [9]. Гунаҳгор ба ҷамъият хавфнокии кирдори худро дарк намуда содир намудани онро меҳада.

Мутобиқи қ.1 м.252 КҶ ҚТ гунаҳгор бояд дарк намояд, ки якум, кирдорҳои ӯ нисбати воситаи нақлиёт содир шуда истодааст, дуум, воситаи нақлиётро ҳай карда бурда истодааст, сеюм, чунин кирдорро ғайриқонунӣ анҷом дода истодааст. Дар умум ин аз дарк намудани ба ҷамъият хавфнокии кирдори худ шаҳодат медиҳад.

Дарки содир намудани кирдор нисбати воситаҳои нақлиёт фаҳмиши онро дар назар дорад, ки ҳаракатҳои гунаҳгор маҳз ба воситаи равона шудааст, ки “барои бо роҳҳои интиқол додани одамон, бор ё таҷҳизоти дар болои он васлшуда таъйин шудааст” [12]. Агар зехни шахс дигар предмети таъсиррасонино дар бар гирад, пас ҷинояти дар м.252 КҶ ҚТ пешбинишуда ҷой надорад.

Фаҳмиши ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт онро ифода менамояд, ки гунаҳгор бояд дарк намояд, ки ҳаракатҳои ӯ нисбати воситаи нақлиёти ғайр равона шудааст. Агар гунаҳгор бо гумони доштани ҳуқуқи воқеӣ ё эҳтимоли ба воситаи нақлиёт амал намояд, ҷинояти дар м.252 КҶ ҚТ муқарраршуда ҷой надорад, дар чунин ҳолат мумкин аст, ҷавобгарӣ аз руи м.334 КҶ ҚТ, яъне барои худсарӣ фаро расад.

Баъзе аз олимони ақидадоранд, ки ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт мумкин аст, бо қасди бевосита ва ҳатто аз безҳиёти низ содир шавад. Масалан, А.А.Шербаков чунин баён медорад, барои тарафи субъєктивии ҷинояти мазкур нисбати оқибат дар намуди ҷой иваз намудани воситаи нақлиёт аз як ҷой ба ҷойи дигар қасди бевосита, нисбати оқибатҳои хурдашавии воситаи нақлиёт қасди бавосита ва нисбати оқибатҳои иҷтимоӣ ва иқтисодӣ безҳиёти, нисбати оқибатҳои молу мулкӣ ва ҷисмонӣ танҳо гуноҳ дар шакли безҳиёти хос мебошад [20].

Тарафи субъективии ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт менависад, Л.Р. Аветисян бо гуноҳи қасдона тавсиф мегардад: гунаҳгор дарк месозад, ки ғайриқонунӣ автомобил ё дигар воситаи нақлиётро бидуни мақсади тасарруф гирифта истодааст, пешбинӣ менамояд, ки бо чунин усул ба ҷабрдида зарари молу мулкӣ расонида мешавад ва бидуни мақсади тасарруф хоҳони расонидани чунин зарар мебошад[1].

Ба андешаи олимони зикршуда розӣ будан мушкул аст. Аввалан, аз беэҳтиётӣ содир шудани ҷинояти мазкур имконнопазир мебошад. Зеро, мутобиқи қ.2 м.27 КҶ ҚТ кирдори танҳо аз беэҳтиётӣ содиршуда дар ҳолате ҷиноят эътироф мешавад, ки агар он дар моддаи дахлдори Қисми махсуси ҳамин Кодекс пешбинӣ шуда бошад. Дар м.252 КҶ ҚТ қонунгузор ба чунин шакли гуноҳ ишора накардааст.

Ҳангоми тавсифи тарафи субъективии ҷинояти мазкур муайян намудани қасди бевосита тавассути муносибати рӯҳии шахс нисбат ба оқибат низ асоснок намебошад. Чунки, дар таркиби асосии ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт бидуни мақсади тасарруф ( қ.1 м.252 КҶ ҚТ) оқибати барои ҷамъият хавфнок ҳамчун аломати таркиби ҷиноят нишон дода нашудааст. Таркиби ҷинояти дар қ.1 м.252 КҶ ҚТ пешбинишуда таркиби расмӣ буда, он танҳо бо қасди бевосита содир мешавад. Шахс ба ҷамъият хавфнокии ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиётро дарк менамояд, инчунин мефаҳмад, ки воситаи нақлиёти шахси дигарро, ки ба он ҳуқуқи ихтиёрдорӣ қардан надорад, ҳай карда бурда истодааст (лаҳзаи зеҳнӣ) ва хоҳони муваққатан истифода бурдани чунин воситаи нақлиётро дорад (лаҳзаи иродавӣ).

Дар назарияи ҳуқуқи ҷиноятӣ масъалаи бештар баҳсноки тарафи субъектии таркиби ҷинояти ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт ба аломати дар диспозитсияи м.252 КҶ ҚТ нишондодашуда “бидуни мақсади тасарруф” вобаста мебошад.

Аз рӯи мазмуни б.21 Қарори Пленуми Суди Олии ҚТ “Дар бораи таҷрибаи судӣ оид ба ҷиноятҳои вайрон қардани қоидаҳои ҳаракати роҳ ва истифодаи воситаҳои нақлиёт, инчунин ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани автомобил ё дигар воситаҳои нақлиёт бидуни

мақсади тасарруф” аз 18 декабри соли 2009 [15] ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт бе “ба даст овардани воситаи нақлиёт бо мақсади минбаъд ба қисмҳои ҷудо намудан ва аз худ қардани қисмҳои он ё ин ки ба ғайриқонунӣ худ ё шахсони дигар даровардани воситаи нақлиёт” содир шавад. Дар назарияи ҳуқуқи ҷиноятӣ аломати “бидуни мақсади тасарруф” дар байни олимони гуногунфигуро ба вучуд овардааст.

Масалан, А.А.Шербаков чунин меҳисобад, ки “мақсади ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт дар он ифода мегардад, ки ҷинояти мазкур “бидуни мақсади тасарруф”, яъне бидуни мақсади ғайриқонунӣ, боғараз, ройгон гирифта ва (ё) ситонидани воситаи нақлиёти ғайр ба ғайриқонунӣ гунаҳгор ё дигар шахсон, ки метавонист ба молиқ ё соҳиби дигари воситаи нақлиёти мазкур зарар расонад” содир мешавад[20].

А.И.Коробеев вобаста ба ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт баён медорад, ки дар он мақсади ғаразнок ҷой надорад, яъне “ҷинояткор қўшиш наменамояд, ки воситаи нақлиётро ба моликияти худ табдил диҳад” [10]. Н.А.Лопашенко чунин андеша дорад, ки “гунаҳгор ҳангоми ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт одатан мақсади муваққатан истифода бурдани онро бе розигии молиқ ё соҳиби дигари воситаи нақлиётро дорад”- “сайр қардан”, “ба ягон ҷой рафта ва ғайра”. [14]

Ю.С.Белик чунин меҳисобад, ки “мақсади ҷиноят мумкин аст, гуногун бошад (сайр қардан, ба ягон ҷой рафта, санҷидани маҳорати худ оид ба идора қарда тавонистани воситаи нақлиёт, истифодаи он барои содир намудани ҷинояти дигар ё барои қашонидани бор, баланд бардоштани эътибори худ дар байни шиносон), ба ғайр аз мақсади ба таври доимӣ табдил додани воситаи нақлиёт ба соҳибӣ, истифодабарӣ ё ихтиёрдорӣ худ” [12]. Бо ин Н.В.Лаптева розӣ шуда, таъкид менамояд, ки “моҳиятан дар диспозитсияи м.166 КҶ ФР (м.252 КҶ ҚТ) сухан дар бораи на дар қардор ҷой надоштани мақсади тасарруф балки дар бораи ҷой надоштани яке аз аломатҳои тасарруф- ба ғайриқонунӣ гунаҳгор ё дигар шахсон табдил додани молу мулк меравад”. Бинобар ин, ба андешаи муаллиф “аз нигоҳи ҳуқуқӣ дурустар мебуд, агар дар диспозитсияи м.166

КҚ ФР дар кирдор мавҷуд набудани аломатҳои тасарруф нишон дода мешуд» [13]. Н.С.Сорокун низ муқолифи тарзи дар қонун “бидуни мақсади тасарруф” нишон дода шудани ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт буда, аммо пешниҳод месозад, ки ба таҳрири нави пешниҳодшавандаи м.166 КҚ ФР эзоҳ бо мазмуни зайл илова карда шавад: “зери мафҳуми ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт дар моддаи мазкур содир намудани кирдорҳои қасдонаи ғайриқонуние фаҳмида мешавад, ки бо қадом усули дилхоҳе набошад, бархилофи иродаи молик ё истифодабарандаи қонунии воситаи нақлият барои гирифтани он равона шудааст”.

Ба андешаи мо ба ҷой доштани баҳсу мунозираҳо дар мавриди мақсади ҷинояти мазкур ҳуди қонунгузор низ мусоидат намудааст. Чунки, аломати “ бидуни мақсади тасарруф”, ки дар диспозитсияи м.252 КҚ ҚТ омадааст, ба имконияти бо ду тарз маънидод намудани он роҳ медиҳад.

Тарзи аввали маънидод намудани аломати мазкур онро ифода мекунад, ки ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт бояд бидуни мақсади тасарруф, яъне бе мақсади боғараз, ройгон гирифтани ва (ё) ситонидани молу мулки ғайр ба ғоидаи гунаҳгор ё дигар шахсон (эзоҳи м.244 КҚ ҚТ) содир шавад. Ба тарзи дигар маънидод намудани аломати мазкур онро ифода мекунад, ки ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт бидуни мақсади барои тасарруф хосбуда, яъне бе мақсади ғаразнок содир гардад.

Вале дар назарияи ҳукуки ҷиноятӣ ҳолатҳои бо мақсади ғаразнок содир гаштани ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт истисно намешавад. Масалан, ба андешаи А.Безверхов ангеа ва мақсади ҷинояти мазкур мумкин аст, гуногун бошад-хиссиёти авбошӣ, манфиатҳои шахсӣ, хусумат ва аз ҷумла мақсади ғаразнок[2]. В.В.Векленко низ баён менамояд, ки “мақсад ҳангоми ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт на фақат ғаразнок буда метавонад, балки баръакс бештар чунин мақсад ба он хос мебошад” [5]. Дар баробари ин, баъзе аз олимони ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиётро ба ҷиноятҳои ғаразнокӣ муқобили моликият, ки бо тасарруф алоқамандӣ надоранд, дохил менамоянд. Яке аз

сабабҳои гуногунандешӣ дар мавриди имконияти ҷой доштани мақсади ғаразнок ҳангоми содир гардидани ҷинояти дар м.252 КҚ ҚТ муқарраршуда ин истифода шудани аломати “ғаразнокӣ” дар ҷиноятҳои гуногун бо мазмуни ҳархела ба ҳисоб меравад. Чунончи, мутобиқи б.15 Қарори Пленуми Суди Олии ҚТ “Дар бораи таҷрибаи судӣ оид ба парвандаҳои марбут ба одамкӯшӣ” аз 26 июни соли 2009 №21 “қўшгор бо нияти ғаразнок бояд қўшгоре банду баст карда шавад, ки бо мақсади ба даст овардани манфиати моддӣ барои гунаҳгор ё шахсони дигар (маблағ, молу мулк ё ҳуқуқи ба даст овардани он, ҳуқуқ ба манзил ва ғайра) ё халос шудан аз хароҷотҳои моддӣ (баргардонидани молу мулк, қарз, ҳаққи хизматрасонӣ, иҷрои уҳдадорӣҳои молумулкӣ, пардохти алимент ва ғайра) содир шуда бошад”, яъне ин ҷо “ғараз” бо мазмуни васеъ маънидод шудааст. Ҳангоми тасарруф бошад, мақсади ғаразнок танҳо аз ба даст овардани ғоидаи моддӣ иборат мебошад, яъне ҷидду ҷаҳди шахс барои ба даст даровардани ғоидаи ғайриқонунӣ моддӣ бо роҳи мубаддал намудани молу мулки ғайр ба ғоидаи худ ё ғоидаи шахси сеюм мебошад[18]. Вобаста ба ин ҳангоми ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт мумкин аст, мақсади ғаразнокӣ дар намуди халос шудан аз хароҷотҳо ҷой дошта бошад.

Агар ҳангоми ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт хоҳиши ба даст овардани ғоидаи моддӣ ҷой дошта бошад, ин ҷо бояд кирдори шахс ҳамчун тасарруф банду баст карда шавад. Дар Қарори Пленуми Суди Олии ҚТ “Дар бораи таҷрибаи судӣ оид ба ҷиноятҳои вайрон кардани қоидаҳои ҳаракати роҳ ва истифодаи воситаҳои нақлиёт, инчунин ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани автомобил ё дигар воситаҳои нақлиёт бидуни мақсади тасарруф” низ омадааст, ки “дар ҳолатҳое, ки шахс воситаи нақлиётро ғайриқонунӣ ҳай карда бурда, мақсади минбаъд ба соҳибаш бар ивази муқофотпулӣ баргардонидани онро дошта бошад, ҳаракатҳои ӯ бояд бо моддаи дахлдори Кодекси ҷиноятӣ, ки ҷавобгарии ҷиноятиро барои тасарруфи молу мулки ғайр пешбинӣ намудааст, банду баст карда шаванд “ (б.26).

Агар ҳангоми ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт дар баробари хоҳиши халос шудан аз хароҷотҳои моддӣ, инчунин ба



даст овардани ғоидаи моддӣ мавҷуд бошад, пас ҳам ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт ва ҳам тасарруф ҷой дорад, яъне қасд барои ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт бидуни мақсади тасарруф мумкин аст, яқоя бо қасди минбаъд тасарруф намудани қисмҳои алоҳидаи он ҷой дошта бошад. Ю.С.Белик чунин меҳисобад, ки ҳангоми ба вуҷуд омадани қасд барои тасарруф намудани қисмҳои алоҳидаи воситаи нақлиёт ва бо ин мақсад минбаъд ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани он кирдори шахс бояд аз рӯи маҷмӯи ҷиноятҳо банду баст карда шавад, яъне ҳамчун дуздӣ ва ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт, чунки гунаҳгор муваққатан воситаи нақлиётро барои минбаъд тасарруф намудани қисмҳои алоҳидаи он истифода намудааст.

С.В. Краснобаев чунин банду бастро танҳо бо ҳолатҳое вобаста менамояд, ки “агар қасд барои тасарруф намудани қисмҳои алоҳидаи воситаи нақлиёт пас аз ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани он ба вуҷуд ояд” [11].

Олимони дигар низ андеша доранд, ки ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт бо мақсади тасарруфи баъзе аз қисмҳои он бояд танҳо ҳамчун тасарруф банду баст карда шавад. Пленуми Суди Олии ҚТ низ чунин мавқеъро ишғол намуда дар б.21 Қарори худ “Дар бораи таҷрибаи судӣ оид ба ҷиноятҳои вайрон кардани қоидаҳои ҳаракати роҳ ва истифодаи воситаҳои нақлиёт, инчунин ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани автомобил ё дигар воситаҳои нақлиёт бидуни мақсади тасарруф” тавзеҳот медиҳад, ки “ба даст овардани воситаи нақлиёт бо мақсади минбаъд ба қисмҳо ҷудо намудан ва аз худ кардани қисмҳои он ё ин ки ба ғоидаи худ ё шахсони дигар даровардани воситаи нақлиёт бояд ҳамчун тасарруфи молу мулки ғайр банду баст карда шавад”.

Дар ҳолатҳои зикршуда ба андешаи мо аз рӯи маҷмӯи ҷиноятҳо банду баст намудани кирдор бештар асоснок ба назар мерасад, зеро дар чунин маврид ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт ҷузъи тасарруф намудани молу мулк ҳисоб намешавад. Ғайр аз ин, ҳангоми тасарруфи молу мулки дар воситаи нақлиётбуда, низ далели тасарруфи ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиётро дар бар намегирад ва дар чунин

ҳолат мувофиқи тавзеҳоти Пленуми Суди Олии ҚТ “Агар шахси воситаи нақлиётро бидуни мақсади тасарруф ғайриқонунӣ ҳай карда бурда, ҳамзамон молу мулки даронбударо тасарруф карда бошад, кирдори содирнамуда бояд бо моддаи 252-и ҚҶ ҚТ ва моддаҳои дахлдори Кодекси ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки ҷавобгарии ҷиноятиро барои тасарруфи молу мулки ғайр пешбинӣ намудааст, банду баст карда шавад”. Ба ин монанд ҳангоми тасарруфи қисми алоҳидаи воситаи нақлиёт низ қасди шахс бевосита ба тасарруф намудани маҳз ҳамин қисм на ин ки барои тасарруфи воситаи нақлиёт дар умум равона шудааст. Бинобар ин, дар чунин ҳолат аз рӯи маҷмӯи ҷиноятҳо м.252 ва м.244 ҚҶ ҚТ банду баст намудани кирдор бештар асоснок мебошад.

Дар назарияи ҳукуки ҷиноятӣ баъзе аз олимони пешниҳод менамоянд, ки ибораи “бидуни мақсади тасарруф” бо ибораи “ҳангоми мавҷуд набудани аломатҳои тасарруф” иваз карда шавад. Чунин тарз ҳангоми тартиб додани таркиби баъзе аз ҷиноятҳо аз тарафи қонунгузор истифода шудааст (м.м.253,264,267). Дар ҳақиқат ба андешаи мо аломати фарқкунандаи м.252 ҚҶ ҚТ аз тасарруф на танҳо дар ҷой доштан ё надоштани мақсади ғаразнок вобаста мебошад, балки ҳангоми ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт бояд дар умум аломатҳои тасарруф ҷой надошта бошанд, дар акси ҳол кирдори шахс ҳамчун тасарруф банду баст карда мешавад. Бинобар ин, мо ҷонибдори он мебошем, ки дар диспозитсияи қ.1 м.252 ҚҶ ҚТ ибораи “бидуни мақсади тасарруф” бо ибораи “ҳангоми мавҷуд набудани аломатҳои тасарруф” иваз карда шавад.

Дар баробари ин баъзе аз олимони ибраз менамоянд, ки ҳангоми дуздӣ ва ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт бидуни мақсади тасарруф “аломатҳо ва унсурҳои таркиби ин ҷиноятҳо, ки мансуб ба объект ва тарафи объективӣ мебошанд, амалан монанд ҳастанд. Дар ҳар ду ҳолат ҳам ғайриқонунӣ гирифтани воситаи нақлиёти ғайр (ғасби он) ҷой дорад ва ягона ҳолате, ки ин ҷиноятҳоро аз ҳам ҷудо месозад дар сари ҷинояткор пинҳон аст, ки ин ҳам бошад дар мақсади гирифтани воситаи нақлиёт ба ҳисоб меравад”. А.А. Шербаков баён медорад, ки аломатҳои

тасарруф ҳангоми ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт назар ба тасарруф дигартар мебошанд, аммо ба ин нигоҳ накарда ба андешаи ӯ “аломатҳои тасарруф ҳангоми ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт аз байн намераванд”.

Албатта, бо чунин андешаҳо розӣ будан мушкил аст. Зеро ҳангоми ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт гирифта ва (ё) ситонидани молу мулк ба ғайриқонунӣ гунаҳгор ё шахси дигар сурат намегирад.

Аз сабаби он ки ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт бидуни мақсади тасарруф содир мешавад, бинобар ин, он дар фарқият аз тасарруф хусусияти муваққатӣ дорад, ки инро бояд гунаҳгор дарк созад. Қўшиши муайян намудани ҳадди аксари давомнокии ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт бидуни мақсади тасарруф, ки пас аз гузаштани он ҷинояти мазкур ба тасарруф мубаддал мегардад, аз ҷониби олимони Л.Д. Гаухман ва С.В. Максимов пешниҳод мешавад. Олимон мазкур андеша доранд, ки “чунин ҳадд мумкин аст гузаштани муҳлати шашмоҳа аз лаҳзаи воқеан аз соҳибияти қонунӣ шахс дур мондани воситаи нақлиёт эътироф шавад”. А.И. Коробеев ба чунин андеша дуруст эрод гирифта қайд месозад, ки “ҳангоми чунин муносибат принципи гунаҳгории субъективӣ ҳалалдор мегардад: аз рӯи асосҳои расмӣ маҷбур мешавем ҳаракатҳоро ки қасди шахси гунаҳгор онро фаро намегиранд, ҳамчун тасарруф банду баст

намоем”. Ба андешаи мо ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт бидуни мақсади тасарруф то даме ки барои гунаҳгор истифодаи он хусусияти муваққатӣ дорад ва нияти ихтиёрдорӣ намудани он пайдо намешавад, идома меёбад.

Ҳамин тавр, баъзе аз масъалаҳои тарафи субъективии ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт бидуни мақсади тасарруфро таҳлил намуда ба хулосаҳои зерин омадан мумкин аст:

Таркиби ҷинояти дар қ.1 м.252 ҚҶ ҚТ пешбинишуда дорои таркиби расмӣ буда, он танҳо бо қасди бевосита содир мешавад. Шахс ба ҷамъият хавфнокии ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиётро дарк менамояд, инчунин мефаҳмад, ки воситаи нақлиёти шахси дигарро, ки ба он ҳуқуқи ихтиёрдорӣ қардан надорад ҳай карда бурда истодааст (лаҳзаи зехнӣ) ва хоҳони муваққатан истифода бурдани чунин воситаи нақлиётро дорад (лаҳзаи иродавӣ).

Аломати фарқкунандаи м.252 ҚҶ ҚТ аз тасарруф на танҳо дар ҷой доштан ё надоштани мақсади ғаразнок вобаста мебошад, балки ҳангоми ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани воситаи нақлиёт бояд дар умум аломатҳои тасарруф ҷой надошта бошанд. Бинобар ин, пешниҳод мешавад, ки дар диспозитсияи қ.1 м.252 ҚҶ ҚТ ибораи “бидуни мақсади тасарруф” бо ибораи “ҳангоми мавҷуд набудани аломатҳои тасарруф” иваз карда шавад.

#### Рӯйхати адабиёт:

1. Аветисян Л.Р. Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения: уголовно-правовые и криминологические аспекты. Уфа, 2009. - 244с.
2. Безверхов А. О некоторых вопросах квалификации неправомерного завладения автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения // Уголовное право №5. 2017. - С. 20-30.
3. Белик Ю.С. Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения: проблемы предмета, квалификации и профилактики (предупреждения): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2004. - 24с.
4. Бойцов А.И. Преступления против собственности. СПб.: Юрид. центр Пресс, 2002. - 755с.
5. Векленко В.В. Квалификация хищений чужого имущества: дисс. ... д-ра юрид. наук. Омск, 2001. - 375с.
6. Гаухман Л.Д., Максимов С.В. Ответственность за преступления против собственности. М.: ЮрИнфоР, 2002. - 310с.
7. Жулев В.И. Транспортные преступления: комментарий законодательства. М.: Спарк, 2001. - 190 с.

8. Комаров А.В. Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (угон): уголовно-правовые и криминологические аспекты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. -209 с.
9. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / отв. ред. В. И. Радченко; науч. ред. А. С. Михлин. - М. : ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008. – 699 с.
10. Коробеев А.И. Транспортные преступления. СПб.: Юрид. центр Пресс, 2003.-406 с.
11. Краснобаев С.В. Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения: уголовно-правовые и криминологические аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. Ростов-на/Д., 2007. -199 с.
12. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи ҳаракат дар роҳ” аз 17 майи 2018 №1533// <http://www.mmk.tj/content/қонуни-Ҷумҳурии-Тоҷикистон-дар-бораи-ҳаракат-дар-роҳ>
13. Лаптева Н.В. Иные корыстные преступления против собственности, не связанные с хищением: автореф. дис. ...канд. юрид. наук. М., 2005. -181 с.
14. Лопашенко Н.А. Преступления против собственности: теоретико-прикладное исследование. М.: Лекс-Эст, 2005.-408 с.
15. Маҷмӯаи қарорҳои Пленуми Суди Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон (солҳои 1992-2011).- С.304.
16. Сорокун Н.С. Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством: криминологические аспекты противодействия: автореф. дис. ...канд. юрид. наук. Ростов-на/Д., 2009. -32с.
17. Сухомлинов Д.В. О субъективной стороне угона автомобиля или иного транспортного средства // Актуальные проблемы российского права.2015. №9 (58)- С.136-142.
18. Тафсир ба Кодекси ҷиноятӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон / Муҳаррири масъул Ҳ.Ҳ.Шарипов. Душанбе,2005.-880 с.
19. Шарипов Т.Ш., Сафарзода А.И. Камолов З.А., Холиқзода Ш.Л., Зокиров З.Х., Зиёбоева М.Н. Ҳуқуқи ҷиноятӣ: Қисми умумӣ. - Душанбе, 2019. – 223с.
20. Энциклопедия уголовного права. Т. 18:СПб ГКА, 2011. -1021 с.

#### Аннотатсия

**Тарафи субъективии ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани автомобил ё дигар воситаҳои нақлиёт бидуни мақсади тасарруф**

Дар мақола аломатҳои тарафи субъективии ғайриқонунӣ ҳай карда бурдани автомобил ё дигар воситаи нақлиёт бидуни мақсади тасарруф мавриди таҳлил қарор гирифтааст. Муаллиф ба ҳулоса меояд, ки гуноҳ хангоми содиршавии ҷинояти мазкур танҳо қасдона дар намуди қасди бевосита буда метавонад.

#### Аннотация

**Субъективная сторона угон автомобиля или иных транспортных средств без цели хищения**

В статье анализируются признаки субъективной стороны угона автомобиля или иных транспортных средств без цели хищения. Автор приходит к выводу, что вина при совершение данного преступления является исключительно умышленной в виде прямого умысла.

#### Annotation

**The subjective side of stealing a car or other vehicles without the purpose of theft**

The article analyzes the signs of the subjective side of stealing a car or other vehicles without the purpose of theft. The author comes to the conclusion that the guilt in the commission of this crime is exclusively intentional in the form of direct intent.



УДК: 34.096

**Самандари Қаландар,**

докторанти кафедраи ҳуқуқи ҷиноятӣ ва муқовимат  
бо коррупсияи факултети ҳуқуқшиносии Донишгоҳи  
миллии Тоҷикистон.

E-mail: [samand1997@bk.ru](mailto:samand1997@bk.ru)

Тел.: (+992) 933-32-32-31.

## ҶИНОЯТҲО БА МУҚОБИЛИ АДОЛАТИ СУДӢ ДАР ТОҶИКИСТОНИ ШӢРАВӢ

**Калидвожаҳо:** ҳокимияти судӣ; адолати судӣ; принципҳои адолати судӣ; таҳавуллоти қонунгузори ҷиноятӣ Тоҷикистони шӢравӣ; ҷавобгарӣ барои ҷиноятҳо ба муқобили адолати судӣ; низоми ҷиноятҳо ба муқобили адолати судӣ; таркиби ҷиноятҳо ба муқобили адолати судӣ.

**Ключевые слова:** судебная власть; правосудие; принципы правосудия; эволюция уголовного законодательства в советском Таджикистане; ответственности за преступления против правосудия; система преступлений против правосудия; состав преступлений против правосудия.

**Keywords:** judicial branch; justice; principles of justice; the evolution legislation in Soviet Tajikistan; liability for crimes against justice; the system of crimes against justice; the composition of crimes against justice.

Баъди ғалабаи инқилоби октябр ва барқароршавии ҳокимияти шӢравӣ дар ҳудуди навтақсимшудаи Осиёи Марказӣ марҳилаи нави сохтори давлатӣ ва ҳуқуқӣ бо мақсади танзимнамоии дурусти муносибатҳои байни давлатҳои умумииттифоқӣ ба вуҷуд омад.

14 октябри соли 1924 иҷлосияи дуҷонибаи Кумитаи Иҷроияи Умуируссиягӣ қарори Кумитаи иҷроияи Ҷумҳурии ШӢравии Сотсиалистии Туркистонро оид ба тақсими миллӣ тасдиқ намуд. Дар асоси қарори мазкур Ҷумҳурии Худмӯхтори ШӢравии Сотсиалистии Тоҷикистон дар ҳайати Ёзбекистон таъсис ёфт.

Дар асоси қарори Раёсати КИМ ҶШС Ёзбекистон аз 25 марти соли 1925 дар Тоҷикистон шӯбаи Суди Олии Ҷумҳурии Ёзбекистон таъсис дода шуд ва минбаъд тамоми баҳсҳои ҳуқуқӣ аз ҷониби ҳамин шӯба ва судҳои округӣ ҳал карда шуда, ҳуқуқҳои гражданинҳо ва манфиатҳои давлати сотсиалистӣ ҳифз карда мешуд.

Бояд гуфт, ки то ин вақт баҳсҳое, ки дар ҳудуди ҶМШС Тоҷикистон ба миён меомаданд аз ҷониби суди округии Бухорои шарқӣ баррасӣ ва ҳал карда мешуданд, ки баъдтар санаи 14.02.1925 сол дар асоси Низомномаи аз ҷониби Кумитаи инқилобии ҶШС Тоҷикистон тасдиқкардашуда ба Округи судии Душанбе ва прокуратура таъдир ёфт [1, с.25].

Бояд қайд намуд, ки дар солҳои аввали барқароршавии ҳокимияти шӢравӣ муносибатҳои ҷамъиятии байни халқияту давлатҳои умумииттифоқӣ бештар дар асоси укази декретҳо ва қонунҳое, ки аз ҷониби КИМ ҶК қабул карда мешуд ба танзим дароварда мешуданд. Гарчанде, ки давлатҳои иттифоқӣ дар танзимнамоии муносибатҳои дохилидавлатӣ баъзан санадҳои ҳуқуқӣ ба тасвиб расонида шуда бошанд ҳам, аммо батанзимдарории бештари ин муносибатҳо аз марказ муайян карда мешуд.

Бо дарназардошти мураккабшавии муносибатҳои байни давлатҳо ва ба пуррагӣ ҷорӣ намудани сохти сотсиалистиву ҳифзи арзишҳои умумишӢравӣ аз ҷониби КИМ Умуируссиягии ҶК як қатор ҷорабиниҳо гузаронида шуд, ки яке аз ин ҷораҳои ҳимоявӣ-ҳуқуқии арзишҳои сотсиалистӣ ин қабули санадҳои қонунгузорӣ ва тақмили онҳо буд.

Бо ин мақсад, як зумра санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ қабул ва ба тасвиб расонида шуданд, ки муносибатҳои умумисотсиалистӣ байни халқияту давлатҳои узви ИҶШС-ро ба танзим медиаровард.

Таърихи инкишофи қонунгузори ҷиноятӣ шӢравӣ шаҳодат медиҳад, ки сарфи назар аз он, ки масъалаҳои қонунгузори ҷиноятӣ ҳифзи манфиатҳои адолати судӣ дар маркази диққати қонунгузор буданд, вале ҳанӯз

мушкилот дар ин самт боқӣ монданд, чунки қонунгузориҳои кодификатсияшуда вучуд надошт, системаи возеҳи мақомоти судӣ ба вучуд наомада буд ва шакли мурофиавии тафтишот ва баррасии парвандаҳо риоя карда намешуд.

Бояд гуфт, ки дар солҳои аввали ҳокимияти шӯравӣ ҷавобгарӣ барои ҷиноятҳои алоҳидае, ки манфиати адолати судиро поймол мекарданд, бо декретҳо муқаррар карда шуда буд [2.с.48-50].

Яке аз аввалин санади кодификатсионии ҳифзи ҳуқуқӣ-ҷиноии манфиатҳои давлатҳои умумииттифоқӣ ин қабули Кодекси ҷиноятии РСФСР аз 1 июни соли 1922 ба ҳисоб меравад.

Гарчанде, ки дар Кодекси мазкур ҳифзи ҳуқуқӣ-ҷиноятии манфиатҳои давлатӣ, моликияти сотсиалистӣ, сохти ҷамъиятии ИҶШС, тартиботи ҳуқуқии сотсиалистӣ ва системаҳои сиёсӣ иқтисодии он муайян шуда бошад ҳам, аммо дар он боби мустақил оид ба ҷиноятҳои зидди адолати судӣ мавҷуд набуд. Дар истинод бо муқаррароти меъёрии алоҳидаи ин Кодекс метавон миқдори кофӣ меъёрҳои ҷудо намуд, ки ҳоло ҷиноятҳои зидди адолати судӣ ба ҳисоб мераванд.

Ин меъёрҳо дар бобҳои гуногуни Кодекси ҷиноятии мазкур ҷой дода шудаанд. Аз ҷумла, дар боби I, ки «Ҷиноятҳои зидди давлат», номгузорӣ шуда буд ва он моддаҳои алоҳидаеро дарбар мегирифт, ки онҳоро метавон ба ҷиноятҳои зидди адолати судӣ тасниф кард.

Ин, пеш аз ҳама, пинҳон доштан ва шарик будан дар ҳамаи намунаҳои ҷиноятҳои мебошад, ки дар моддаҳои 57-67 Кодекси мазкур пешбинӣ шудаанд, ки бо содир намудани ин ҷиноятҳо ё надонистани мақсадҳои ниҳони онҳо алоқаманд нестанд ва ин зумра ҷиноятҳо ба гурӯҳи ҷиноятҳои контрреволюционӣ дохил мешуданд. Инҳо амалиёти контрреволюционӣ, ки мақсад аз он сарнагун кардани ҳокимияти шӯравӣ буд (моддаи 57), ташкили шӯришҳои мусаллаҳона (моддаи 58), иштирок дар ташкилоти контрреволюционӣ дорои мақсадҳои террористӣ (моддаи 64), иштирок кардан дар ҷосусӣ (моддаи 66), амалиёти ғайриқонунии муборизаи ғайриқонуни ба муқобили синфи коргар ва ҳаракати революционӣ, ки дар вазифаҳои масъули

сохти подшоҳӣ нишон дода шудааст (моддаи 67).

Ҳамзамон, дар боби «Ҷиноятҳои зидди тартиботи ҳокимияти давлатӣ» моддаҳои ҷой дода шуда буданд, ки дар онҳо барои ҷиноятҳои зидди адолати судӣ, аз қабилӣ паноҳ додани дастаҳо ва аъзоёни алоҳидаи онҳо (моддаи 76), хабар надодан дар бораи ҷиноятҳои дар пешистода ва содиркардаи контрреволюционӣ, ки ба таври эътимодбахш маълум аст (моддаи 89), озод кардани шахси ҳабсшуда аз ҳабс ё аз ҷойҳои ҳабскунӣ ё ёрӣ расондан ба фирори ӯ (моддаи 92), гурехтани шахси ҳабсшуда аз ҳабс ё аз ҷойҳои ҳабскунӣ (моддаи 95).

Субъектони ҳуқуқҷодкунӣ дар аввал ҷиноятҳои зеринро ҳамчун ҷиноятҳои сӯистифода аз ҳокимияти сотсиалистӣ маънидод карданд: ғайриқонунӣ дастгир кардан, ғайриқонунӣ овардан, маҷбур кардан ба додани нишондод дар вақти пурсиш, бо роҳи истифодаи ҷораҳои ғайриқонунӣ шахсе, ки таҳқиқ ё тафтишоти пешакиро пеш мебарад ба ҳабс гирифтани, инчунин бо мақсадҳои шахсӣ ё ғаразнок дастгир кардани шахс (моддаи 112) ва тухмат ба порахӯрон (моддаи 114), манфиатҳои адолатро поймол намудан, содир намудани чунин ҷиноят, монанди аз тарафи ташкилотҳои динӣ ё калӣ азхуд кардани вазифаҳои судӣ (моддаи 123). Ин меъёр дар қонунгузориҳои ҷорӣ мавҷуд нест, зеро он аллакай нақши худро иҷро кардааст ва дар Кодекси соли 1922 он дар боби III - «Вайрон кардани қоидаҳои аз ҳам ҷудо кардани калӣ ва давлат» ҷойгир карда шуда буд. Бардурӯғ, дидаю доништа аз номи мақомоти судӣ, тафтишотӣ ё шахси мансабдоре, ки ҳуқуқ дорад дар бораи содир кардани ҷиноят аз ҷониби шахси мушаххас ба таъкиби ҷиноятӣ шуруъ намояд (моддаи 177) [3].

Метавон гуфт, ки мувофиқи Кодекси ҷиноятии соли 1922 адолати судӣ ҳанӯз объекти мустақилии ҳифзи ҳуқуқӣ-ҷиноятӣ набуд. Меъёрҳои, ки метавонистанд ҳамчун ҷиноятҳои зидди адолати судӣ ҳисобида шаванд, дар панҷ боби Кодекси ҷиноятии мазкур ҷой дода шуда буданд, ки аз нигоҳи қонунгузор, объекти дигари умумии таҷовузо низ доро буданд.

Минбаъд, ба Кодекси ҷиноятии соли 1922 моддаҳои ворид карда шуданд, ки дар онҳо

ҷавобгарӣ барои сӯиқасдҳое, ки ба амалӣ гардонидани адолати судӣ зарар мерасонанд, пешбинӣ карда шуда, ба баъзе моддаҳои дар боло зикршуда тағйирот дохил карда шуданд.

Дар асоси Укази Комитети Иҷроияи Марказии Умумироссиягии ХК аз 10 августи соли 1922 «Дар бораи ба таври маъмурӣ бадарға кардан», барои ғурехтан аз ҷои бадарға ё аз роҳ ба он ҷо ҷавобгарии ҷиноятӣ муқаррар карда шуда, бо қарори сессияи дуоуми Комитети Иҷроияи Марказии Умумироссиягӣ даъвати II 16 октябри соли 1924 моддаи 95, ки масъулияти фирори шахси ҳабсшударо пешбинӣ мекард, дохил карда шуд.

Дар асоси тағйиротҳое, ки бо Декрети Кумитаи Иҷроияи Марказии Умумироссиягӣ аз 10 июли соли 1923 ворид карда шуда буд, моддаҳои 104 «а» ва 104 «б» пурра карда шуданд. Дар моддаи 104 «а» барои саркашӣ аз ҳозир шудан, аз ҳозир шудани шохид, коршинос, тарҷумон ё шохид бо даъвати мақомоти тафтишотӣ ё судӣ ё саркашӣ аз иҷрои вазифаҳои худ ҷавобгарии ҷиноятӣ пешбинӣ шудааст. Дар моддаи 104 «б» барои фош кардани маълумоти тафтишоти пешакӣ, тафтиш, тафтиши инспексияи коргару деҳқон бе иҷозати дахлдори прокурор, муфаттиш ё шахси мансабдоре, ки барои тафтиш масъул аст, ҷавобгарии ҷиноятӣ муқаррар шуда буд. Минбаъд, бо Укази Комитети Иҷроияи Марказии Умумироссиягӣ ва Совети Комиссарони Халқ аз 25 августи соли 1924 моддаи 104 «в» ворид карда шуд, ки он ҷавобгарии ҷиноятиро барои бе сабабҳои узрнок саркашӣ кардан аз иҷрои вазифаҳои машваратчии халқӣ муқаррар мекард. Дар солҳои 20-ум пайдо шудани моддаҳои дар боло зикршуда бо зарурати таърихӣ ба амал омад, зеро сохти судии кӯхнаи «буржуазӣ ва округӣ» вайрон карда шуда, сохти нави судиро ташкил ва ба қор андохтан зарур буд, ки яке аз звеноҳои он судҳои халқӣ ба ҳисоб мерафт ва барои он ки судҳои халқӣ дуруст корро ба роҳ монанд, меъёрҳои масъулияти машваратчиёни халқӣ ва иштироккунандагони мурофия барои иҷрои номатлуби вазифаҳоеро, ки қонун ба онҳо гузоштааст, талаб мекард.

Муқаррар намудани ҷавобгарии ҷиноятӣ барои ифшои маълумоти тафтишоти пешакӣ, таҳқиқ ва ё тағйироти худсари солҳои 20-ум аз вазъи ноустувории шахрвандӣ сабаб шуда

буд, ки баробари ба охир расидани ҷанги шахрвандӣ ҷомеа ба «дӯст» ва «душман» тақсим шуд. Аз ин рӯ, ифшо накардани маълумоти тафтишот барои як парвандаи нав зарур буд.

Ҳамин тариқ, аз низоми сохташуда дида мешавад, ки меъёрҳои ҷиноятҳои зидди адолати судӣ дар модда ва бобҳои алоҳидаи Кодекси ҷиноятӣ соли 1922 хеле васеъ пешниҳод гардидаанд, аммо дар он боби алоҳида, ки ҷавбгарии ҷиноятиро барои ҷиноятҳои зидди адолати судӣ муқаррар намоянд, пешбинӣ нашудаанд.

Тавре, ки дар боло зикр намудем, Кодекси ҷиноятӣ РСФСР аз соли 1922 муносибатҳои гуногуни хеле муҳими ҷамъиятиро ҳифз мекард, вале адолати судиро ҳамчун объекти умумихалқӣ махсус ҳифз намекард ва факти асосии ин ҳолат аз он иборат буд, ки он ба омилҳои ҷамъиятию сиёсӣ вобастагӣ дошт, яъне қонунгузор ба ҳамин мавқеъ буд, ки аз адолати судӣ дида объектҳои муҳимтарини ҳифзи ҳуқуқӣ-ҷиноятӣ мавҷуд мебошад.

Худи адолати судӣ бо набудани низоми устувор ва сохтори мураттабшудаи ҳокимияти судӣ аз нигоҳи ҳифзи қонуни ҷиноятӣ ҳанӯз натавонистааст ҳудро як ниҳоди махсусе эълон кунад, ки ба ҳимояи ҳамон сифате, ки ғайриқонунии мақомоти давлатӣ ё молу мулк ҳифз карда мешавад, ҷавобгӯ бошад.

Бояд гуфт, ки шумораи таркибии ҷиноятӣ, ки дар Кодекси ҷиноятӣ соли 1922 мавҷуд буд, барои ба таври бояду шояд ҳифз кардани адолати судӣ аз таҷовузҳои ҷиноятӣ кифоя набуд.

Аммо, сарфи назар аз камбудҳои муайяни Кодекси ҷиноятӣ соли 1922, қайд кардан лозим аст, ки бо қабули он даврани нав дар инкишофи қонунгузории ҷиноятӣ шӯравӣ кодификатсия ва ба низом даровардани қонунгузорӣ оғоз ёфт.

Бо дарназардошти пешрафти муносибатҳои ҷамъиятӣ ва ҷиноят эътироф намудани баъзе кирдорҳо соли 1926 Кодекси ҷиноятӣ РСФСР қабул гардид, ки аз 1 январи соли 1927 эътибор пайдо кард.

Дар Кодекси мазкур, низ боби алоҳидаи ҷиноятҳои зидди адолати судӣ муқаррар нашуда буд, зеро то он вақт системаи органҳои адлия ҳанӯз ба пуррагӣ ба вучуд наомада буд ва бинобар ин, адолати судӣ ҳамчун объекти

тачовузи ҷиноятӣ набуд. Ба ин нигоҳ накарда, кори такмил додани қонунгузорӣ, ки ҳифзи ҳуқуқи-ҷиноятӣ адолати судиро таъмин менамояд, қатъ нагардид. Ин қор асосан дар ду самт пеш бурда шуд: 1. Дар Кодекси ҷиноятӣ РСФСР аз соли 1926 моддаҳои ҷавобгарӣ барои ҷиноятҳои конкретӣ зидди адолати судӣ, ки пешгар ба қонунгузории амалкунанда маълум набуданд, дохил карда шудаанд; 2. Ба моддаҳои ҷавобгарӣ барои ҷиноятҳои зидди адолати судӣ, ки дар Кодекси ҷиноятӣ РСФСР аз соли 1922 пешбинӣ шудааст, тағйирот дохил карда шуданд.

Ҳамин тариқ, дар он ҳамчун ҳайати мустақил масъулияти озод кардани шахси ҳабсшуда аз ҳабс ё аз ҷойҳои ҳабс, инчунин мусоидат ба фирор (моддаи 81) пешбинигардида, муқаррар шудааст, ки озодкунӣ бояд ғайриқонунӣ бошад[4].

Дар баробари меъёрҳои қаблан маълумшуда, аз қабилӣ саркашӣ аз ҳозир шудан, саркашӣ қардан аз нишондод ё иҷрои вазифаҳо барои қирдорҳои нав, аз ҷумла: барои монӣ шудан ба ҳозир шудани шӯҳид аз ҷониби шахсе, ки шӯҳидон аз ҷиҳати моддӣ ё молӣ қарор дорад, ҷавобгарии ҷиноятӣ муқаррар карда шуд (моддаи 92), ҳамин гуна қирдорҳо нисбат ба машваратчиёни халқӣ ҷиноят дониста шуданд (қисми 2 моддаи 92).

Пайдо шудани меъёрҳои дар боло зикршуда тасодуфӣ набуд, зеро сохти судӣ ташаққул меёфт, судҳои халқӣ ба қор медаромаданд ва барои таъмини фаъолияти онҳо ҷораҳои маҷбуркунии қонунӣ ҷиноятӣ талаб карда мешуданд, ки на танҳо барои иштироккунандагони муҳофизат, балки барои дигар шахсоне, ки иҷрои вазифаҳои муайянро қонун ба зиммасон гузошта буд ҷавобгарии ҷиноятиро пешбинӣ мекард.

Инчунин, қорӣ намудани ҷавобгарии ҷиноятӣ барои монӣ шудан ба ҳозир шудани шӯҳид бо даъвати мақомоти тафтишотӣ ё суд аз муқаррароти наво буд, ки бо Кодекси ҷиноятӣ соли 1926 криминализатсия карда шуд.

Ҷиноятҳое, ки ба муқобили адолати судӣ равона карда шуда буданд ва онҳо аз ҷониби шахсони мансабдор содир шудаанд, дар боби III Кодекси ҷиноятӣ РСФСР аз соли 1926 ҳамчун ҷиноятҳои хизматӣ муқаррар шуданд. Масалан, муқаррарот дар бораи ҳукми

беадолатона тағйир дода шуд. Ҷавобгарӣ барои баровардани ҳукми беадолатона нисбат ба Кодекси ҷиноятӣ соли 1922 кам карда шуд. Кодекси ҷиноятӣ соли 1922 ва Кодекси ҷиноятӣ соли 1926 танҳо дар сурати содир шудани ҷинояти баровардани ҳукми беадолатона ҷавобгарии ҷиноятиро пешбинӣ кардааст. Соли 1926 ба Кодекси ҷиноятӣ РСФСР тағйирот ворид карда шуд, ки мувофиқи он барои қарору қарорҳои ғайриодилона ҷавобгарии ҷиноятӣ муқаррар карда шуд. Ин аз он гувоҳӣ меод, ки бо вучуди мавҷуд набудани система, меъёрҳо оид ба ҷиноятҳои зидди адолати судӣ такмил ёфта, муносибатҳои ҷамъиятӣ дар соҳаи адолати судӣ торафт бешар бо қонуни ҷиноятӣ муҳофизат карда мешаванд. Вале қайд накардан мумкин нест, ки бо васеъ кардани таъсири қонуни ҷиноятӣ ба қарори ғайриодилонаи суд, қонунгузор дар айни замон ҷазои моддаи маъмурро ба таври назаррас тағйир дод ва агар пешгар барои ҷунин қирдор ҷазо дар намуди «то ба қатл расонидан» дода мешуд, пас дар таҳрири нави модда ҷазои на камтар аз ду сол аз озодӣ пешбинӣ шудааст. Ҳамин тариқ, қонунгузор эътироф қард, ки хатари ҷамъиятии ҷунин ҷиноят ба таври назаррас қохӣш ёфтааст. Ё ин ки барои ғайриқонунӣ дастгир қардан ва ғайриқонунӣ овардан то як сол ҷазои маҳрум сохтан аз озодӣ муқаррар карда шуд.

Меъёрҳое, ки ҷавобгарии ҷиноятиро барои содир намудани ҷиноятҳои зидди адолати судӣ аз ҷониби иштирокчиёни муҳофизат пешбинӣ мекунанд, пурра таҳия нашудаанд: дар бораи ҷавобгарии ҷиноятӣ барои дидаю дониста ҳулоаи бардурӯи қоршиносӣ, дидаю дониста тарҷумаи бардурӯи, ҷавобгарии ҷиноятӣ нисбати ҷабрдида дар ҳолатҳои содир намудани ҷиноят пешбинӣ нашудааст, барои додани шаҳодати бардурӯи, саркашӣ аз нишондод ва саркашӣ аз ҳозир шудан. Ҷавобгарӣ барои монӣ шудан ба ҳозир шудани қоршинос, шӯҳид ё тарҷумон ба суд муқаррар карда нашудааст.

Минбаъд низ, қонунгузории умумииттифоқӣ тақмили қонунгузории ҷиноятиро бо роҳи ҷиноятқорӣ қардани як қатор амалҳо оид ба ҷавобгарӣ барои ҷиноятҳои зидди адолати судӣ идома дод ва ба

қонунҳои мавҷуда тағйироту иловаҳо ворид намуд.

Давра ба давра қабул гардидани Конститутсияҳои ИҚШС ва Конститутсияҳои давлатҳои иттифокӣ, боз ҳам нақши ҳокимияти судиро дар ба амал баровардани адолати судӣ мустаҳкам намуд, ки дар заминаи он санадҳои нави кодификатсионӣ қабул шуданд, адолати судиро ҳамчун объекти махсуси ҳимоя қарор дод.

Аз ҷумла, 17.08.1961 КҶ ҚШС Тоҷикистон қабул гардид, ки аз 2 қисм, 11 боб ва 279 модда иборат буда, санаи 01.11.1961с. ҳукми амал пайдо кард.

Бояд гуфт, ки хусусияти фарқкунандаи Кодекси ҷиноятии мазкур аз он иборат буд, ки дар он боби алоҳида, боби 8 “Ҷиноятҳо ба муқобили адолати судӣ” муқаррар шуда, моддаҳои 189-203, ро дар бар мегирифт.

Дар он муқарраротҳои алоҳида оиди ҷавобгарии ҷиноятӣ барои шахси бегуноҳро дидаву доништа ба ҷавобгарии ҷиноятӣ кашидан (моддаи 189), дидаву доништа баровардани ҳукм, ҳалнома, таъинот ё қарори ноадлона (моддаи 190), дидаву доништа ғайриқонунӣ ҳабс кардан (моддаи 191), маҷбур намудан ба додани баёнот (моддаи 192), дидаву доништа додани ҳабари бардурӯғ (моддаи 193), дидаву доништа додани баёноти бардурӯғ (моддаи 194), саркашӣ аз ҳозир шудан ё нахостани додани баёнот ё фикру ҳулоса ё тарҷума кардан (моддаи 195), айбдоршаванда, шохид ё ҷабрдида ро маҷбур кардан ба додани баёноти бардурӯғ ё эксперт ро маҷбур кардан ба додани фикру ҳулосаи дурӯғ ё ин ки шахсони мазкурро харида гирифтан (моддаи 196), ошкор кардани маълумоти тафтиши пешакӣ ё таҳқиқи ибтидоӣ (моддаи 197), исрофкунӣ, бегона кардан ё пинҳонкунии молу мулк, ки рӯйхат карда шудааст ё ки ба вай арест гузошта шудааст (моддаи 198), гурехтан аз маҳаллаи бадарғаи ба ҷои муайян (моддаи 199), худсарона баргаштани шахси аз ҷои муайяни бадарғашуда ба ҷойҳое, ки истиқомат дар онҳо ба вай манъ карда шудааст (моддаи 200), гурехтан аз ҷои маҳрумӣ аз озодӣ ё аз ҳабс (моддаи 201), пинҳонкунӣ (моддаи 202), ҳабар надодан аз ҷиноятҳо (моддаи 203)[5].

Дар муқоиса бо Кодекси ҷиноятии солҳои 1922 ва 1926 дар КҶ РСС Тоҷикистон аз 17.08.1961, боби алоҳида доир ба ҷавобгарии

ҷиноятӣ барои ҷиноятҳои зидди адолати судӣ муқаррар шуда низоми ин ҷиноятҳо то андозае мукаммал гардонида шуданд.

Аз ҷумла, дар Кодекси ҷиноятии солҳои 1922 ва 1926 дар баробари он ки ҷиноятҳои зидди адолати судӣ дар бобҳои гуногун пешбинӣ шуда буданд, инчунин, объекти ягонаи ҲФЗро доро набуданд.

Ҳамзамон, дар онҳо ҷиноятҳои зерин: исрофкунӣ, бегона кардан ё пинҳонкунии молу мулк, ки рӯйхат карда шудааст ё ки ба вай арест гузошта шудааст (моддаи 198), гурехтан аз маҳаллаи бадарғаи ба ҷои муайян (моддаи 199), худсарона баргаштани шахси аз ҷои муайяни бадарғашуда ба ҷойҳое, ки истиқомат дар онҳо ба вай манъ карда шудааст (моддаи 200) ба таври бояду шояд муқаррар нагардида буданд.

Хусусияти таъини ҷазо барои ҷиноятҳои мазкур дар асоси КҶ РСС Тоҷикистон аз 17.08.1961 аз он иборат аст, ки барои аксарияти ин ҷиноятҳо ҷазои маҳрум сохтан аз озодӣ, қорҳои ислоҳкунӣ ё ҷарима таъин карда мешавад, ҳол он, ки мувофиқи моддаи 21 ҳамин Кодекс дар умум 10 намуди ҷазо пешбинӣ гардида, аммо дар санксияи моддаҳои мазкур ҷазои иловагӣ муқаррар карда нашудааст. Барои мисол, моддаи 189 Кодекси мазкурро меорем, ки он ҷавобгарии ҷиноятиро барои шахси бегуноҳро дидаву доништа ба ҷавобгарии ҷиноятӣ кашидан муқаррар менамояд ва барои он ҷазо дар намуди маҳрум кардан аз озодӣ ба муддати то се сол таъин карда мешавад. Ё ин ки мувофиқи қисми 2 ҳамин модда ҳуди ҳамон ҳаракатҳо, ки бо якҷоягии айбдор кардан дар ҷинояти давлатии махсусан хавфнок ё дигар ҷинояти вазнин ё сунъӣ тайёр кардани далелҳои айбдоркунӣ содир карда шудаанд, бо маҳрум кардан аз озодӣ ба муддати аз се то даҳ сол ҷазо дода мешавад[5].

Дар таффовут бо КҶ РСС Тоҷикистон аз 17.08.1961 Кодекси ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 21.05.1998 бо дарназардошти рухҳои давлатдорӣ мустақил, ки мувофиқи Конститутсия ҳокимияти судӣ ҳамчун шояи мустақили ҳокимият эътироф шудааст[6] ва вазифаи он аз ба амал баровардани адолати судӣ тавассути ҳифзи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шахрванд, манфиати давлат, ташилоту муассисаҳо ва қонуниятро адолат мебошад,



адолати судиро ҳамчун категорияи ҳифзи ҳуқуқӣ-чиноятӣ мавриди ҳимоя қарор додааст.

Дар Кодекси чиноятӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 21.05.1998 боби алоҳида бо мақсади ҳифзи ҳуқуқи чиноятӣ адолати судӣ бахшида шудааст, ки он боби 32 моддаҳои 345-365-ро дар мегирад[7].

Хусусияти фарқкунандаи Кодекси чиноятӣ қабл аз Кодекси чиноятӣ амалкунанда натавонанд дар самти аришнокӣ объектҳои аз ҷониби қонун ҳифзшаванда, балки дар муқаммалӣ мушаххасият ва низомӣ онҳо ифода меёбад.

#### **Рӯйхати адабиёт:**

1. Раҳмон Ю.А. Назорати прокурорӣ. Китоби дарсӣ.-Душанбе: “Ирфон”, 2019-С. 25.
2. Рашковская Ш.С. Преступления против правосудия. М.1957.
3. Уголовный кодекс РСФСР 1922 г.
4. Уголовный кодекс РСФСР 1926 г.
5. Кодекси чиноятӣ РСС Тоҷикистон аз 17.08.1961, бо тағйиру иловаҳо то 1.03.1984.
6. Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 6.11.1994, бо тағйиру иловаҳо аз 22.05.2016.
7. Кодекси чиноятӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 21.05.1998.

#### **Аннотатсия**

##### **Чиноятҳо ба муқобили адолати судӣ дар Тоҷикистони Шӯравӣ**

Дар мақолаи мазкур таҳаввулотӣ қонунгузории чиноятӣ дар бораи ҷавобгарӣ барои чиноятҳо ба муқобили адолати судӣ дар Тоҷикистони Шӯравӣ, таҳлили қонунгузории умумииттифоқӣ доир ба ҳифзи ҳуқуқӣ-чиноятӣ манфиатҳои адолати судӣ, хусусиятҳои ҳуқуқӣ-чиноӣ ва масоили бандубасти чиноятҳо ба муқобили адолати судӣ дар Тоҷикистони Шӯравӣ, таҳлили муқоисавӣ-ҳуқуқии марҳилаҳои алоҳидаи таҳаввулотӣ қонунгузории чиноятӣ Тоҷикистони Шӯравӣ дар бораи ҷавобгарӣ барои чиноятҳои зидди адолати судӣ ва фикру ақидаи олимони доир ба масоили мазкур мавриди таҳлил қарор гирифтаанд.

#### **Аннотация**

##### **Преступления против правосудия в советском Таджикистане**

В данной статье рассматривается эволюция уголовного законодательства об ответственности за преступления против правосудия в Советском Таджикистане, анализ общесоюзного законодательства о правовой защите интересов правосудия, специфика уголовного права и закрытие преступлений против правосудия, система преступлений против правосудия в Советском Таджикистане, сравнительно-правовой анализ отдельных этапов развития уголовного законодательства Таджикистана Советская Социалистическая Республика об уголовной ответственности и ответственности Эти вопросы были проанализированы.

#### **Annotation**

##### **Crimes against justice in Soviet Tajikistan**

This article deals with the evolution of criminal law on liability for crimes against justice in Soviet Tajikistan, the analysis of the All-Union legislation on the legal protection of the interests of justice, the specifics of criminal law and the closure of crimes against justice in Tajikistan, comparative-legal analysis of separate stages of development of the criminal legislation of the Tajik Soviet Socialist Republic on criminal liability and liability. These issues have been analyzed.



УДК: 343.131.7

**Собиров Мирали Шералиевич,**

*ассистент кафедры судебного право и прокурорского надзора юридического факультета Таджикского национального университета.*

E-mail: [sobirov0505@mail.ru](mailto:sobirov0505@mail.ru)

Тел.: (+992) 918-15-05-05.

## РОЛЬ ПРЕЗУМПЦИИ НЕВИНОВНОСТИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВОСУДИЯ

**Калидвожаҳо:** эҳтимолияти беғуноҳӣ; суд; прокурор; муфаттиш; таҳқиқбаранда; адолати судӣ; муҳофизати ҷиноятӣ; кодекси муҳофизати ҷиноятӣ; ҳуқуқи инсон.

**Ключевые слова:** презумпция невиновности; суд; прокурор; следователь; следователь; правосудие; уголовный процесс; уголовно-процессуальный кодекс; права человека.

**Keywords:** presumption of innocence; court; prosecutor; investigator; investigator; justice; criminal process; code of criminal procedure; human rights.

Согласно статье 20 Конституции [1], статье 15 Уголовно-процессуального кодекса [2], статье 14 Международного пакта о гражданских и политических правах [3], статье 11 Всеобщей декларации прав человека [4] и ряда других международных актов, «Никто не считается виновным в совершении преступления до вступления приговора суда в законную силу. Согласно этим актам права и свободы человека и гражданина гарантируются и защищаются от любого незаконного и необоснованного посягательства. Презумпция невиновности как уголовно-процессуальный принцип изучается отечественными и зарубежными учеными. Однако следует отметить, что данный принцип недостаточно изучен в юридической науке советского времени, а также в современной юридической науке Республики Таджикистан. Презумпция невиновности на самом деле имеет научное и практическое значение [5, с.49].

Фактически на сегодняшний день не только в Республике Таджикистан, но и за рубежом этот принцип, являющийся ключевым принципом уголовного судопроизводства, до конца не изучен. Несмотря на то, что учеными было предпринято много усилий по этому вопросу, в этой области все еще остаются нерешенные и актуальные вопросы. Если обратиться к уголовно-процессуальному законодательству советского времени, то станет ясно, что принципы уголовно-процессуального права в то время не соблюдались.

Даже некоторые ученые того времени считали презумпцию невиновности ненужным принципом и отвергали его практику. В данном случае именно посредством этого принципа осуществляется справедливое судебное разбирательство в установленном законом порядке.

Следует отметить, что наряду с использованием термина презумпция невиновности имеет место и юридическая презумпция. Понятие юридической презумпции шире, чем презумпция невиновности обвиняемого.

В юридической литературе существуют разные мнения по этому вопросу. По мнению некоторых ученых в Древнем Риме существовала юридическая презумпция, которая подразделялась на следующие виды: презумпция авторитета судьи, презумпция справедливого заключения в обращении с людьми и презумпция истинности заключения суда [6, с.100].

Согласно анализу, российского ученого И.А. Либус юридическая презумпция делится на следующие виды:

- а) презумпция справедливости и целесообразности норм права;
- б) презумпция знания закона гражданами;
- в) презумпция честности граждан в правоотношениях;
- г) презумпция гражданских прав и гражданско-процессуальное право;
- д) презумпция уголовного правосудия;
- е) уголовно-процессуальная презумпция;

По мнению М.С. Строгович в уголовном производстве есть 3 вида презумпции

- а) презумпция знания закона;
- б) презумпция справедливости приговора суда;
- в) презумпция невиновности [7, с.208-217].

Таджикский ученый Абдуллоев Н.А. считает, что юридическая презумпция прямо или косвенно закрепляется в правовых нормах и может быть разделена на следующие виды: презумпция добросовестности, презумпция знания закона, презумпция правдивости нормативного акта, презумпция отцовства, презумпция правдивости приговора и презумпция невиновности обвиняемого [2, с. 49]. Из этих условий, конечно, предпочтение отдается презумпцию невиновности, и это неспроста. Потому что под этой фразой непосредственно стоят права и свободы человека и гражданина, которые интерпретируются национальными и международными правовыми актами как высшая ценность и считаются самым ценным благом.

С точки зрения юридической презумпции разумно предположить, что он регулирует широкий круг вопросов, каждый из которых требует полного и всестороннего исследования. Презумпция невиновности – это принцип, который не следует рассматривать как двусмысленный или несовершенный и который нельзя игнорировать в уголовном судопроизводстве. В связи с этим нужно отметить, что если приговор вступил в законную силу, то оказывается, что факты, изложенные в уголовном процессе, соответствуют действительности. На самом деле это так. Потому что задача суда - вершить правосудие. И суд не имеет права на ошибку. Вынося приговор, суд должен быть абсолютно убежден в том, что человек действительно виновен и что в его приговоре не должно быть никаких сомнений [8, с. 42].

Вступивший в законную силу приговор должен быть бесспорно справедлив и соответствовать установленному законом порядку. Данный вопрос отражен в уголовно-процессуальном кодексе Республики Таджикистан в главе 1, статье 2, части 3, где указано, что «установленный настоящим

Кодексом порядок производства по уголовным делам обеспечивает защиту от необоснованного обвинения и осуждения, от незаконного ограничения прав и свобод человека и гражданина, а в случае обвинения или осуждения невиновного незамедлительную его реабилитацию» [9].

Как было сказано выше, принцип презумпции невиновности закреплён как в национальных, так и в международных актах таким образом, что до тех пор, пока вина не доказана человек является полноправным гражданином страны. По этому поводу Духовский М.В. заявляет, что пока человек не признан виновным, он считается полноправным гражданином страны [10].

Необходимо отметить, что форма этого принципа прописана в этих нормативных актах по-разному, но цель и суть их одна и та же. Фактически лицо признается виновным только после вступления приговора в законную силу, а до этого лицо признается невиновным. Более того, никто не имеет права относиться к человеку как к подозреваемому, так как единственным органом который занимается внесением приговора и объявляющим человека в виновности содеяного является суд.

В соответствии со статьей 20 Конституции Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан в статье 15 всесторонне закрепляет этот принцип. Следует отметить, что презумпция невиновности широко используется и в других областях права. Потому что вопрос вины также является предметом изучения и в других областях права.

Как известно из вышеизложенного, существуют разные виды юридической презумпции, но в статье 20 Конституции Республики Таджикистан и статье 15 Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан речь идет о презумпции невиновности.

Как уже отметили условие вины лица состоит в том, что данное конституционное положение связано только вступившим в законную силу приговором суда. Поэтому, за исключением суда, ни один государственный орган или отдельное должностное лицо не вправе осуждать человека. Если лицу предъявлено обвинение в совершении преступления органом досудебного

расследования, это не означает, что он виновен. Потому что есть вероятность, что в суде вина не будет доказана и человек будет признан судом невиновным. Если задачей лиц, осуществляющих предварительное расследование и предварительное следствие, является установление вины лица, то задачей суда является правильная правовая оценка таких обвинений. Вина лица в совершении преступления от имени государства подтверждается судом только после подведения итогов судебного разбирательства уголовных дел в условиях непосредственного исследования обстоятельств дела, открытости и равноправия сторон спора [11].

Существуют разные мнения о том, к какому субъекту относится этот принцип.

Стоит отметить, что в одних случаях презумпция невиновности распространяется только на обвиняемого, в других на обвиняемого и подозреваемого, в третьих на обвиняемого, подозреваемого и подсудимого, а иногда и просто на любое лицо; в одних случаях лицо «считается» или «предполагается» невиновным, в других «не считается» виновным, в третьих «имеет право считаться» невиновным; в одних случаях обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока не доказано обратное, в других до вынесения судом обвинительного приговора, до вступления приговора в законную силу и т. д. Подобного рода, казалось бы, чисто терминологические расхождения скрывают вопросы, которые имеют большое теоретическое и практическое значение [12].

По мнению таджикским ученым, профессором Искандаровым З.Х. «Понятие презумпции невиновности не распространяется только на обвиняемого, поскольку термин «никто» используется в Конституции, Уголовно-процессуальном кодексе и ряде международных документов. Термин «никто» является широким и включает в себя ряд других субъектов, в том числе подозреваемого, обвиняемого и подсудимого. То есть лицо, в отношении которого приговор еще не вступил в законную силу [13].

Что касается презумпции невиновности то существует ряд требований, которые

должны быть соблюдены. Прежде всего, при возбуждении уголовного дела органами уголовного преследования – дознавателем, следователем и прокурором, должны быть полностью, всесторонне и беспристрастно исследованы все обстоятельства дела. Это связано с тем, что игнорирование этого принципа может привести к незаконному и необоснованному лишению свободы. Естественно нарушение одного процессуального принципа влечет за собой прекращение всего производства по делу. По этой причине все собранные доказательства должны быть полностью и объективно оценены. Обвиняемый также не обязан доказывать свою невиновность в уголовном процессе. Доказывание вины лица является обязанностью лица, выполняющего функцию обвинения. Даже когда он сознался в преступлении, это не вина человека, как мы уже говорили, единственный орган, который признает и осуждает человека, - это суд. Никакой другой государственный орган или должностное лицо не имеет этой функции.

Другое дело, что приговор не должен основываться на сомнениях. В случае домыслов и подозрений лицо должно быть оправдано без объяснения причин.

Сомнения, не устраненные в ходе уголовного судопроизводства, разрешаются в пользу обвиняемого. При подготовке к судебному разбирательству вопрос о виновности подсудимого заранее не решается. В ходе судебного разбирательства судьи обязаны полагаться на презумпцию невиновности и исследовать все доказательства добросовестно, беспристрастно и объективно. Также дознаватель, следователь и прокурор не вправе предоставлять средства массовой информации до суда достоверную информацию о виновности лица или приговоре и годах лишения свободы, так как само слово презумпция есть подозрение или догадка [14, с.121-129].

Таким образом никто не может быть признан виновным до вступления приговора суда в законную силу, поскольку задержанный, подозреваемый, обвиняемый и подсудимый еще не виновен.

**Список литературы:**

1. Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 года с изменениями от 26 сентября 1999 года, 22 июня 2003 года и 22 мая 2016 года [Текст]. – Душанбе: Гандж, 2016. – 64 с.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан от 3 декабря 2009 года
3. Международный пакт о гражданских и политических правах [Текст] Сборник основных международных и национальных документов по правам человека / Душанбе, 2018.
4. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. [Текст] Сборник основных международных и национальных документов по правам человека / Душанбе, 2018.
5. Абдуллоев Н.А. Эҳтимолияти бегуноҳии айбдоршаванда ҳамчун принсипи муурофияи судии ҷиноятӣ дар партави лоиҳаи кодекси муурофияи ҷиноятӣ // Давлат ва ҳуқуқ. №2, 2008.
6. Омельченко, О. А. Основы римского права: Учебное пособие / О. А. Омельченко. -М: Юрид. лит., 1984.
7. Собиров М.Ш. Эҳтимолияти бегуноҳӣ: мафҳум, моҳият ва субъектони баамалбарорандаи он // Давлатшиносӣ ва ҳуқуқи инсон. (Маҷаллаи илмӣ-амалии факултети ҳуқуқшиносии ДМТ) №4 (24). Душанбе, 2021. 280 с
8. Римский статут международного уголовного суда, – статья 66, 1998, –
9. Кодекси муурофиявии ҷиноятӣи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 1-уми апрели 2010.
10. Духовский М.Б. Русский уголовный процесс. – М., 1910. – 448 с
11. Тафсири илмию оммавии Конститутсияи ҚТ –Душанбе: Шарқи озод, 2009 –520 с
12. Абдрашитов В.М. Актуальные проблемы и вопросы понимания и толкования принципа презумпции невиновности в современном праве // вестник волгоградского государственного университета. сер. 5, юриспруд. 2012. № 2 (17)
13. Собиров М.Ш. Эҳтимолияти бегуноҳӣ принсипи таъминсозандаи ҳуқуқи инсон дар муурофияи ҷиноятӣ // Эъломияи умумии ҳуқуқи инсон ва равандрои муносири рушди ҳуқуқи инсон: мушкилот ва дурнамо (маводи конференсияи байналмилалӣ илмию амалӣ бахшида ба 70-умин солгарди қабули Эъломияи умумии ҳуқуқи инсон). // Зери таҳрири номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент Раҳмон Д.С.– Душанбе: Матбааи ДМТ, 2019. – 247с.
14. Маҳмудов И.Т., Собиров М.Ш. Мафҳум ва моҳияти принсипи эҳтимолияти бегуноҳӣ // Давлатшиносӣ №1, (13) 2019. – 208 с

**Аннотатсия**

**Нақши эҳтимолияти бегуноҳӣ дар таъмини адолати судӣ**

Мақолаи мазкур ба яке аз масъалаҳои муҳими хусусияти назариявӣ ва амалӣ доштаи муурофияи ҷиноятӣ – принсипи эҳтимолияти бегуноҳӣ бахшида шудааст. Вобаста ба принсипи мазкур ҳам дар санадҳои миллӣ ва ҳам дар санадҳои байналмилалӣ меъёрҳои дахлдор оварда шудааст, вале новобаста аз ин муаллиф баъзе проблемаҳоеро, ки ба исботи гуноҳи шахс ва ё бегуноҳии ӯ бахшида шудааст, мавриди таҳлил қарор додааст.

**Аннотация**

**Роль презумпции невиновности в обеспечении правосудия**

Данная статья посвящена одному из важнейших вопросов теоретического и практического характера уголовного судопроизводства - принципу презумпции невиновности. В соответствии с этим принципом соответствующие нормы приведены как в национальных, так и в международных документах, но тем не менее автор анализирует некоторые вопросы, связанные с доказыванием виновности или невиновности лица.

**Annotation**

**The role of the presumption of innocence in ensuring justice**

This article is devoted to one of the most important issues of theoretical and practical nature of criminal proceedings - the principle of innocence. In accordance with this principle, the relevant norms are given both in national and international documents, but nevertheless, the author analyzes some issues related to proving the guilt or innocence of a person.

12.00.09 – МУРОФИАИ ЧИНОЯТӢ  
12.00.09 – УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС



УДК: 343.131.8

**Раҳматуллоев Абдучаббор Эргашевич,**

профессори кафедраи ҳуқуқи судӣ ва назорати  
прокурории Донишгоҳи давлатии ҳуқуқ, бизнес ва  
сиёсати Тоҷикистон.

E-mail: [abdujabbor-2603@mail.ru](mailto:abdujabbor-2603@mail.ru)

Тел.: (+992) 927-07-35-78.



**Қаҳоров Насимчон Мазбутович,**

номзоди илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсенти кафедраи  
ҳуқуқи судӣ ва назорати прокурории Донишгоҳи  
давлатии ҳуқуқ, бизнес ва сиёсати Тоҷикистон.

E-mail: [knasim-1985@mail.ru](mailto:knasim-1985@mail.ru)

Тел.: (+992) 928-52-07-77.

**АҲАМИЯТИ ҲАД ВА ҲУДУДИ ИСБОТНАМОЙ ДАР МУРОФИАИ ЧИНОЯТӢ**

**Калидвожаҳо:** қонунгузори мурофиавии ҷиноятӣ; ҳолатҳои воқеӣ; муносибати ҳуқуқӣ; таҳқиқбаранда; муфаттиш; прокурор; судя; ҷамъоварӣ; санҷидан; баҳодихӣ; далелҳо; исбот; ҷараёни исбот; мавзӯи исбот; ҳодисаи ҷиноят; мурофиаи судӣ; ҳадди исбот.

**Ключевые слова:** уголовно-процессуальный закон; фактические обстоятельства; правоотношения; дознаватель; следователь; прокурор; судья; собрание; проверка; оценка; доказательства; доказывание; процесс доказывания; предмет доказывания; события преступления; судопроизводство; пределы доказывания.

**Keywords:** criminal procedural law; factual circumstances; legal relations; interrogator; investigator; prosecutor; judging; collecting; checking; evaluating; evidence; proving; the process of proving; the subject of proof; the events of the crime; legal proceedings; the limits of proof.

Ҳадафи мурофиаи ҷиноятиро ба амалбарории адолати судӣ оид ба парвандаҳои ҷиноятӣ ташкил медиҳад. Ҳалли қонунӣ, асоснок ва одилонаи масъалаҳои мурофиавии ҷиноятӣ бе исботи ҳолатҳои содир шудани ҷиноят ғайри имкон аст.

Доир ба масъалаҳои исботнамоӣ, нақш ва мавқеи иштирокчиёни мурофиаи ҷиноятӣ дар ҷараёни он, муайян кардани самт ва ҳадди исбот олимони ватанӣ Искандаров З.Ҳ., Раҳматҷонзода Р.Р., Маҳмудов И.Т., Қудратов Н.А., Муҳитдинов А.А., Одинаев И.А., Алиева П.Х., ва дигарон андеша ва хулосаҳои ҷолибро пешбарӣ ва асоснок кардаанд, ки ба такмил дода шудани ин самти фаъолияти мурофиавии ҷиноятӣ хеле муҳиманд. Лекин, таҳлил ва муҳокимаи ин масъалаҳо идома доранд.

Барои муайян кардани мавзӯ ва ҳадди исбот таҳлили назариявии якҷанд масъалаҳо ва атрофи он:

а) муайян карда шудани ҳадди исбот бо натиҷаҳои амалҳои мурофиавӣ;

б) муайян карда шудани ҳадди исбот аз ҷониби мақомоти пешбурди парвандаи ҷиноятӣ;

в) таносуби мавзӯи исбот ва ҳадди исбот ва монанди инҳо, ки аҳамияти назариявӣ ва амалӣ доранд, боқӣ мемонад.

Тибқи тартиби муқараркардаи қонун [1] ҳангоми пешбурди парвандаҳои ҷиноятӣ тамоми ҳолатҳое, ки мавзӯи исботро ташкил медиҳанд, бо воситаи амалҳои тафтишотӣ муқаррар карда мешаванд.

Ғайр аз ин, дар мавридҳои пешбиникардаи қонун, мумкин аст, ки ғайр аз натиҷаи амалҳои тафтишотӣ, баробари бо воситаҳои расмиву ҳуқуқӣ муайян шудани як ё якҷанд ҳолатҳое, ки бо мавзӯи исбот алоқамандӣ доранд, ҳадди исботнамоӣ то андозаи ниҳой маҳдуд ё тағйир ёбад. Сухан дар

бораи чораҳои оперативӣ-чустучӯӣ, талаб карда шудани маълумот, пешниҳод карда шудани маълумот ва воситаҳои дигари расмӣ меравад, ки натиҷаи онҳо ба муайян карда шудани доираи ҳолатҳое, ки фарогири мавзӯи исбот мебошанд, таъсир мерасонад.

Аз таҳлили ин қоидаҳо ба хулосае омадан мумкин аст, ки ҳолатҳое, ки мавзӯи исботро ташкил дода, асосан бо ёрии амалҳои мурофиавӣ муайян карда мешаванд, ҳадди исботнамоиро нишон медиҳанд. Ба андешаи мо, аз рӯи натиҷаи амалҳои тафтишотӣ ва воситаҳои дигари расмӣ, дар бораи мавҷуд будан ё умуман вучуд надоштани ҳолатҳои ба парвандаи ҷиноятӣ аҳамият дошта, хулоса бароварда ҳадди ниҳии исботро муайян кардан хулосаи бармаҳал аст. Чунки масалан, дар сурати вайрон карда шудани тартиби муқарраркардаи қонун ҳангоми иҷрои амалҳои тафтишӣ, маълумоти ҷамъовардашуда эътибори ҳуқуқии худро гум мекунад (яъне, далел шуда наметавонанд) ва набояд барои эълон кардани айб ё дар вақти ҳалли масъалаҳои мурофавии ҷиноятӣ, аз ҷумла масъалаи гунаҳгорӣ ё бегуноҳии шахс дар содир кардани ҷиноят ба асос гирифта шаванд. Ба андешаи мо, дар чунин мавридҳо, бояд қоидаҳои умумии мурофавии ҷиноятӣ оид ба ҷамъоварии далелҳо ба роҳбарӣ гирифта шаванд. Зеро маълумоти воқеӣ, ки бар ҳилофи тартиби муқарраркардаи қонун ҷамъ оварда шудаанд, қувваи исботнамоӣ надоранд ва набояд аз рӯи онҳо хулоса бароварда шаванд, ё дар асоси онҳо қарори дахлдори мурофиавӣ қабул карда шавад.

Яъне, ҳадду ҳудуди исботнамоӣ низ, бинобар вайрон карда шудани тартиби муқарраркардаи қонун, тағйир меёбад ё номуайян боқӣ мемонад.

Аз ҷониби мақомоти таҳқиқ, тафтишоти пешакӣ, прокурор ва суд бо ёрии амалҳои тафтишотӣ тартиби исбот карда шудани ҳолатҳои содир шудани ҷиноятро қонун пешбинӣ кардааст. Аммо муқаррар кардани ҳолатҳои дигаре, ки барои ҳалли дурусти парвандаи ҷиноятӣ аҳамият доранд (масалан, ҳолатҳое, ки барои интиҳоб ва татбиқи чораи пешгирӣ ё чораи дигари маҷбурии мурофиавӣ ба асос гирифта мешаванд; ҳолатҳое, ки ишгириҳои ишгирокчиёни муайяно дар мурофиаи ҷиноятӣ истисно мекунад) дар м.85

Кодекси мурофиавии ҷиноятӣ ҚТ (минбаъд – КМҚ ҚТ) ҳатман исбот карда шудани онҳо пешбинӣ нашудааст.

Бинобар ин, натиҷаи амалҳои тафтишотӣ танҳо самти (на ҳадди онро) исботнамоиро сӯи ноил шудан ба ҳадафи он муайян карда метавонад. На танҳо натиҷаи амалҳои тафтишӣ, балки натиҷаи воситаҳои дигари мурофиавӣ низ ба муайян карда шудани ҳадди исбот ёрӣ мерасонанд ва шароит муҳайё мекунад, лекин онҳо низ нишодидандаи ҳадди ниҳии исбот эътироф намешаванд.

Мувофиқи қонунгузори мурофиавии ҷиноятӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон уҳдадори исбот кардани ҳолатҳои содир шудани ҷиноят ба зиммаи мақомоти ваколатдори давлатӣ вогузор шудааст. Лекин, ишгириҳои тарафи манфиатдори мурофиаи ҷиноятӣ – гумонбаршаванда [2, с.270-274], айбдоршаванда, ҳимоятгар [3, с.137], ҷабрдида, айбдоркунанди хусусӣ [4, с.75], даъвогари граҷданӣ ва ҷавобгари граҷданӣ дар ғайриҷинояти исботнамоӣ манъ нашудааст, баракс қонун ишгириҳои онҳоро қарор медиҳад [5]. Онҳо наметавонанд, мувофиқи тартиби мурофиавии муқарраркардаи қонун аз имкониятҳои ҳуқуқии худ мустақилона истифода намоянд [6, с.79-83]. Аз ҷумла, далелҳо (маълумот) пешниҳод кунанд; бо протоколи амалҳои тафтишӣ, ки бо ишгириҳои онҳо гузаронида шудаанд, шинос шаванд ва ба онҳо эродҳо баён кунанд; бо иҷозати муфаттиш ё таҳқиқбаранда дар амалҳои тафтишӣ, ки тибқи дарҳости ӯ ё дарҳости намоёндааш амалӣ мешаванд, ишгирок кунанд; пас аз анҷоми тафтиш бо ҳамаи маводи тафтишот шинос шаванд, аз онҳо ҳама гуна маълумотро ба андозаи гуногун барои худ рӯйнавис кунанд ва ғайраҳо.

Ҳарчанд уҳдадори исбот ба зиммаи мақомоти пешбурди парвандаи ҷиноятӣ вогузор шуда бошад ҳам, онҳо вазифадоранд ба гумонбаршуда, айбдоршаванда, судшаванда, маҳкумшуда ва ишгирокчиёни дигар ҳуқуқҳояшонро фаҳмонанд, ба онҳо имконият фароҳам оваранд, ки бо усул ва воситаҳои муқаррарнамудаи қонун мавқеи худро ҳимоя ва асоснок намоянд [7, с.105-112], инчунин ҳифзи ҳуқуқҳои шахсӣ ва молумулкии худро таъмин намоянд. Барои ишгирокчиёни манфиатдори мурофиаи ҷиноятӣ низ муайян карда шудани



ҳадди (сарҳад, ҳудуд) исботнамоӣ хеле зарур ва муҳим аст. Дар натиҷаи исботнамоӣ, беасос айбдор ва маҳкум кардани инсон ва шахрванд бартараф карда мешавад, ғайриқонунӣ маҳдуд кардани ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шахрвандон пешгирӣ ва истисно карда мешавад ва дар ҳолати гунаҳгор доништан, ё маҳкум намудани шахси бегуноҳ ё бетаъхир сафед карда мешавад. Аз ин лиҳоз, барои муайян кардани ҳадди исботнамоӣ танҳо натиҷаи ғайриқонунӣ мақомоти ваколатдори давлатӣ оид ба исбот карда шудани танҳо аломати таркиби ҷиноят ва айби шахс дар содир кардани ҷиноят қофӣ нест.

Агар мақсади исботнамоӣ ин муқаррар кардани ҳолатҳои содир шудани ҷиноят ва ба парвандаи ҷиноятӣ аҳамиятдошга бошад, пас он ба таври умумӣ ба ҳадди исботнамоӣ ишора мекунад. Яъне, муқаррар карда шудани ҳолатҳои содир шудани ҷиноят ва ба парвандаи ҷиноятӣ аҳамиятдошга, ки мавзӯи исботро ташкил медиҳанд, сарҳад ё ҳаллу ҳудуди умумии исботро нишон додааст. Лекин, ин нуқтаи назар низ баҳснок аст. Чунки доираи ҳолатҳое, ки оид ба ҳар як парвандаи ҷиноятӣ бояд исбот карда шаванд мураккаб ва васеъ мебошад, ки муқаррар карда шудани онҳо ба самти пешбурди парвандаи ҷиноят таъсири ҷиддӣ мерасонад ва ҳатто метавонад онро таъйир диҳанд, ё боиси қатъ кардан ё боздоштани пешбурди парвандаи ҷиноятӣ гардад.

Барои аниқ кардани ҳадду ҳудуди исботнамоӣ (меъёри исбот) зарурати муайян кардани ҳолатҳои дигаре, ки ҳангоми пешбурди парвандаи ҷиноятӣ эҳтимолияти асосноки ҷой доштани онҳо пайдо мешаванд, ба миён меоянд.

Дар ҷараёни пешбурди парвандаи ҷиноятӣ ҳолатҳое муқаррар карда мешаванд, ки ҳарчанд ҳамчун мавзӯи исбот (м.85 КМҚ ҚТ) номбар нашуда бошанд ҳам, лекин барои анҷом додани амалҳои тафтишотӣ, интиҳоб ва татбиқи чораҳои пешгирӣ асос мешаванд [8, с.62-63], ё барои самаранок ва саривақт анҷом ёфтани пешбурди парвандаи ҷиноятӣ ва ҳалли масъалаҳои муҳофизатии ҷиноятӣ ёрӣ мерасонанд ё исботи тамоми ҳолатҳои содир шудани ҷиноят ва мавзӯи исботро истисно мекунад ва ғайри имкон мегардонад. Масалан, дар сурати ошкор шудани ҳолатҳое, ки боиси

қатъ кардани пешбурди парвандаи ҷиноятӣ мешаванд, ба исботи ҳолатҳои дигари дар м.85 КМҚ ҚТ пешбинишуда ягон зарурат боқӣ намеремонад. Дар ҷунин ҳолатҳо, ҳадди исбот назар ба мавзӯи исбот хеле маҳдуд мешавад.

Ба андешаи мо, ҳаммаъно доништани мазмунӣ «мавзӯи исбот» ва «ҳадди исботнамоӣ» нодуруст аст. Ғайр аз ин, ҳадди исботнамоӣ дар марҳилаҳои гуногуни муҳофизатии ҷиноятӣ аз ҳудуди (қарори) мақомоте, ки пешбурди парвандаи ҷиноятиро ба зимма доранд ва масъалаҳои муҳофизатии ҷиноятӣ, ки ҳалли ҳудуди меёбанд, вобаста аст. Бинобар ин, ҳадди исботнамоӣ дар марҳилаҳои то судӣ ва дар марҳилаҳои судӣ ягона ва умумӣ нест, онҳо мумкин аст, фарқ кунанд ё таъйир ёбанд.

Аз ин лиҳоз, муҳаққиқон оид ба муайян карда шудани ҳадди исботнамоӣ, паҳлуҳои ҷудоғонаи онро таҳлил намуда, ақидаҳои гуногунро пешбарӣ мекунанд [9, с.34-35]. Дар шакли умумӣ, ҳадди исботнамоӣ ин сарҳади тадқиқотии (исботи) ҳолатҳои содир шудани ҷиноят аст, ки берун аз ин ҳудуд исботнамоӣ мазмун надорад ва ба он зарурат ҳам мавҷуд нест.

Аз нуқтаи назари Р.Р. Юлдошев, ҳадди исбот бо мавзӯи исбот муайян шуда, кифоя ва басанда будани далелҳои ҷамъоварда барои қарор қабул кардан оид ба парвандаи ҷиноятӣ мебошад [10, с. 157]. Г.М. Минковский, «мавзӯи исбот» ва «ҳадди исботнамоӣ»-ро ягона медонист [11, с.4]. Ҳадди исботнамоӣ, - қайд кардааст М.С. Строгович - маҷмӯи ҳолатҳо, ки таҳқиқи онҳо ба ҳалли дурусти парвандаи ҷиноятӣ аҳамият доранд, инчунин тамоми далелҳоро дар бар мегирад, ки дар асоси онҳо ҳолатҳои номбаршуда муайян карда мешаванд [12, с.361]. Гурӯҳи дигари олимони мавзӯ ва ҳадди исботнамоиро, ҳамчун мафҳумҳои баҳамдигар алоқаманд, ба монанди алоқамандии ҳадаф ва воситаи ба он ноил шудан, маънидод мекунанд [13, с.153]. Ақидаи дигар, ки ба ҳамин масъала дахл дорад, аз ҷониби П.А. Лупинская, асоснок карда шудааст, ки мувофиқи он «маҷмӯи далелҳоеро, ки дар интиҳо барои ҳамаҷониба, пурра ва ҳолисона муқаррар кардани ҳолатҳои (ки мавзӯи исботнамоиро ташкил медиҳанд) ба парвандаи ҷиноятӣ аҳамиятдошга, заруранд, ҳадди тадқиқот ё ҳадди исботнамоӣ меноманд [14, с.94].



Ҳамин тариқ, дар қонунгузорӣ аниқ ифода нашудани ҳадди исботнамоӣ, боиси ба миён омадани ақида ва андешаҳои гуногун оид ба маънидод карда шудани хусусияти меъёри он ғаштааст. Барои ҳамин, нуктаи назари худро оид ба ин масъала пешбарӣ мекунем, ки мувофиқи он ба ҳадди исботнамоӣ дар пайвастагӣ ба мақсади исботнамоӣ баҳо додан мумкин аст:

1) Вазифаи исботнамоӣ он гоҳ иҷрошуда эътироф мешавад, агар ҷой дошгари тамоми ҳолатҳои содир шудани ҷиноят ва ба парвандаи ҷиноятӣ аҳамиятдошта бо далелҳои аниқ ва боэътимод тасдиқи худро ёфта бошанд. Яъне, ҳам микдор (маҷмӯъ) ва ҳам мазмуни (сифат) ҳолатҳои ба парвандаи ҷиноятӣ аҳамиятдошта, ки ба ҳалли асоснок ва дурусти масъалаҳои муҳофизатӣ муҳиманд, мувофиқан муқарраркунандаи сарҳади исбот доништа мешаванд.

2) Ҳадду ҳудуди исботнамоиро аз рӯи маҷмӯи (доираи) ҳолатҳои ба парвандаи ҷиноятӣ аҳамиятдошта, инчунин аз рӯи дараҷа, сатҳ ва натиҷаи тадқиқоти ҳар як ҳолате, ки исбот карда шудааст ва мешавад, муайян кардан мумкин аст. Бинобар ин, ҳадди исботнамоиро танҳо бо мавзӯи исботнамоӣ ё ҳолатҳое, ки оид ба ҳар як парвандаи ҷиноятӣ бояд исбот карда шаванд (м. 85 КМҚ ҚТ) маҳдуд доништан нодуруст аст. Ба ҳадди исботнамоӣ, ошкор шудани ҳолатҳое таъсир мерасонанд, ки онҳо дар доираи ҳолатҳое, ки мавзӯи исботро ташкил медиҳанд (м.м. 85,90 КМҚ ҚТ), номбар нашудаанд. Ин гуна ҳолатҳоро меъёрҳои дигари муҳофизатии ҷиноятӣ муайян мекунанд. Маълум шудани ин ҳолатҳо на танҳо барои самаранок ва сари вақт анҷом ёфтани пешбурди парвандаи ҷиноятӣ, балки ба ҳамаҷониба, пурра ва ҳолисона муайян шудани тамоми ҳолатҳои ба парвандаи ҷиноятӣ аҳамиятдошта ёрӣ мерасонанд. Баракс инкор кардани ин ҳолатҳо боиси иштибоҳи бандубасти ҳуқуқию ҷиноятӣ кидори содиршуда, шитобкорона қабул шудани қарори беасоси муҳофизатии ҷиноятӣ, нопурра ва яктарафа муайян шудани ҳолатҳои ба парвандаи ҷиноятӣ аҳамиятдошта мегардад, ки оқибатҳои онро м. 372 КМҚ ҚТ пешбинӣ мекунанд.

3) Вазифаи исботнамоӣ он гоҳ иҷрошуда эътироф мешавад, агар ҳолатҳои дар банди

дуом номбаршуда бо далелҳои қобили қабул, дахлдор, саҳеҳ ва барои ҳулоса баровардан кофӣ тасдиқи худро ёфта бошанд. Кофӣ будани маълумоти ҷамъовардашуда ҳам аз рӯи микдор (маҷмӯъ) ва ҳам аз ҷиҳати сифати (мазмун) маълумоти ҷамъовардашуда, санҷидашударо меноманд, ки мустақилона ё дар маҷмӯъ бо дигар маълумот, ҳолатҳои содир шудани ҷиноят ва ба парвандаи ҷиноятӣ аҳамиятдошгари, пурра инъикос (тасдиқ) карда метавонанд.

Сифати маълумоти воқеӣ гуфта, мазмуни маълумотро меноманд, ки қобилияти инъикос ва ё тасдиқ кардан, инкор ё истисно кардани ин ё он ҳолати содир шудани ҷиноят ва ба парвандаи ҷиноятӣ аҳамиятдошгари ифода мекунанд. Яъне, ҷамъ оварда шудани ҳамаи (маҷмӯи) далелҳое, ки мазмуни онҳо бо ҳолатҳои исботшаванда алоқаманд аст, зарур ва ҳатмӣ мебошад. Чи хеле, ки дида мешавад, кофӣ эътироф шудани микдори маълумоти воқеӣ, аз муқаррар шудани доираи тамоми ҳолатҳои исботшаванда вобаста аст, чунки микдор бо нишондиҳандаи рақамӣ ифода намешавад.

4) Ба ҳолатҳои «асосӣ» ва «дар байн қарордошта» ё «ёридиҳанда» [15, с.116] ҷудо кардани мавзӯи исботнамоӣ ба маҳдудшавии зоҳирии ҳадди исботнамоӣ оварда мерасонад.

Агар ба ҳолатҳои «асосӣ» ва «дар байн қарордошта», ё «ёридиҳанда» ҷудо кардани мавзӯи исботнамоӣ ба маҳдуд гардидани ҳадди исботнамоӣ оварда расонад, пас аз эҳтимол дур нест, ҷонибдорони ақидаҳои ғалат [16, с.116-117], ки бартариати мазмуни як далелро нисбати далелҳои дигар, ё қувваи пешакӣ муқарраркунандаи далелҳоро эътироф мекунанд, зиёд гарданд. Ҳол он ки ин гуна ақидаҳо ба талаботи қонун мувофиқат намеkunанд, ки тибқи он ягон далел пешакӣ қувваи муайянкунандаро доро нест.

Чӣ тавре, ки дар боло қайд шуда буд, ба гурӯҳҳо ҷудо карда шудани далелҳо, на барои пешакӣ муқаррар кардани қувваи (қобилияти) исботнамоӣ дошгари онҳо, балки мақсади дарки хусусият, мазмун, моҳияти онҳо ва мавқеи онҳо дар низоми далелҳои ҷамъовардашударо дорад, ки танҳо ба ташкили самараноки ҷараёни исботнамоӣ ва ҳалли масъалаҳои пешбурди парвандаи ҷиноятӣ ёрӣ мерасонад.

Аз ин лиҳоз, гуфтан мумкин аст, ки исботнамоӣ ба ҳадди ниҳони худ нарасидааст, агар:

а) ҳолатҳое маълум нашуда бошанд, ки ба ҳалли парвандаи ҷиноятӣ аҳамият доранд, ё бо далелҳо пурра тасдиқ нашудаанд ё мавриди санҷиш қарор нагирифтаанд;

б) далелҳои ҷамъовардашуда, ки аз рӯи мазмун ин ё он ҳолатро саҳеҳ ва дақиқ муқаррар накарда бошанд;

в) исботи ҳудро ёфтани ҳолатҳои шубҳанок бошад, муҳолифи ҳамдигар ё бо маълумоти ҷамъовардашуда номувофиқ;

г) алоқамандии маълумоти воқеӣ бо ҳолатҳои исботшаванда муайян нашуда бошад;

д) дахлдории ҳолати муқарраргашта ба мавзӯи исбот муайян нашуда бошад.

Бинобар ин, зиёд будани миқдори далелҳое, ки ҷамъ оварда шудаанд, ченаку ҳадди исботнамоиро ифода намекунад. Мавҷудияти маълумоти воқеӣ, ки аз рӯи мазмун ба ҳам зид мебошанд, ихтилофҳои ҷойдошта, шубҳанок будани воқеан ҷойдоштан ё надоштани ҳолатҳои ба ҳалли дурусти парвандаи ҷиноятӣ аҳамиятдошта, боиси васеъ гаштани ҳудуди исботнамоӣ мегардад.

Аз ҳадди умумии исбот бешгар ҷамъоварӣ шудани далелҳо низ ба тафтишот ва суд ҳалал мерасонанд. Масалан, маълумоте, ки ба ҳолатҳои исботшавандаи парвандаи ҷиноятӣ алоқамандӣ ё дахл надоранд ё ҳолатҳое, ки қаблан бо маҷмӯи далелҳо тасдиқи ҳудро ёфтаанд; маълумот дар бораи ҳолатҳое, ки барои ҳалли масъалаҳои мурофиавӣ ва ба исботи онҳо зарурат мавҷуд нест; ҳолатҳое, ки бо тартиби мурофиавӣ мавриди санҷиш қарор дода шуда наметавонанд; маълумоте, ки бар хилофи тартиби муқарраркардаи қонун ҷамъ оварда шудааст ва ғайраҳо.

Барои ҳалли ҳар як масъалаи мурофиавии ҷиноятӣ, аз оғози парвандаи ҷиноятӣ то муайян кардани гунаҳгорӣ ва бегуноҳии шахс дар содир кардани ҷиноят ҳадди исбот (доираи ҳолатҳое, ки бояд исбот карда шаванд) ягона ва умумӣ ва дар баъзе ҳолатҳо ҳатмӣ нест. Муайян кардани ҳадди исбот вобаста ба ҳалли масъалаҳои мурофиавӣ, бо далелҳо исбот карда шудани воқеан ҷойдоштани ҳолатҳои муайяни ба парвандаи ҷиноятӣ аҳамиятдошта ва дар қонун пешбинишуда, нақши ҳалқунандаро дорад. Масалан, барои хотима

ёфтани тафтиши пешақӣ бо тартиб додани фикри айбдоркунӣ ва ё ҳалли масъалаҳои дар м.335 КМҚ ҚТ пешбинишуда, ҳадди исботро тамоми ҳолатҳои дар м.м.85,90 КМҚ ҚТ нишон дода шуда, муайян мекунад. Барои ҷабрдида эътироф карда шудани шахс ё барои ба ҷавобгарии ҷиноятӣ кашидани шахс ба сифати айбдоршаванда ва эълони айб шарт нест, ки ҷойдоштани тамоми ҳолатҳое, ки дар м.м.85,90 КМҚ ҚТ муайян шудаанд, исбот шуда бошанд. Барои ҳалли масъалаи интиҳоб ва татбиқи чораҳои пешгирӣ бошад, ҳадду ҳудуди исботро воқеан ҷойдоштани яке аз ҳолатҳои дар м.102 КМҚ ҚТ пешбинӣ шуда, ташкил медиҳад. Тибқи м. 12 КМҚ ҚТ ҷиҳати муҳофизати ҳаёт, саломатӣ, шаъну шараф, обрӯ ва молу мулки онҳо чораҳои пешбининамудаи қонун андешида мешаванд, агар ҳолатҳои таҳдид ва хавфи ба иштирокчиёни мурофиаи ҷиноятӣ, инчунин аъзои оила ё ҳешовандони наздики вай бо кушгор, зӯроварӣ, несту нобуд кардан ё осеб расонидан ба молу мулк ё дигар амалҳои ғайриқонунии хавфнокӣ таҳдидукунонда, муайян ё исбот шуда бошанд.

Чӣ хеле, ки дида мешавад, қонун ченаки умумӣ ва ягона ё доираи ҳолатҳое, ки исботро талаб мекунад барои ҳама марҳилаҳои мурофиаи ҷиноятӣ пешбинӣ накардааст, лекин бо далелҳо исбот карда шудани воқеан ҷойдоштани ҳолатҳои муайянро барои ҳалли ҳар як масъалаи мурофиавӣ сарҳади ҳатмӣ донистааст. Яъне, барои муайян кардани ҳадди исбот тасдиқи воқеан ҷойдоштани ҳолатҳои дар қонун пешбинишуда ва аҳамияти ҳуқуқидошта, ки барои ҳалли масъалаи мурофиавӣ асоси воқеӣ дониста мешавад, муҳим ва ҳатмӣ мебошад.

Ҳадди исбот аз талаботи принсипи ҳамаҷониба, пурра ва ҳолисона исбот карда шудани тамоми ҳолатҳои содир шудани ҷиноят сарчашма гирифта, дар амал татбиқ шудани онро таъмин мекунад, лекин дар вазъияти ҳосаи тафтишӣ ва зарурати ҳалли масъалаи мурофиавӣ, муайян карда шудани ҳадду ҳудуди исбот аз ҷойдоштани ин ё он ҳолате, ки ҳалли масъалаи мурофиавиро муяссар мегардонад, вобаста мешавад.

Ҳамин тавр, вобаста ба тасдиқ ёфтани воқеан ҷойдоштани ҳолатҳои муайяни пешбиникардаи қонун оид ба парвандаи ҷиноятӣ, қонун ҳадди исботро барои ҳалли масъалаҳои мурофиавии ҷиноятӣ (аз ҷумла, оғози парвандаи

чиноятӣ ё рад кардаи огози парвандаи чиноятӣ, чабрдида ё даъвогари граждани эътироф кардан, эълони айб, интиҳоб ва татбиқи чораҳои маҷбурии муурофиавӣ, татбиқи чораҳои таъмини даъвои граждани, боздоштан ё қатъ кардани пешбурди парвандаи чиноятӣ ва ғайраҳо) бо роҳи ҷамъовариҳои далелҳои тасдиқкунандаи онҳо пешбинӣ кардааст.

Дар асоси ҳолатҳои номбаршуда, ҳадди исбот дар пешбурди парвандаҳои чиноятӣ:

1) аз ҷониби мақомоти пешбурди парвандаҳои чиноятӣ муайян карда мешавад (таҳқиқбаранда, муфаттиш, прокурор ва суд);

2) аз ҳалли масъалаҳое, ки ҳадаф ва вазифаҳои муурофиавии чиноятиро таъмин мекунад, вобаста аст. Ҳар як масъалаи муурофиавӣ аз ҳадаф ва вазифаҳои муурофиавии чиноятӣ (м. 2 КМҚ ҚТ) сарчашма мегирад, ки ноил шудан ба онҳо ва ҳалли одилонаи онҳо аз исбот шудани доираи муайяни ҳолатҳо вобаста аст;

3) вобаста ба аломатҳои чинояти содиршуда ва ҳолатҳои содир шудани он, ки бояд исбот карда шавад, муайян карда мешавад. Ҳар як чиноят бо аломатҳо, нишона, тарз, оқибат, дараҷаи хавфнокӣ, ҳолатҳои дигар аз ҳамдигар фарқ мекунад, ки доираи ҳолатҳои исботшаванда ва ҳадди исботро нишон медиҳанд;

4) бо зарурати исботи ҳолатҳои муайянкардаи қонун, ки барои ҳалли масъалаҳои

муурофиавӣ аҳамият доранд ва аз исбот карда шудани онҳо вобаста аст. Исбот шудани воқеан ҷой доштани ҳолатҳои пешбиникардаи қонун барои ҳалли масъалаҳои муайяни муурофиавӣ, ҳадду ҳудуди исботро муайян мекунад;

5) тағйир ёфтани ҳадду ҳудуди исбот аз исбот шудани ҳолатҳои муайянкардаи қонун ва ҳалли масъалаҳои муурофиавӣ дар ҳар як марҳилаи муурофиавии чиноятӣ, вобаста аст. Исбот карда шудани воқеан ҷой доштани аломати чиноят, дараҷаи ба ҷамъият хавфнокӣ, ҳолатҳои дигаре, ки исбот мешаванд, зарурати қабули қарори дахлдор ва исботи ҳолатҳои дигарро ба миён меорад, боиси тағйир ёфтан (васеъ ё маҳдуд шудани ҳадду ҳудуди исбот ё доираи ҳолатҳои муайяншаванда) мегарданд.

Ҳамин тариқ, барои муайян карда шудани сарҳади ниҳой ё ҳадду ҳудуди исбот барои тамоми парвандаҳои чиноятӣ қорӣ кардани меъёри ягона ва умумӣ ғайриимкон аст.

Бинобар ин, барои муайян кардани сарҳади ниҳой ё ҳадду ҳудуди исбот:

а) марҳилаи пешбурди парвандаи чиноятӣ;

б) тасдиқи ҳудро ёфтани воқеан ҷой доштани ҳолатҳои муайянкардаи қонун оид ба парвандаи чиноятӣ ва аҳамияти ҳуқуқидошта;

в) мавзӯ ва мазмуни масъалаҳои муурофиавии чиноятӣ, ки бояд қонунӣ, асоснок ва одилона ҳал шаванд, ҳатман ба назар гирифта шаванд.

### Рӯйхати адабиёт:

1. Кодекси муурофиавии чиноятӣи Ҷумҳурии Тоҷикистон // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Қонунҳои ҚТ аз 04.07.2020 № 1696, аз 04.07.2020 № 1702, аз 29.01.2021 № 1755, аз 20.04.2021 № 1777.

2. Одинаев И. А. Понятие и процессуальный статус подозреваемого в уголовном процессе // Правоохранительная деятельность ОВД в контексте современных научных исследований: материалы всероссийской научно-практической конференции (Санкт-Петербург, 08.12.2017 г.). Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. - С. 270–274.

3. Искандаров З.Х. Участие защитника в стадии расследования преступления: проблемы теории, законодательного регулирования и практики. - Душанбе: Ирфон, 1998. -- 137 с.

4. Алиева П.Х. Правовое положение потерпевшего в уголовном судопроизводстве Республики Таджикистан. – Душанбе: Андалеб-Р., 2016. –С.75.

5. Конституцияи Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе: Шарқи Озод, 2016. (м.19).

6. Баҳриддинов А.Х. Состязательность и равноправие сторон в уголовном судопроизводстве // Законодательство. - № 4, 2011. –С.79-83.

7. Искандаров З.Х. Обжалование защитником действия дознавателя, следователя и прокурора // Государство и право. - Душанбе. 1996. - №1.- С.105-112.

8. Қобилов Б.Қ. Баъзе масъалаҳои ҳуқуқи татбиқи чораҳои пешгирӣ дар муурофиаи чиноятӣ. –Хучанд. 2010. - С.62-63.

9. Искандаров З.Х. Асосҳои фаъолияти адвокатӣ. – Душанбе: Эҷод, 2005. – С.34-35.

10. Юлдошев Р.Р. Мурофияи ҷиноятӣ: Китоби дарсӣ. – Душанбе: ЭР-граф, 2018. – С.157.
11. Миньковский Г.М. Пределы доказывания в советском уголовном процессе. - М.,1956. - С.4.
12. Строгович М.С. Курс уголовного судопроизводства. - М.:Наука.,1968.- Т.1. - С.361.
13. Уголовный процесс: Ученик // Под ред. Алексеева Н.С, Лукашевича В.З., Элькин П.С. - М.,1972.- С.153.
14. Лупинская П.А.Решения в уголовном судопроизводстве: теория, законодательство и практика. - М., 2006.- С.94.
15. Лазарева В.А. Доказывание в уголовном процессе.- М.: Эксмо, 2009. – С.116.
16. Лазарева В.А. Тарафдори ҷудо карда шудани мавзӯи исбот (ҳолатҳое, ки бояд исбот карда шаванд) ба «ҳолатҳои асосӣ» ва «ҳолатҳои ғридиҳанда» мебошад : Лазарева В.А. Асари номбаршуда. - С.116-117.

#### **Аннотатсия**

##### **Аҳамияти ҳад ва ҳудуди исботнамоӣ дар мурофияи ҷиноятӣ**

Мақола ба таҳлили назариявӣ-ҳуқуқии исбот ва ҳолатҳое, ки мавзӯи онро дар пешбурди парвандаҳои ҷиноятӣ ташкил медиҳанд, бахшида шудааст. Муаллифон мавзӯро ба ҳадди исботнамоӣ, муайян карда шудани ҳолатҳои содир шудани ҷиноят ва ба парвандаи ҷиноятӣ аҳамиятдоштаро мавриди таҳлил қарор дода, таносуби онҳоро бо ҳадафи мурофияи ҷиноятӣ муайян мекунанд. Ҷолиби диққат аст, ки муаллифон ҳулоса ба пешниҳоди ҳудуди оид ба мавзӯро ба ҳадди исбот асоснок намуда, қайд мекунанд, ки уҳдадори исбот ба зиммаи мақомоти пешбурди парвандаҳои ҷиноятӣ вогузор шавад ҳам, ишпиҳои тарафҳо истисно намекунад.

#### **Аннотация**

##### **Важность пределов доказательств в уголовном судопроизводстве**

Статья посвящена теоретико-правовому анализу проблем теории доказывания в уголовном процессе; установлению обстоятельств, имеющие значение по делу, составляющие предмет доказывания. В частности, авторами перечислены проблемы определения пределов доказывания и доказывание обстоятельств, имеющие значение по уголовному делу в соотношении с задачами и целью уголовного судопроизводства. Заслуживает внимания не только обоснованные выводы и заключения авторов о значении предмета и пределов доказывания, но и выводы о том, что определение пределов доказывания является обязанностью органов осуществляющие судопроизводство, но с обязательным участием сторон.

#### **Annotation**

##### **The importance of evidence limits in criminal proceedings**

The article is devoted to the theoretical and legal analysis of the problems of the theory of proof in criminal proceedings; the establishment of circumstances that have a meaning in the case, constituting the subject of proof. In particular, the author lists the problems of determining the limits of proof and proving the circumstances that are important in a criminal case in relation to the objectives and purpose of criminal proceedings. Noteworthy is not only the author's reasonable conclusions and conclusions about the meaning of the subject and the limits of proof, but also the conclusions that the determination of the limits of proof is the responsibility of the bodies carrying out the proceedings, but with the obligatory participation of the parties.



УДК: 343.983.2

**Салихов Давлатбек Урокович,**

сардори шуъбаи криминалистикаи Маркази ҷумҳуриявии экспертизаҳои судӣ ва криминалистии Вазорати адлияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, унвонҷӯи кафедраи криминалистика ва фаъолияти экспертизаи судии факултети ҳуқуқшиносии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон.

E-mail: [d.salikhov@internet.ru](mailto:d.salikhov@internet.ru)

Тел.: (+992) 934-52-41-42.

## АҲАМИЯТИ ДАЛЕЛИИ ХУЛОСАИ ҚОРШИНОСИ СУДӢ (ЭКСПЕРТ) АЗ РӢИ ТАДҚИҚОТИ ХУЧЧАТҲОИ ПЛАСТИКӢ ХАНГОМИ ОШКОР ВА ТАФТИШИ ЧИНОЯТҲО

**Калидвожаҳо:** далел; қоршинос; қоршиноси судӣ; таҳқиқ; тадқиқот; хуччат; хуччатҳои пластикӣ.

**Ключевые слова:** доказательство; эксперт; судебный эксперт; дознание; исследовательская работа; документ; пластиковые документы.

**Keywords:** proof; expert; forensic expert; inquiry; research work; document; plastic documents.

Ислоҳоти судӣ-ҳуқуқӣ, ки дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар давоми чанд соли охир гузаронида мешавад боиси қабули як қатор қонунҳо дар самти анҷом додани адолати судӣ оид ба парвандаҳои ҷиноятӣ, аз ҷумла Кодекси муҳофизатии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон гардид, ки дар он принципҳои конституционии ба демократикунонии муҳофизатии ҷиноятӣ равонашуда дарҷ шудаанд, ҳамчунин таҳкими қарорҳои ҳуқуқии шахсият замина ба вуҷуд овард, то ин ки ба падидаҳои алоқаманд бо исботкунӣ дар муҳофизатии ҷиноятӣ, ки яке аз онҳо падидаи экспертизаи судӣ дар муҳофизатии ҷиноятӣ мебошад таваҷҷӯҳи хоса дода шавад.

Дар замири муосир бо пешрафт ва тарақиёти илму техника ба якҷанд предметҳои воҳиддан мумкин аст, ки дар ҳолати имрӯза бе истифодаи онҳо ҳаёти инсон душвор мегардад. Дар баробари ин бо истифода аз онҳо имрӯзҳо ҷиноятҳои сар мезанад, ки қиёсдани онҳо бе истифодаи донишҳои махсус ғайриимкон аст. Махсусан қорҳои пластикӣ.

Шумораи ҷиноятҳои бо истифодаи хуччатҳои пластикӣ содиршаванда ҳар сол бетағйир инкишоф ёфта истодааст. Дар қиёсдани ин намуди ҷиноятҳо қоршиносони судӣ мақоми арзанда дорад, зеро ҳулосаи қоршинос дар ин маврид нақши қалидиро иҷро менамоянд.

Қорҳои пластикӣ аз нуқтаи назари криминалистӣ ин хуччатҳои (аз маводи полимерии пластикӣ омодашаванда, ки дар он маълумотҳои муайянсозандаи қорҳо дохил ва нигоҳ дошта мешавад) аз рӯи табиқоти хусусияташ техникаи ва аз рӯи тақсироти истеҳсолкунандаи он барои иҷрои амалҳои гуногун бо ёрии қорҳои гуногун мебошад.

Айни ҳол хуччатҳои пластикаи шаклҳои гуногун аз ҷониби эмитентҳо ниҳоят зиёд дар истифода қарор доранд, ки мақсади гуногуни амалиётҳои иҷро мекунанд. Дар алоқамандӣ аз вазифа ва шароити мушаххас, ки қорҳои осон ва зудамалро қорҳои пластикӣ иҷро менамоянд, нафарон метавонанд аз ин ё он намуди қорҳои пластикӣ истифода баранд.

Бо мақсади боз ҳам аниқтар қардани квалификацияи ҷинояти алоқаманд бо истифодаи қорҳои пластикӣ ва инчунин, боз ҳам дурустар муайян намудани онҳо маълумоти зерин оварда шудаанд:

- хуччатҳои пластикӣ – ин маълумоти бо реквизит дар маводҳои доранда қайд шудаанд ва имкониятҳои аниқкунонии онро медиҳад;
- хуччатҳои электронӣ- хуччатҳои, ки дар он маълумот дар шакли электронӣ- рақамӣ пешниҳод шудааст;
- қорҳои пардохткунанда – ин восита барои харид қардани молҳо ё ки истифодаи

хизматрасониҳо, гирифтани пулҳои нақд, ки бо воситаи эърироф кардани шарту шароитҳои шартномаи байни эмитент ва истифодабарандаи он баста шудааст, ба амал бароварда мешавад;

- корти ҳисоббаробаркунанда - восита барои ба амалбарории амалиётҳо ба воситаи пуле, ки аз ҷониби дорандаи он дар эмитент ҷой дорад ва бо мувофиқаи қонунгузории ҚТ ва шартнома бо эмитент ба ҳисоб меравад. Эмитенти кортҳои бонкӣ -ташкilotҳои қарзӣ, кортҳои ғайрибонкӣ бошад, шахси ҳуқуқӣ ва ташиклоти ғайриқредитӣ мебошад.

Мафҳуми «орти пластикии бонкӣ» аз рӯи ду ҳолат дида баромада мешавад. Аз як тараф, техникӣ-моддӣ ва аз тарафи дигар, материалӣ ва молиявӣ.

Аз ҷиҳати техникӣ шакли пластикаи росткунҷаро доро буда, дар худ маҷмӯи маълумотҳои муайянро нигоҳ медорад. Аз рӯи таркиби худ ва ҳаҷми элементҳои кортҳои пластикӣ метавонад, гуногун бошанд, аз ҷумла, ташиклотҳои ғайрибонкӣ[1, с. 11-12].

Бояд қайд намуд, ки аз нуқтаи назари криминалистӣ ин намуди муайянсозӣ пурра нест, зеро он мафҳуми корти пластикиро чун ҳуҷчат, ки дорои элементҳои ҳимоявӣ мебошад, ифода намесозад.

Дар замони муосир, дар илми ҳуқуқи ватанӣ ифодаи аниқӣ мафҳуми корти пластикӣ чун предмет ва ё воситаи содиркунии ҷиноят вучуд надорад ва аз нуқтаи назари гуногун баён карда мешавад.

Ба мо сабабҳое, ки муайянсозандаи мушкилиҳои ба вучудояндаро ташикл медиханд, кортҳои пластикӣ чунин гурӯҳбандӣ шудаанд:

-ҷой надоштани стандартҳои ҳатмӣ нисбати кортҳои бонкӣ (мавод, андоза, шакл, роҳҳои воридкунии реквизитҳои гуногун, тарҳ ва ғ.);

-гуногунии кортҳои пластикӣ аз рӯи функция ва мазмун;

-ҷой надоштани санади ягонаи меъёри ҳуқуқии ифодакунандаи мафҳуми корти пластикӣ чун ҳуҷчат, раванди танзимкунандаи мурочиат ва эмиссия дар муносибатҳои молӣ-пулӣ ва дигар муносибатҳои ҷамъиятӣ.

Дар тавсифи луғати информатика кортҳои пластикӣ бо чунин мазмун оварда шудааст:

- корти пластикӣ- ин дорандаи маълумотҳои физикӣ (физический носитель) буда, маълумотҳо ва амалиётҳо аз дохили хотираи корт ба таври автоматӣ омода намуда, иҷро менамояд.

Олимони самти ҳуқуқи ҷиноятӣ ба ҳулосае омаданд, ки кортҳои пластикии ҳисоббаробаркунӣ дар сатҳи маҳдуд омодашудаанд ва онҳо ҳамчун ҳуҷчати қоғазӣ қиматнок қабул кардаанд. Аз нигоҳи баъзе аз олимони кортҳои пластикӣ қоғазӣ қиматнок ба ҳисоб намераванд, аммо аз рӯи таркиби тасдиқкунӣ муқаррар ё ба дастории ҳуқуқи моликият ё ин ки тасдиқкунӣ ё муқарраркунии ҳамон уҳдадорихоӣ онро ифода мекунанд[2, с 167].

Дигар ақида дар он зоҳир мегардад, ки ин шакли пардохти ғайринақдӣ, ки дар худ пули оддиро иваз менамояд ва асёри ивазкунанда буда, ба қоғазҳои қиматноки гуногун намуди махсус дохил мешавад ва ҳуқуқҳои молумулкии муайянро тасдиқ медиҳад.

Н.А. Анчабадзе аз рӯи ҳолати криминалистӣ корти пластикиро ба сифати воситаи тасдиқкунандаи факти ҳуқуқӣ ҷудо намуд, ки он метавонад ҳуқуқҳои муайян ва инчунин уҳдадорихоро дошта бошад[3, с 10-12]. Реквизитҳои кортҳои пластикӣ зери мафҳуми ҳуҷчатҳои электронӣ фаҳмида мешаванд.

Аз нуқтаи назари мо чунин мувофиқа бешаку шубҳа муҳим ва дорои аҳамияти махсус ҳангоми тафтиши ин навъи ҷиноятҳо ба мақсади қаллобӣ бо кортҳои пластикӣ мебошад.

Г.С. Панов пешниҳод мекунад, ки корти пластикӣ – ин мафҳуми умумие, ки ҳамаи намудҳои кортҳои гуногунро аз рӯи таъинот, маҷмӯи хизматрасонӣҳое, ки тавассути он расонида мешавад, имконияти техникӣ ва ташиклотҳои ба истифодадихандаи онро ифода мекунад[4, с 517].

Мубрамиати муҳими ҳамаи кортҳои пластикӣ, новобаста аз дараҷаи мукаммалии он ки дар он маҷмӯи маълумотҳо нигоҳ дошта мешаванд, дар барномаҳои гуногуни дар МЭҶ ҷойгиркунонидашуда истифода бурда мешаванд, иборат аст. Аз ин рӯ, корти пластикӣ ҳамчун воситаи воридшавӣ ба бино, воситаи имконияти истифодабарии компютер ва ахбороти компютерӣ, шаҳодатномаи

ронандагӣ ва инчунин воситаи хизматрасонии телефонӣ ва ғайра хизмат мерасонад. Дар доираи муомилоти пулӣ кортҳои пластикӣ яке аз воситаҳои инкишофёфтаи ташкилотҳои ҳисоббаробаркунии ғайринақдӣ ба ҳисоб мераванд.

Аз нуктаи назари мурофияви-ҳуқуқӣ, Л.М. Карнеев мафҳуми кортҳои пластикиро чун ҳуччат ифода мекунад. Ҳуччат дар мурофияи ҷиноятӣ барандаи маълумоти моддӣ ба ҳисоб меравад, ки дар он шахси мансабдор ё ин ки шахрвандон дар он маълумот оиди ба ҳолатҳои парванда алоқамандбуда дарҷ гардидааст, онҳо дар шакли хаттӣ-расмӣ ё ки электронӣ дарҷ шудааст, ки онҳоро бо мақсади тафтиш ва ошкор кардани ҷиноят истифода мебаранд[5, с 131].

Фаҳмиши гуногуни кортҳои пластикӣ мавҷуд аст, аммо на яке аз онҳо мафҳуми онро пурра ифода мекунад. Аз рӯи ҳисоботҳои корҳои илмӣ, тадқиқотҳои ватанӣ ва хориҷӣ оиди таҳлили масъалаҳои системаи тафтиш ва инчунин таҳлили эксперти дар асоси нуктаи назари ҷойдоштаи муаллифон ба шакли муайян дароварда шудааст. Корти пластикӣ аз рӯи мавқеи криминалистӣ – ҳуччати (аз маводи полимерии пластикӣ омодашуда дар он ахбороти муайяни имкониятдиҳандаи муайянсозии корт дохил карда шуда ва нигоҳ дошта мешавад) тасдиқунанд аз рӯи таъинот, характеристикаи техникӣ ва ташкилотҳои гуногуни баистифодадиҳандаи он барои ба амал баровардани амалҳои гуногун бо ёрии корт ба ҳисоб меравад.

Гуногуннамудии ҳуччатҳои пластикӣ аз нуктаи назари олимони зиёд тасниф карда шудаанд. Масалан, А.В. Вавилов, И.И. Илин кортҳоро аз рӯи маводи омодакунӣ чунин тасниф кардаанд:

- қоғазӣ (картонӣ);
- пластикӣ;
- металлӣ[6, с 19].

Кортҳои қоғазӣ, кортҳои оддӣ ва ғайридоимӣ буда, одатан дар намудҳои гуногуни воситаҳои автомобили мусофиркашон, иҷозатнома барои дохилшавӣ ба объектҳо ва нигоҳдорандаҳои ҳимояшаванда, ҳуччатҳои айниятӣ (бейджикҳои ишғирокчиёни конферонсҳо, вохӯриҳои расмӣ, чамъомад ва дигар баромадҳо ) истифода бурда мешавад[7, с 25].

Рӯйпушкунонӣ (ламинатсиякунонӣ) раванди арзон ва дастрас буда, аз ин рӯ, агар ҳуччати пластикии ҳисоббаробаркунӣ омода карда шаванд, бояд бо мақсади баланд бардоштани ҳимояи онҳо аз сохтакорӣ технологияи мураккаби омодакунӣ аз пластика истифода бурд шаванд, ки ин намуди кортҳо ба намуди кортҳои пластикӣ дихил мешаванд.

Намуди кортҳои металлӣ одатан аз металлҳои тунук, бо қабати оддӣ омода карда мешаванд. Таснифи кортҳоро аз рӯи маводи омодакунӣ таҳлил намуда мо ба хулосае омадем, ки дар замони муосир кортҳои металлӣ амалан кам истифода бурда мешаванд.

Олими дигар Ю.В.Всяких аз рӯи роҳҳои сабти маълумотҳо ҳуччатҳои пластикиро чунин тақсим кардааст:

- сабти графикӣ;
- эмбосиронӣ ;
- штрихӣ-рамзӣ;
- рамзкунонӣ дар хати магнитӣ;
- сабти лазерӣ(кортҳои оптикӣ);
- сабти маълумотҳо дар хотираи чип (микросхемаҳо)[8, с30].

Ба ақидаи мо тасниф аз рӯи роҳи сабти маълумот дар ҳуччати пластикии ҳисоббаробаркунии пешниҳодкардаи Ю.В.Всяких пурра намебошад, дар он сабти мошинавӣ, рамзикунонии муайянкунандаи магнитӣ ва сабти омехтаре илова намудан мумкин аст.

Як қатор стандартҳои байналхалқӣ дар баробари аломатҳои ҳимоявии дар боло номбаргардида кортҳои пластикии аслиро аз рӯи андоза ва таркиби физикии пластикӣ (сифати сатҳ, тобоварии ҳароратӣ, афрӯзиш, тобовар ба қаткунӣ ва тобдиҳӣ, ба ҳам таъсиррасонии электромагнитӣ, тобоварӣ ба нурҳои ултабунафш ва рентгенӣ, таркиби электростатикӣ) баҳогузурӣ намудаанд[9, с 30].

Дар асоси маълумотҳои махсуси аз ҷониби олимони соҳавӣ дар адабиётҳо дарҷкардашуда инчунин тадқиқотҳои коршиносони судӣ оид ба кортҳои пластикӣ ба хулоса омадан мумкин аст, ки кортҳои пластикӣ дорои элементҳои ҳимоявии зерин буда метавонанд:

- муҳрҳузурии махсус (муҳри сублиматсионӣ, муҳри офсетӣ, муҳри рақамӣ, нақшбандии гарм, муҳри трафаретӣ)
- гравировкаи лазерӣ;

- микротекст;
- штрихкод;
- накши маълумшаванда дар зери нури УБ;
- голограмма;
- микросхема;
- элементи “Блик”[10, с 44].

Элементҳои химоявии мавҷудбудаи ҳуҷчатҳои пластикӣ систематизатсия ва ба таври васеъ классификатсия карда шудааст. Яке аз ҳама методи натиҷабахши химоявии полиграфӣ барои ҳуҷчатҳои пластикӣ ин голограмма ба ҳисоб меравад. Барои омодаسازیи он маводҳои махсус ва инчунин технологияи мураккаби лазерӣ лозим аст.

Дар ҷомеаи имрӯза баъзан аз нафарони дорандаи ҳуҷчатҳои пластикӣ қурбони хатоӣ ё ҷабрдидаи сӯйқасди ҷиноӣ мешаванд. Солҳои охир шумораи ҷиноятҳои бо истифодаи воситаҳои қортҳои пластикӣ ниҳоят зиёд ба ҷашм мерасад. Таҳдиди нисбатан паҳншударо хатари дудӣ, ғайриқонунӣ истифодабарӣ баъд аз гум кардан, сохтакорӣ ва қаллобӣ ҳангоми гузаронидани трансаксия ташкил медиҳад.

Ҷинояткорӣ дар фазои гардиши ин намуди ҳуҷчат дар вақтҳои охир сифатан афзоиш ёфта, содиркунии ҷиноят аз ҷониби шахси алоҳида ва гурӯҳҳои хурд то ҷиноятҳои содиршаванда аз ҷониби гурӯҳҳои мутаашакил ва ҷамъияти ҷиноӣ рафта расидааст. Дар ин самт ҷинояткорон технологияи пешрафтаи замонавиро баҳри сохтакорӣ чунин намуди ҳуҷчатҳо истифода мекунанд.

Ҳуҷчатҳои пластикӣ, ки аз ҷониби ҷинояткорон тариқи сохтакорӣ тайёр карда мешаванд онҳоро дар шакли- пурра сохтакорӣ ва қисман сохтакорӣ дидан мумкин аст. Дар ҳуҷчатҳои пластикӣ пурра сохтакоришуда аломатҳои сохтакориро дар нишонаи эмитент, ҷой барои имзо, элементҳои химоявӣ мушоҳида кардан мумкин аст. Барои ба амалбарории он ҷинояткорон дар раванди омодагӣ ва амалиسازیи мақсади ҷиноӣ одатан ба гурӯҳҳо муттаҳид мешаванд. Ташкилотчиён ва иҷрокунадагон дар бисёр ҳолатҳо дорои дониш ва квалификатсияи баланди технологӣ ва ташкили муомилоти ҳуҷчатҳои пластикӣ мебошанд.

Дар ҳолатҳои қисман сохтакорӣ намудани қортҳои пластикӣ, ҷинояткорон одатан тағйиротҳоро дар якҷанд реквизитҳо (масалан, рақам ё ному насаб) ворид менамоянд.

Ин ҳолатҳо шаҳодат медиҳанд, ки сохтакорӣ қортҳои пластикӣ метавонанд пурра ё қисман бошад. Роҳҳои тариқи сохтакорӣ омода намудани қортҳои пластикӣ аз ҷониби қоршиносони судӣ муқаррар гардида тартиби таъини ҷазо оиди ин ҳолатҳо аз ҷониби суд дар асоси ҳулосаи қоршинос ба роҳ монда мешавад.

Сохтакорӣ ва қалбаки намудани ҳуҷчатҳо мафҳумҳои ҳуқуқӣ ҷиноятӣ мебошанд. Ин калимаҳо дар якҷанд моддаҳои Кодекси Ҷиноятӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон истифода бурда шудаанд. Масалан, моддаи 281 Кодекси Ҷиноятӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон тайёр кардан ё ба муомилот баровардани пул ё қоғазҳои қиматноки қалбаки (сохта), моддаи 282 Кодекси Ҷиноятӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон тайёр кардан ё ба муомилот баровардани қарзҳои сохтаи (қалбакии) кредитӣ ё ҳисоббаробаркунӣ ё дигар асноди пардохт ва монанди инҳо, моддаи 340 Кодекси Ҷиноятӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон сохтакорӣ, тайёр кардан ё ба соҳибияти қаси дигар додани ҳуҷчат, муқофоти давлатӣ, штамп, муҳр ва бланкаҳои қалбаки, моддаи 359 Кодекси Ҷиноятӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон сохтакорӣ далелҳо.

Аз рӯи маълумотҳои Европол ин намуди ҷиноят ба ҷиноятҳои вазнини муқобили шахсият ва дахлнопазирӣ алоқаманд аст.

Тағйири ин намуди ҷиноят бе истифодаи донишҳои махсус дар самти тадқиқоти криминалистики ҳуҷчатҳои пластикӣ ғайриимкон аст. Баланд бардоштани таъсирнокии муқориза бо ҷинояткорӣ бе истифодаи донишҳои махсус ва дастовардҳои навини техника ғайриимкон аст.

Аналитики тадқиқоти қортҳои пластикӣ хусусиятҳои хоси худро дошта омӯзиши сохт ва мазмуни ҳуҷчатҳои плаستيқро ҳангоми азназаргузаронӣ визуалӣ муайян кардан мумкин аст. Дар ин ҳолат аломатҳои зеринро муайян намудан мумкин аст:

- маводи сохтакорӣ ;
- таъиноти функционалии ҳуҷчати пластикӣ;
- роҳҳои бақайдгирии маълумотҳо ;
- ном ва суроғаи эмитенти ҳуҷчатҳои пластикӣ;
- рақами ҳуҷчатҳои пластикӣ ;
- муҳлати амали он;
- санаи дода шудани ҳуҷчати пластикӣ.



Дар асоси ин маълумотҳо, санҷидан ва баҳо додани дар ҳақиқат ҷой доштани реквизитҳои ҳатмӣ, зарур аст.

Дар тадқиқотҳои криминалистӣ аз ҷониби коршиносони судӣ барои муқарар намудани аслияти қортҳои пластикӣ аз якҷанд усулҳои истифода бурдан мумкин аст. Эксперт дар интиҳоби усул ва методҳои ҳангоми гузаронидани экспертиза оғоз аст новобаста аз он, ки дар муассисаи давлатӣ- эксперти ба ҳалли вазифаҳои навъи талаботи ягона ҷой дорад. Экспертҳо асосан ҳамон усулу методҳои тадқиқотро истифода мебаранд, ки дар амалия санҷида шуда ва татбиқ гаштаанд.

Одатан дар тадқиқотҳои эксперти барои ҳалли вазифаҳои диагностикаӣ аломатҳои шакли муҳр, гравировкаи лазерӣ, микротекст, штрихкод, голограмма, микросхема, элементҳои “Блик” тадқиқ карда шуда, роҳҳои оғозасозии ҳуччатҳои пластикӣ муайян карда мешаванд. Барои гузаронидани ин тадқиқот эксперти аз таҷҳизотҳо ва асбобҳои оптикӣ, спектрои рангҳои гуногундошта, микрометр, видеокомпаратор ва ғайра истифода мебаранд.

Бо асбобҳои оптикӣ ва спектрои элементҳои химоявӣ реквизит аз қабилҳои голограмма, рамзҳои лимунисенсиядошта, микротекстҳо ва ғайра омӯхта мешавад. Масалан, ҳангоми тағйири кунҷи биниш нақши дар голограмма буда бо навбат ҳаракати эффектиро сохта тағйир медиҳад, ҳангоми ҷунин ҳолат ба назар нарасидан, сохтакорӣ ҳуччати пластикӣ муқаррар карда мешавад.

Бо ёрии микрометр чен ва қайд карда мешавад: бар, баландӣ ва ғафсӣ, радиусҳои кунҷ, ғафсии миёна, баландии релефи аломатҳо, баландии релефи аломатҳои алоҳида, ки аз нигоҳи визуалӣ аз ҳамдигар фарқ мекунанд.

Бо ҷадвали оҳанӣ атрофи росткунҷаи он санҷида мешавад. Бо роҳи визуалӣ тамоми реквизитҳо баҳо дода мешавад.

Бо ёрии воситаҳои илмӣ-техникӣ ва криминалистӣ видеокомпаратор реквизитҳои химоявии ноаён омӯхта ва таҳлил карда мешавад. Реквизитҳои яктартибаро дар қортҳои пластикӣ вобаста ба мувофиқии мазмун таҳлил намудан зарур аст. Масалан:

- тасвири рамзҳо дар сатҳ ва қисми муқобили ҳуччати пластикӣ;

- маълумотҳои тасдиқунандаи шахсият, ки дар ҳуччати пластикӣ ҷойгиранд ё дар ҳуччатҳо ифода гаштаанд.

Тавассути методҳои визуалӣ ва механикӣ ширешшавии ҷойдоштани иловаҳои реквизитҳо муайян карда мешавад. Ба ин раванд қортҳои қоғазӣ дохил намешавад.

Дар баробари ин ҳангоми гузаронидани тадқиқотҳо оиди қортҳои пластикӣ ба ҳолатҳои зерин аҳамият дода мешавад:

- нуқсонҳо ва дигари деформатсия дар қабатҳои қортҳои пластикӣ, сифати пластик, ҷун қоида сатҳи ҳуччатҳои пластикӣ аз рӯи технологияи оғодакунӣ, зарарҳои механикӣ дар гирду атрофҳои қорт ва плёнкаҳои сатҳии он, сифати аломатҳои дизайн (расмҳо, тамғаҳо) симметрия, матни навиштаҷот, тамға аз рӯи ранг инҷунин мавқеи ҷойгиршавии голограмма;

- пайҳои гармӣ, механикӣ ва таъсири кимёвӣ ба реквизитҳои ҳуччатҳои пластикӣ (ғудохташавӣ, порашавӣ, шусташавӣ, ба қабатҳо ҷудошавӣ);

- мувофиқии намудҳои муҳри графикӣ, намунаҳои реквизитӣ, микромуҳрҳои гирди тамғаҳо;

- мувофиқии намуд, андозаи рамз дар реквизит;

- масофаҳои байни рамзҳо;

- тағйирёбии фони ранги нақш таҳти таъсири гармии кимёвӣ ва механикӣ.

Таҳлилҳо нишон медиҳанд, ки воситаҳои илмӣ-техникии криминалистӣ-ин таҷҳизот ва лавозимотҳои техникӣ, усул ва методҳои илмие мебошанд, ки барои ҳалли масъалаҳо вобаста ба таҳқиқ, ошкор ва пешгирии ҷиноят васеи истифода мешаванд.

Истифодаи восита ва усулҳои техникаи криминалистӣ ҳангоми ағназаргузаронии ҳуччат дар шароитҳои лабораторӣ тавсия дода мешавад. Аммо дар мавридҳои шубҳанок ҳангоми ағназаргузаронии ҳуччат метавон восита усулҳои махсуси ағназаргузарониро истифода намуд.

Тараққиёти илму техника ва ҷорӣ намудани онҳо дар фаъолияти сохторҳои эксперти-криминалистӣ, бешак, саҳми мусбии ҳудро ҳангоми таҳқиқ ва ошкор намудани ҷиноят меғузоранд. Бемайлон ҳулосаи коршиноси судӣ ҳамҷун далел нақши он дар таҳқику тафтишоти пешакӣ манбаи муҳим

буда, яке аз асосҳои ҳуқуқӣ, замина барои баҳои объективона додан ба кирдори шахс ва қабули қарори қонунӣ мебошад.

Таҳассуснокӣ, эътимодноӣ, самаранокӣ ва истифодаи саривақтии метод ва воситаҳои криминалистӣ аз ҷиҳати илм ва технологияи ҳозиразамон, бояд ҷудонашавандаи таҳқиқи ҳама намуд ҷиноятҳо, махсусан ҷиноятҳо оид ба қортҳои пластикӣ бошад.

Тафтиши ин намуди ҷиноят бе истифодаи донишҳои махсус дар самти тадқиқоти ҳуҷчатҳои пластикӣ ғайриимкон аст.

Таҳлили назария ва амалияи тадқиқоти ҳуҷчатҳои пластикӣ имконияти муқаррар намудани чунин ҳолатҳоро ба амал баровард:

1) синтезкунонии мафҳуми криминалистӣ ва таснифи ҳуҷчатҳои пластикӣ инчунин элементҳои ҳимоявии онҳо, ки имконияти фаҳмиши табиати пурра ва махсуси ҳуҷчатҳои пластикиро чун объекти тадқиқоти криминалистӣ, ки дар раванди омӯзиш ва фаъолияти амалии эксперт зарур аст;

2) муайянсозии тартиби корти пластикӣ бо ҳолати криминалистии –ҳуҷчат (аз маводи полимерии пластик тайёршуда, ки дар он иттилооти муайян нигоҳ дошта мешавад, имконияти муайянсозии қорто меҳад) аз рӯи таъинот гуногун буда аз ҷониби ташкилотҳои гуногун барои баамалбарории амалҳои гуногун бо ёрии қорт истеҳсол карда мешавад;

3) фарқи байни фаъолияти илмӣ ва амалӣ аз рӯи истифодаи донишҳои махсус дар экспертизаи криминалистии ҳуҷчатҳои пластикӣ;

4) аҳамияти амали комплексӣ барои тадқиқоти ҳаматарафаи ҳуҷчатҳои пластикӣ таҷҳизотҳо ва маводҳои ҳангоми истеҳсоли он истифодашаванда, исбот гардидааст.

Тавре Э.Р. Россинская дарч менамояд «таҳлили рушди техникаи криминалистӣ, таҷрибаи тафтишотӣ ва экспертӣ нишон меҳад, ки криминалистҳо муддати тӯлонӣ усулҳои тадқиқот ва қарорҳои техникиро аз дигар соҳаҳо иқтибос карда, онҳоро барои қорҳои фаврӣ- ҷустуҷуй ва таҳқиқотҳои

экспертӣ мустақиман ё бо тағйиротҳои хурд истифода мебаранд. Бо сабабе, ки усулҳои номбаршуда чандон мураккаб ва душворфаҳм набуданд, онро мутахассисони дорои маълумоти гуманитарӣ бомуваффақият аз худ карданд. Усулҳое, ки ҳуди қоршиносони криминалист таҳия кардаанд, чун қоида, таҷҳизоти мураккабро талаб намекард.» [11, с 25-26]. Шароити муносири рушди илм ва техника боиси истифодаи дастовардҳои соҳаҳои гуногуни дониш дар криминалистика гардид. Технолоҷҳои компютерӣ, имконияти таҷҳизотҳои муносири ҷустуҷуй ва таҳлилий аз доираи дарки криминалистҳо бо омодагии маҳдуди равонӣ ва ҳуқуқи худ берун рафтаанд.

Пайдоиши ҳуҷчатҳои пластикӣ, ки дорои маълумоти биометрӣ ҳастанд, усулҳои дигари ташкили қор бо онҳоро талаб мекунад: таҳқиқот, пешбурди баҳисобгирӣ, истифодаи афзалиятҳои онҳо дар муқориза бо ҷиноятқорӣ. Онҳо аз ҳуҷчатҳои шабеҳи модели «қўҳна» фарқ мекунанд, аввалан, аз ҷиҳати муҳофизатӣ, зеро усулҳои анъанавии муҳофизат бо роҳҳои электронӣ ва биометрӣ пурра қарда мешаванд; дуввум, мувофиқи раванди санҷиш, ки ба таври автоматӣ анҷом дода мешавад. Дар ин робита, маълумоти дар адабиёти техникӣ мавҷудбуда, ки барои ташҳиси судии ҳуҷчатҳо, инчунин истифодаи маълумоти биометрӣ дар ошқор ва тафтишоти ҷиноятҳо муҳим аст, ба низом дароварда мешавад. Пеш аз ҳама, ин масъалаҳо вобаста ба мавҷудияти микросхемаи хурд ва маълумоти биометрӣ дар ҳуҷчат, инчунин хусусиятҳои фаъолияти системаҳои шинохт барои тафтиш намудани онҳо мебошанд. Дар айни замон, тавре ки аллақай қайд қарда шуд, шиносномаҳои қоричӣ бо тасвири рақамии чехра истифода мешаванд. Қой доштани он, яъне тасвири рақамии чехра тибқи талаботи Созмони байналмилалӣи авиатсияи граждонӣ, ки таҳияи чунин ҳуҷчатҳоро ҳамоҳанг мекунад, дар микросхема ҳатмӣ мебошад. Маълумоти иловагӣ тасвирҳои электронии қардаи инабияи қашм ва изи ангуштро муайян қардан мебошад[12, с 174].

**Рӯйхати адабиёт:**

1. Кузнецова А.В. Развитие системы обращения банковских пластиковых карт в России. Дис.кан.экон.наук. Ульяновск, 2006.с 11-12.
2. Резберг Б.А., Лозовский Л.Щ, Страдубцева Е.Б. Современный экономический словарь.- М.,1997.-с 167.
3. Анчабадзе Н.А. Организационно правовые и криминалистические вопросы предотвращения хищений совершаемых в финансовой сфере с использованием пластиковых карточек, мошенническим путём.- Волгоград, 2002.-с.10-12.
4. Панова Г.С. Новые банковские продукты и услуги// Банковские дело.- М.1999.-с 517.
5. Першиков В.И., Савинков В.М. Толковый словарь по информатике.-М.,1991.-с 131
6. Вавилов А.В., Ильин И.И. Пластиковые карты: принципы построения платёжных систем. М: Европеум-пресс.1999. С. 19.
7. Андреев А.А. Морозов А.Г., Раквин Д.И. Пластиковые карточки в России. М: Банкцентр, 2005. С.25.
8. Всяких Ю.В. Пластиковые карты, как инструмент наличного и безналичного оборота денег. Дис.к.э.н Краснодар, 2009.-с.30.
9. Всяких Ю.В. Пластиковые карты, как инструмент наличного и безналичного оборота денег. Дис.к.э.н Краснодар, 2009.-с.30.
10. Вехов В.Б. Особенности расследования преступлений, совершённых с использованием пластиковых карт и их реквизитов. Волгоград, 2005.С.-44.
11. Россинская Е.Р. Совершенствование подготовки кадров как одно из основных условий повышения эффективности использования научно-технических средств в раскрытии и расследовании преступлений. // Проблемы технико-криминалистического обеспечения раскрытия и расследования преступлений. Мат-лы науч-прак. конф. М.: ЮИ МВД РФ, 1994. С. 25-26.
12. Стеблева А. Ф. Биометрические системы безопасности / Системы безопасности. - 2007. - № 2. С. 174.

**Аннотатсия**

**Аҳамияти далелии ҳулосаи коршиноси судӣ (эксперт) аз рӯи тадқиқоти ҳуҷҷатҳои пластикӣ ҳангоми ошкор ва тафтиши ҷиноятҳо**

Дар мақолаи мазкур муаллиф адабиётҳои илмӣ ва санадҳои меъёрии ҳуқуқии амалқунандаро истифода намуда барои муайян намудани аҳамияти далелии ҳулосаи коршиноси судӣ ақидаронӣ намудааст. Аз ҷониби муаллиф таҳлили аломатҳои қортҳои пластикӣ дар ошкор ва кушодани ҷиноятҳо мавриди баррасӣ қарор гирифтааст.

**Аннотация**

**Значение существенное доказательство заключение судебный эксперт об экспертизе пластиковых документов в раскрытии и расследовании преступлений**

В данной статье автор использует научную литературу и действующие нормативные акты для определения доказательственного значения заключения судебного эксперта. Анализ признаков пластиковых карт при раскрытии и раскрытии преступлений рассмотрен автором.

**Anotation**

**Significance of substantial evidence the conclusion of a forensic expert on the examination of plastic documents in the detection and investigation of crimes**

In this article, the author uses the scientific literature and existing regulations to determine the evidence value of the conclusion of a forensic expert. The analysis of the signs of plastic cards in the detection and detection of crimes is considered by the author.

12.00.10 – ҲУҚУҚИ БАЙНАЛМИЛАЛӢ; ҲУҚУҚИ АВРУПО  
12.00.10 – МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО; ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВО



УДК: 341.4

Моисеев Алексей Александрович,

д.ю.н., профессор кафедры теории и истории государства и права Института права, экономики и финансов Кабардино-Балкарского государственного университета им. Х.М. Бербекова.

E-mail: [moiseev.aleksey77@mail.ru](mailto:moiseev.aleksey77@mail.ru)

Тел.: 8(8662)40-47-06.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКСТРАДИЦИИ

**Калидвожаҳо:** истирдод; Созмони Милали Муттаҳид; Иттиҳоди Давлатҳои Мустақил; ҳамкориҳои байналмилалӣ; Иттиҳоди Аврупо.

**Ключевые слова:** экстрадиция; Организация Объединённых Наций; Содружество Независимых Государств; международное сотрудничество; Европейский Союз.

**Keywords:** extradition; United Nations; Commonwealth of Independent States; the international cooperation; European Union.

В процессе глобализации немаловажную роль играет борьба с организованной преступностью. Одним из основных институтов в борьбе с транснациональной организованной преступностью является институт экстрадиции. Роль института экстрадиции в обеспечении международного правопорядка значительна. Международное сотрудничество государств в вопросе экстрадиции обеспечивает совершение международного правосудия. Механизмы, содействующие выявлению и дальнейшей выдаче лица, совершившего преступление, зависят от эффективности сотрудничества государств. Как один из основных институтов международного уголовного права, экстрадиция формировалась в течение столетий. Одним из первых документов, связанных с выдачей, является Договор о мире и дружбе, заключенный в 1296 году до н. э. между египетским фараоном Рамзесом II и царем хеттов Хеттушиллом III, в котором прописано, что «если убежит из земли египетской один человек, или два, или три, чтобы прийти к великому князю страны хеттов, великий князь страны хеттов должен схватить их и повелеть отправить обратно к Рамзесу II... Что же касается человека, которого приведут к Рамзесу II... пусть не взыщут с него вины, пусть не уничтожат его дом, его жен и его

детей (пусть не убьют его), пусть не повредят его глаз, его ушей, его рта и ног, всего его...» Со своей стороны, Египет был связан аналогичными обязательствами [1, с. 16-17].

Экстрадиция или выдача преступников – акт правовой помощи одного государства (запрашиваемой стороны) другому государству (запрашивающей стороне) в целях осуществления уголовного преследования преступников, для привлечения их к уголовной ответственности или для приведения в исполнение в отношении них приговора [7, с. 364].

Реализация вопросов экстрадиции является одним из комплексных процессов в международном праве. Порой существующие международные соглашения между государствами не являются достаточной основой для выдачи лица, совершившего преступление, также ситуация осложняется политическими взаимоотношениями государств, которые имеют немаловажную роль в вопросе экстрадиции.

Следует отметить, что между учеными существуют определенные разногласия касательно характера и специфики использования института экстрадиции. Так, в частности, А.К. Романов и О.Б. Лысягин при рассмотрении вопросов экстрадиции отмечают, что «экстрадицию часто принимают за выдачу,

а вопросы экстрадиции сводятся к вопросам выдачи. Это приводит к тому, что анализу подвергаются лишь те нормы института экстрадиции, которые в той или иной мере оказываются связанными с выдачей». Отмечая, что «экстрадиция и выдача - не тождественные понятия», они пришли к спорному выводу об отнесении передачи осужденного для отбывания наказания в страну своего гражданства и выдачи к самостоятельным формам экстрадиции [8, с. 91].

По мнению Р.М. Валеева, «под выдачей следует понимать основанный на международных договорах и общепризнанных нормах и принципах международного права акт правовой помощи, заключающийся в передаче обвиняемого или осужденного государством (на территории которого он находится) государству, требующему его передачи (на территории которого такое лицо совершило преступление или гражданином которого оно является), или государству, потерпевшему от преступления, для привлечения его к уголовной ответственности или для приведения к исполнению приговора» [2, с. 19].

Развитие института экстрадиции сопряжено с урегулированием существующих правовых вопросов. Одной из особенностей института экстрадиции является то, что он является предметом регулирования как национальных отраслей, так и непосредственно международно-правовых норм, и от детального соответствия данных норм друг другу зависит качественная реализация экстрадиции и соблюдения прав и свобод человека. Современные интеграционные процессы, способствующие развитию национальных экономик и социальному развитию государств, одновременно создают определенные трудности в вопросе экстрадиции, так как в рамках данных объединений мало внимания уделяется вопросам экстрадиции. Определенные сложности в настоящее время также возникают в силу наличия двойного гражданства у лиц, совершивших преступление. Также трудности в вопросе реализации экстрадиции также возникают из-за увеличения потока мигрантов и лиц имеющих право на убежище.

В развитии института экстрадиции особое место занимают международные организации.

Так, в рамках Лиги Наций в 1924 году был создан вспомогательный орган – Комитет экспертов по прогрессивной кодификации международного права, – в задачи которого входило, в том числе, изучение вопроса экстрадиции. «В январе 1926 года Комитет одобрил представленный ему доклад и указал, что путем заключения международной конвенции желательно было бы решить следующие вопросы:

а) должно ли, а если должно, то на каких условиях, третье государство разрешать транспортировку выданного лица через свою территорию?

б) какое из двух государств, требующих выдачи преступника, имеет преимущественное право на удовлетворение своего требования?

в) каковы ограничения при осуждении лица за другие преступления и может ли государство выдать третьему государству лицо, которое оно получило путем выдачи?

г) может ли осуществляться выдача в том случае, если лицо обвиняется в совершении преступления и (или) уже осуждено за другое преступление в стране, где оно находится?

д) общепризнанным ли является правило, что расходы по выдаче должно нести требующее государство?» [2, с. 118].

В рамках ООН вопросы экстрадиции рассматриваются в контексте различных конвенций. Следует отметить, что в настоящее время не существует универсальной конвенции, которая бы регулировала вопросы экстрадиции. К примеру, в Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи 55/25 от 15 ноября 2000 г.) в п. 11 ст. 16 закреплено: «Во всех случаях, когда Государству-участнику согласно его внутреннему законодательству, разрешается выдавать или иным образом передавать одного из своих граждан только при условии, что это лицо будет возвращено в это государство для отбытия наказания, назначенного в результате судебного разбирательства или производства, в связи с которыми запрашивалась выдача или передача этого лица, и это Государство-участник и Государство-участник, запрашивающее выдачу этого лица, согласились с таким порядком и другими условиями, которые они могут счесть

надлежащими, такая условная выдача или передача являются достаточными для выполнения обязательства, установленного в пункте 10 настоящей статьи» [4].

В Конвенции о взаимной правовой помощи и выдаче в целях борьбы с терроризмом (принята на пятой Конференции министров юстиции франкоязычных стран Африки (Рабат, 16 мая 2008 года) в ст. 33 где рассматривается вопрос об обязательстве выдавать или осуществлять судебное преследование, отмечается:

1. Государства-участники обязуются на основе взаимности, по просьбе одной из сторон и в соответствии с положениями настоящей Конвенции, передавать лиц, требуемых для их судебного преследования в запрашивающем государстве-участнике за любое преступление, предусмотренное во всеобщих документах о борьбе с терроризмом, или для целей назначения или исполнения наказания в связи с таким преступлением.

2. Если запрашиваемое государство-участник дает отрицательный ответ на просьбу о выдаче, это государство обязано передать дело, без каких-либо исключений, независимо от места совершения этого деяния или гражданства исполнителя, без необоснованных задержек своим компетентным органам для осуществления уголовного преследования. Запрашивающее государство-участник в той мере, в какой это возможно, официально уведомляет о деле для целей судебного преследования.

3. Каждое государство-участник принимает меры, которые оно сочтет необходимыми для установления своей компетенции в соответствии с настоящей Конвенцией в случаях, когда предполагаемый исполнитель преступления находится на его территории и когда оно не выдает это лицо государству-участнику, чья компетенция по осуществлению судебного преследования основана на норме об установлении компетенции, также существующей в законодательстве запрашиваемого государства-участника. Настоящая Конвенция не исключает какой-либо уголовной компетенции, осуществляемой в соответствии с национальным законодательством.

Однако в Конвенции о взаимной правовой

помощи и выдаче в целях борьбы с терроризмом в ст. 35 предусмотрены также условия обязательных мотивов для отказа, где отмечается, что:

1. пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания: никакое положение настоящей Конвенции не должно толковаться как подразумевающее обязательство выдавать, если лицо, указанное в просьбе о выдаче, рискует быть подвергнутым пыткам и другим жестоким, бесчеловечным и унижающим достоинство видам обращения и наказания по смыслу международного права;

2. Гражданство: в том случае, когда лицо, указанное в просьбе о выдаче, является гражданином запрашиваемого государства, если внутреннее право этого государства запрещает выдачу собственных граждан;

3. Гарантии справедливого судебного разбирательства: если лицо, указанное в просьбе о выдаче, не пользуется или не будет пользоваться минимальными гарантиями, предусмотренными в отношении уголовного судопроизводства в статье 14 Международного пакта о гражданских и политических правах;

4. Заочное судебное решение: если судебное решение было вынесено в запрашивающем государстве-участнике в отсутствие соответствующего лица и если это лицо не было достаточно заблаговременно уведомлено о судебном решении и не имело возможности предпринять меры для обеспечения своей защиты, а также не смогло или не сможет добиться нового рассмотрения дела в своем присутствии [5].

Важно подчеркнуть, что к Конвенциям ООН касательно невыдачи лиц по различным мотивам также относятся: Конвенция о статусе беженцев 1967 года, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 г.

В рамках Содружества Независимых Государств (далее СНГ) также принята конвенция, которая способствует экстрадиции преступников.

Вопросы выдачи регламентируются и в Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г., заключенной в рамках СНГ.

Раздел IV (ст. 56-77) Конвенции «Правовая помощь по уголовным делам» посвящен вопросам выдачи. В рамках конвенции также рассматривается вопрос об отказе в выдаче по определенным основаниям. Так, в ст. 57 Конвенции определяется основание для отказа:

а) если лицо, выдача которого требуется, является гражданином запрашиваемой Договаривающейся Стороны;

б) если на момент получения требования согласно законодательству запрашиваемой Договаривающейся Стороны, не может быть возбуждено дело или приговор не может быть приведен в исполнение вследствие истечения срока давности либо по иному законному основанию;

в) если в отношении лица, выдача которого требуется, на территории запрашиваемой Договаривающейся Стороны за то же преступление был вынесен приговор или постановление о прекращении производства по делу, вступившее в законную силу [6].

В рамках Европейского Союза были приняты следующие конвенции регулирующие вопросы выдачи преступников: Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1959 года, Берлинская конвенция о передаче лиц, осужденных к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданами которого они являются 1978 года, Конвенция об обмене лиц, совершивших преступления 1983 года,

Конвенция об упрощенной процедуре выдачи 1995 года, Конвенция по проблемам выдачи 1996 года и другие.

Можно утверждать, что международные организации максимально способствовали развитию института экстрадиции. В будущем именно международные организации могут способствовать процессу унификации различных норм в области экстрадиции что будет способствовать более эффективному регулированию вопроса экстрадиции и обеспечения международного правопорядка. Порядок реализации экстрадиции сочетает в себе две основные составляющие, которые необходимо принимать во внимание при выдаче преступника: это соблюдение прав человека и неотвратимости наказания за преступления. Развитие института экстрадиции в рамках национального законодательства имеет огромное значение, как и в международном праве. Именно в рамках национального законодательства будет реализована окончательная цель экстрадиции. Международные договоры между государствами являются важным элементом реализации института экстрадиции, но все-таки особого внимания требует принятие универсальной конвенции в рамках ООН по вопросу экстрадиции и создание единых механизмов реализации экстрадиции с учетом соблюдения прав и свобод человека.

#### Список литературы:

1. Баскин Ю. Я, Фельдман Д. И. История международного права. – М.: Международные отношения, 2000. – 205 с.
2. Валеев Р.М. Выдача преступников в современном международном праве (Некоторые вопросы теории и практики). - Казань, 1976. - с. 19-65.
3. Галенская Л.Н. Международная борьба с преступностью / Л.Н. Галенская. – М.: Международные отношения, 1972. – 167 с.
4. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности. Принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи 55/25 от 15 ноября 2000 г. // Официальный сайт ООН [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/orgcrime.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orgcrime.shtml) (дата обращения 1.06.2022 г.)
5. Конвенции о взаимной правовой помощи и выдаче в целях борьбы с терроризмом (принята на пятой Конференции министров юстиции франкоязычных стран Африки (Рабат, 16 мая 2008 года). [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/extraditionmutlegal\\_assist.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/extraditionmutlegal_assist.shtml) (дата обращения 1.06.2022 г.)
6. Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.prokuratura.tj/images/files/2015/mejdunarodnoe-sotrudnichestvo/konvenciya-mezhdu>

gosudarstvami-chlenami-sng-o-pravovoy-pomoi-i-pravovyh-otnosheniyah.pdf (дата обращения 1.06.2022 г.)

7. Международное право: Учебник / Под ред. Г.И. Тункина - М.: Юрид. лит., 1982.-568 с.

8. Романов А.К., Лысягин О.Б. Институт экстрадиции: понятие, концепции, практика // Право и политика. -№ 3. - 2005. - С. 91-98.

#### **Аннотатсия**

##### **Танзими ҳуқукии байналмилалӣи истирдод**

Дар мақола масъалаи танзими ҳуқукии байналмилалӣи масъалаҳои истирдод баррасӣ шудааст. Институти истирдод барои мубориза бо ҷиноятҳои муташаккили фаромиллӣ ва таъмини қонун ва тартиботи байналмилалӣ аҳамияти хоса дорад. Истифодаи самараноки истирдод ҳам тавассути механизмҳои ҳуқукии миллӣ ва ҳам бевосита тавассути механизмҳои ҳуқукии байналмилалӣ таъмин карда мешавад. Дар масъалаи истирдод созишҳои байналмилалӣ, ки дар таҳия ва тақмили меъёрҳои ҳуқуқи байналмилалӣ ва меъёрҳои миллии ҳуқукии ин масъала саҳм мегузоранд, нақши махсус доранд. Шартномаҳои байналмилалӣи байни давлатҳо як ҷузъи муҳими татбиқи институти истирдод мебошанд, вале ба ҳар ҳол қабули конвенсияи универсалӣ дар доираи СММ оид ба масъалаи истирдод ва эҷоди механизмҳои ягонаи татбиқи истирдод бо назардошти риояи ҳуқуқу озодиҳои инсон диққати махсусро талаб мекунад.

#### **Аннотация**

##### **Международно-правовое регулирование экстрадиции**

В статье рассматривается вопрос международно-правового регулирования вопросов экстрадиции. Для борьбы с транснациональной организованной преступностью и обеспечения международного правопорядка особое значение имеет институт экстрадиции. Эффективное использование экстрадиции обеспечивается как национально-правовыми механизмами, так и непосредственно международно-правовыми механизмами. Особую роль в вопросе экстрадиции занимают международные организации, способствующие развитию и совершенствованию международно-правовых норм и национально правовых норм в данном вопросе. Международные договоры между государствами являются важным элементом реализации института экстрадиции, но все-таки особого внимания требуют принятие универсальной конвенции в рамках ООН по вопросу экстрадиции и создание единых механизмов реализации экстрадиции с учетом соблюдения прав и свобод человека.

#### **Annotation**

##### **International legal regulation of extradition**

The article deals with the issue of international legal regulation of extradition issues. The institution of extradition is of particular importance for combating transnational organized crime and ensuring international law and order. The effective use of extradition is ensured both by national legal mechanisms and directly by international legal mechanisms. A special role in the issue of extradition is occupied by international organizations that contribute to the development and improvement of international legal norms and national legal norms in this matter. International treaties between states are an important element in the implementation of the institution of extradition, but still, the adoption of a universal convention within the UN on the issue of extradition and the creation of unified mechanisms for the implementation of extradition, taking into account the observance of human rights and freedoms, require special attention.



12.00.13 – ХУҚУҚИ ИТТИЛООТ  
12.00.13 – ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО



УДК: 349.681

**Шокиров Гайбулло Абдуллоевич,**

кандидат юридических наук, доцент кафедры теории и истории государства и права юридического факультета Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики.

E-mail: [shga1959@mail.ru](mailto:shga1959@mail.ru)

Тел.: (+992) 927-70-97-91.

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ ПРАВОВОЙ ИНТЕРНЕТ-ПОРТАЛ  
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ**

**Ключевые слова:** интернет портал; нормативный правовой акт; информатизация; информация; информационная правовая система; информационные правовые отношения.

**Калидвожаҳо:** портали интернетӣ; санади меъёрии ҳуқуқӣ; иттилоотонӣ; иттилоот; низоми иттилооти ҳуқуқӣ; муносибатҳои иттилооти ҳуқуқӣ.

**Keywords:** internet portal; normative legal act; informatization; information; information legal system; information legal relations.

Процесс распространения информации и особенно обеспечения субъектов информационно-правовых отношений нормативными правовыми актами и иными документами также считается составной частью информатизации общества.

Прежде чем приступить к дальнейшему анализу указанной темы, мы хотели бы внести ясность в понятие «Интернет-портал». Составители источника в сети Интернет отметили, что данный материал составлен на основании «Большой Советской Энциклопедии» от 1975 года, и в данном источнике приведено следующее толкование термина «портал»: «портал» образовано от немецкого слова «portal» и латинского слова «porta» - «вход, ворота». Также, как утверждают разработчики этого источника, вход к ресурсам Всемирной Интернет сети начинается через веб-ресурсы.

На практике процедура обеспечения субъектов информационно-правовых отношений правовой информацией осуществляется только при создании и организации Информационного правового интернет-портала Республики Таджикистан (далее – Интернет портал). Из содержания Интернет портала следует, что он считается

электронной базой нормативных правовых актов.

На основании изложенного, далее в Республике Таджикистан в целях обеспечения права граждан на получение в полном объеме, своевременно и безвозмездно юридических документов и внесение их в Интернет портал, была разработана его правовая основа.

Одним из первых документов, обеспечивающих реализацию этого процесса, является «Концепция системы анализа регуляторного воздействия в Республике Таджикистан» [1].

На основании принятия подобного документа должны были быть приняты правовые нормы, регулирующие данные общественные отношения.

На основании требований, содержащихся в «Концепции системы анализа регуляторного воздействия в Республике Таджикистан», будут созданы правовые основы регулирования общественных отношений.

Решение данной научной проблемы осуществлено в соответствии с нормами Закона Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах» [2].

В нормах части 1 статьи 39 Закона Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах» установлено, что

Информационный правовой интернет-портал Республики Таджикистан является электронным банком нормативных правовых актов. Так согласно данной части, электронная форма нормативных правовых актов в данном Интернет портале представляется субъектам информационно-правовых отношений на государственном и русском языках. Из анализов известно, что в соответствии с нормами Закона Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах», Министерство юстиции Республики Таджикистан осуществляет разработку и ведение данного Интернет портала, и распространяет электронную форму нормативных правовых актов посредством сети Интернет.

В целях дальнейшей реализации норм, содержащихся в статье 39 Закона Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах», было принято постановление Правительства Республики Таджикистан «О порядке ведения интернет-портала правовой информации Республики Таджикистан». Таджикистан» и «О порядке ведения Интернет-портала правовой информации Республики Таджикистан «Таджикистан».

В целях дальнейшей реализации норм, содержащихся в статье 39 Закона Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах», было принято постановление Правительства Республики Таджикистан «О Порядке ведения Информационного правового интернет-портала Республики Таджикистан» [3] и сам «Порядок ведения Информационного правового интернет-портала Республики Таджикистан «Таджикистан» [4].

Кроме того, в реализации требований статьи 39 Закона Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах» особое место занимают принятие постановлений Правительства Республики Таджикистан «О создании и финансировании Информационный правовой Интернет-портала Республики Таджикистан» [5], «Порядок единых требований для сайтов и локально-вычислительных сетей государственных органов управления» [6], «Порядок ведения Единого государственного электронного Регистра разрешительных документов» [7] для доступа в Реестр принятых нормативных правовых актов Республики Таджикистан.

А также доступ всех субъектов информационно-правовых отношений к информации, нормативным правовым актам и иным документам Интернет портала с режимом доступа: <http://www.portali-huquqi.tj>

осуществляется на безвозмездной основе. Когда пользователь (субъект) базы данных справочно-правовой системы Интернет портала входит в него, то открывается три вида Реестров, в которые он может получить доступ в каждый Реестр по отдельности и найти необходимую правовую информацию.

Стоит отметить, что в соответствии с пунктом 28 Порядка о ведении Информационного правового интернет-портала Республики Таджикистан, физические и юридические лица в Интернет-портале могут осуществить действие связанные с поиском, просмотриванием, извлечением и распечатыванием нормативных правовых актов и другой доступной информации по своему усмотрению) [4].

Такое положение свидетельствует о том, что в Республике Таджикистан выполнены требования конституционных норм предоставления правовой информации субъектам информационно-правовых отношений.

Также необходимо отметить, что Информационный правовой Интернет-портал Республики Таджикистан разработан в рамках технической помощи Азиатского банка развития.

Хотелось бы более подробно остановиться на самой работе Интернет портала с режимом доступа: <http://www.portali-huquqi.tj>. Поиск документов в базе данных данной информационно-правовой системы так же, как и в Централизованном банке правовой информации Республики Таджикистан «Адлия» осуществляется следующими способами:

- поиск по тематическому Классификатору, т.е. многоуровневый тематический Классификатор позволяет с минимальными затратами времени получать список документов по заданной теме;

- поиск по реквизитам документа;

- поиск новых и измененных документов за последние 30 дней, т.е. база данных данной системы непрерывно пополняется;

- поиск по терминам и ключевым словам, т.е. поиск документов с использованием смысловых терминов и ключевых слов.

Необходимо отметить одну особенность, что при вхождении в данную информационную систему Министерства юстиции Республики Таджикистан можно заметить использование Единого общеправового классификатора Республики Таджикистан. Система поиска данной системы разделена на основной Классификатор и Классификатор 1-го уровня и Классификатор 2-го уровня. Такое деление направлено на то, чтобы субъект,

использующий данную систему, мог легко найти необходимый документ.

В справочно-правовой системе Интернет портала можно получить нормативные правовые акты на государственном и русском языках в электронном формате WORD, PDF и ZIP.

Таким образом, на этом заканчивается исследование банк данных правовой информации Республики Таджикистан, размещенных в Интернет-сайтах. В дальнейшем данная научная проблема будет исследована в других научных работах.

### Список литературы:

1. Концепция системы анализа регуляторного воздействия в Республике Таджикистан. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 18 ноября 2015 г., № 673 // Адлия: Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан. Версия 6.0 / Министерство юстиции Республики Таджикистан. – Душанбе, 2021. [Электронный ресурс] Режим доступа: [http://portalihuquqi/tj/publicria/view\\_maqshalist/php?start=26](http://portalihuquqi/tj/publicria/view_maqshalist/php?start=26). (Дата обращения 19.05.2021).
2. Закон Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах» от 30 мая 2017 г., № 1414 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2017, № 5, часть 1, ст. 271; 2019, № 1632.
3. Постановление Правительства Республики Таджикистан «О порядке ведения Информационного правового Интернет-портала Республики Таджикистан» от 29 декабря 2018 года, № 617 // Адлия: Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан. Версия 6.0 / Министерство юстиции Республики Таджикистан. – Душанбе, 2021. [Электронный ресурс] Режим доступа: [http://portalihuquqi/tj/publicria/view\\_maqshalist/php?start=26](http://portalihuquqi/tj/publicria/view_maqshalist/php?start=26). (Дата обращения 19.05.2021).
4. Порядок ведения Информационного правового Интернет-портала Республики Таджикистан, утвержденный постановлением Правительства Республики Таджикистан от 29 декабря 2018 года, № 617 // Адлия: Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан. Версия 6.0 / Министерство юстиции Республики Таджикистан. – Душанбе, 2021. [Электронный ресурс] Режим доступа: [http://portalihuquqi/tj/publicria/view\\_maqshalist/php?start=26](http://portalihuquqi/tj/publicria/view_maqshalist/php?start=26). (Дата обращения 19.05.2021).
5. Постановление Правительства Республики Таджикистан «О создании и финансировании Интернет-портала правовой информации Республики Таджикистан» от 25 февраля 2017 года, № 98 // Адлия: Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан. Версия 6.0 / Министерство юстиции Республики Таджикистан. – Душанбе, 2021. [Электронный ресурс] Режим доступа: [http://www.adlia.tj/show\\_doc\\_fw?rgn=129809](http://www.adlia.tj/show_doc_fw?rgn=129809). (Дата обращения 19.05.2021).
6. Порядок единых требований для сайтов и локально-вычислительных сетей государственных органов управления, утвержденный постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 апреля 2011 г., № 166 // Адлия: Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан. Версия 6.0 / Министерство юстиции Республики Таджикистан. – Душанбе, 2021. [Электронный ресурс] Режим доступа: [http://portalihuquqi/tj/publicria/view\\_maqshalist/php?start=26](http://portalihuquqi/tj/publicria/view_maqshalist/php?start=26). (Дата обращения 19.05.2021).
7. Порядок ведения Единого государственного электронного Регистра разрешительных документов, утвержденный постановлением Правительства Республики Таджикистан от 31 мая 2012 года, № 258 // Адлия: Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан. Версия 6.0 / Министерство юстиции Республики Таджикистан. – Душанбе, 2021.

[Электронный ресурс] Режим доступа: [http://portalihuquqi/tj/publicria/view\\_maqshalist/php?start=26](http://portalihuquqi/tj/publicria/view_maqshalist/php?start=26). (Дата обращения 19.05.2021).

#### **Аннотатсия**

**Портали интернетии иттилооти ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон: ҷанбаҳои назариявӣ ва амалӣ**

Дар мақолаи мазкур масъалаҳо вобаста ба Портали интернетии иттилооти ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон мавриди таҳлил ва омӯзиш қарор дода шудаанд. Портали мазкур ягона дар кишвар мебошад, ки ба воситаи он шахсони ҷокеӣ ба ҳуқуқӣ метавонанд иттилооти ҳуқуқиро, аз ҷумла санадҳои меъёрии ҳуқуқиро бо истифода аз шабакаи Интернет дастрас намоянд. Аз ин рӯ, Портали зикргардида нақши муҳимро дар иттилоотонии ҷомеа мебозад.

#### **Аннотация**

**Информационный правовой интернет-портал Республики Таджикистан: теоретические и практические аспекты**

В данной статье проанализированы и изучены вопросы, касающиеся Информационного правового интернет-портала Республики Таджикистан. Данный Портал является единственным в стране, посредством которого физические и юридические лица могут получить доступ к правовой информации, в частности нормативным правовым актам используя сеть Интернет и на безвозмездной основе. Таким образом, указанный Портал играет важную роль в информатизации общества.

#### **Annotation**

**Information legal Internet portal of the Republic of Tajikistan: theoretical and practical aspects**

This article analyzes and studies issues related to the Information Legal Internet Portal of the Republic of Tajikistan. This Portal is the only one in the country through which individuals and legal entities can access legal information, in particular regulatory legal acts, using the Internet and free of charge. Thus, the specified Portal plays an important role in the informatization of society.



УДК: 349.68

Давлатзода Комрон Давлат,

ёрдамчи муовини ректори Донишгоҳи миллии Тоҷикистон оид ба таълим, н.и.х., дотсенти кафедраи криминалистика ва фаъолияти экспертизаи судии факултети ҳуқуқшиносии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон.

E-mail: [komron231823@gmail.com](mailto:komron231823@gmail.com)

Тел.: (+992) 938-23-18-23.

## ТАНЗИМИ ҲУҚУҚИИ МУНОСИБАТҲО ДАР СОҲАИ ИТТИЛООТИ КОМПЮТЕРӢ

**Калидвожаҳо:** танзими муносибатҳо; иттилооти компютерӣ; қонунгузорӣ; хусусиятҳои ҷиноятҳои компютерӣ; барномаҳои зараровар; вирусҳои компютерӣ; рушди асосҳои ҳуқуқии танзими муносибатҳо дар соҳаи иттилооти компютерӣ; ғайриқонунӣ тағйир додани иттилоот.

**Ключевые слова:** регулирование отношений; компьютерная информация; законодательство; свойства компьютерных преступлений; вредоносные программы; компьютерные вирусы; правовых основ регулирования отношений в сфере компьютерной информации; неправомерное изменение информации.

**Keywords:** regulation of relations; computer information; legislation; characteristics of computer crimes; malware; computer viruses; legal framework for regulation of relations in the field of computer information; unlawful change of information.

Асосҳои ҳуқуқии танзими муносибатҳо дар соҳаи иттилооти компютерӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон таърихи 24 - сола дорад, ки ин ба мақомоти ҳифзи ҳуқуқ имкон медиҳанд, ки бар зидди ҷиноятҳо дар соҳаи иттилооти компютерӣ мубориза баранд. Бо вучуди ин, андешидани чораҳои муассир, аз ҷумла, пеш аз ҳама, таҳияи меъёрҳои муқарраркунандаи ҷавобгарӣ барои ҷиноятҳо дар соҳаи иттилоотӣ компютерӣ, таъмини ҳифзи ҳуқуқҳои шаҳрвандон, инчунин такмил додани қонунгузориҳои ҷиноятӣ талаб менамояд. Аввалин ҷинояти компютерӣ дар қаламрави собиқ СССР соли 1979 ба қайд гирифта шуда буд [1, с.126]. Ҳодисаи мазкур ба феҳристи байналмилалӣ ҷиноятҳо муқобили амияти иттилоотӣ дохил карда шуда, дар таҳия ва омӯзиши ин навъи ҷиноят дар кишвари мо асос гузошт.

Бояд тазакур дод, ки ҷиноятҳои компютерӣ бори аввал тақрибан дар охири солҳои 60-ум - ибтидои солҳои 70-ум ба соҳаи назорати иҷтимоӣ ворид шуданд, аммо на дар кишвари мо, балки дар як қатор кишварҳои хориҷӣ, ки технологияи компютерӣ дар бахшҳои гуногуни ҷомеа хеле маъмул буд. Дар тӯли 15-20 соли охир дар натиҷаи

компютеркунӣ фаъолияти идоракунӣ ва молиявӣ тичоратӣ намудҳои нави ҷиноятҳо пайдо шуданд, ки дар асоси истилоҳоти таҷрибаи ҳуқуқии хориҷӣ, ҳамчун ҷиноятҳои компютерӣ маъруф гардида, ин гуна ҷиноятҳо бо мурури замон ба таври назаррас барзиёд содир шуда, аз доираи назорати мақомоти ваколатдори мақомоти ҳифзи ҳуқуқ берун рафтааст. Яке аз пурқувваттарин ниҳоди рушд ва паҳншавии ҷиноятҳои компютерӣ, шабакаи ҷаҳонии Интернет гардид. Интернет ба далели дастрас будан ва паҳншавии босуръаташ ба фазои мусоид барои содир кардани ҷиноятҳои гуногун табдил ёфтааст.

Бо вучуди ин, дар адабиётҳои илмӣ ақидаҳои низ мавҷуданд, ки бинобар сабаби набудани компютеркунӣ васеъ ба ҷамъият хавфнокии ин кирдорҳо он қадар зиёд ҳам арзёбӣ намекунанд [10, с.40]. Ба андешаи мо то миёнаҳои асри 21 захираҳои иттилоотӣ ба сарвати миллии табдил меёбанд ва самаранокии истифодаи онҳо қудрати иқтисодии кишварро дар маҷмӯъ бештар муайян карда, ин гуна ҷиноятҳо, ба амнияти миллии ҳар як давлат таҳдид мекунад.

Бояд қайд намуд, ки аксарияти мамлакатҳои Аврупо аввалин маротиба

меъёрҳои хифзкуандаи муносибатҳоро дар соҳаи иттилооти компютерӣ қабул кардаанд. Масалан, дар Шветсия (соли 1973) қонуне қабул шуд, ки кирдори ғайриқонунии тағйир додан, нест кардан ё дастрас кардани сабтҳо аз васоити компютерӣ (сӯистифода аз иттилоот)-ро ҷиноят эълон мекунад. Минбаъд дар ИМА, Британияи Кабир, Австрия, Канада, Дания, Австралия, Фаронса ва дигар кишварҳо оид ба ҷиноятҳои компютерӣ қоидаҳои махсус қабул карда шуданд.

Ҳамин тавр рушди асосҳои ҳуқукии танзими муносибатҳо дар соҳаи иттилооти компютерӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистонро ба ду давра ҷудо намудан мумкин аст.

**Давраи якум.** Дар Тоҷикистон дар давраи баъди шӯравӣ (солҳои 1991-1998) ташаккули қонунгузориҳои ҷиноятӣ низ дорои як қатор хусусиятҳо буд. Бояд зикр намоем, ки соли 1998 баъди қабули Кодекси ҷиноятӣ нави ҚТ мафҳуми «Ҷиноятҳо ба муқобили амнияти иттилоотӣ» мавриди истифода қарор гирифт. Илми ватанӣ бори аввалин расман мушкilotи мубориза бо ҷиноятҳои компютерӣ дар ҚТ-ро дар ибтидои солҳои 1998-ум эълон кард.

Пешниҳод карда шуд, ки ҷиноятҳои компютерӣ, он кирдорҳои барои ҷамъият хавфноке, ки боби 28 КҚ ҚТ ҷиноятҳо ба муқобили амнияти иттилоотӣ (Ғайриқонунӣ даромадан ба иттилооти компютерӣ, таҳриби компютерӣ, тағйир додани иттилооти компютерӣ, ғайриқонунӣ ба даст овардани иттилооти компютерӣ, тайёр кардан ва сохибияти каси дигар додани воситаҳои махсус барои ғайриқонунӣ даромадан ба системаи ё шабакаи компютерӣ, таҳия, истифода ва паҳн кардани барномаҳои зараровар ва вайрон кардани қоидаҳои истифодаи система ё шабакаи компютерӣ), муқаррар кардааст, ифода гардад.

Дар робита ба пайдоиши ва рушди бо суръати ҷиноятҳои компютерӣ, ки ба рушди муътадили муносибатҳои ҷамъиятии соҳаи иқтисодӣ (бо расонидани зарар), таҳдид мекунанд, зарурати тағйир додани меъёрҳои мавҷудае, ки дар боби 28 КҚ ҚТ мавҷуданд, ба миён меояд. Аз ҷумла, он муаммохое, ки ҳангоми банду бастии ҷиноят ба миён меояд метавон тавассути пурра намудани меъёрҳои қонунгузориҳои амалкунанда ҳал кард.

**Даври дуюм** рушди асосҳои ҳуқукии танзими муносибатҳо дар соҳаи иттилооти компютерӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 1998-2002 шурӯъ мегардад, зеро барои танзими мушаххасӣ ин муносибатҳо як қатор қонунҳо, аз ҷумла Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи иттилоот» (аз 10 майи соли 2002, № 55), Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хифзи иттилоот» (аз 2 декабри соли 2002, № 71), Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи алоқаи барқӣ» (аз 10 майи соли 2002 № 56), Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи ҳуччати электронӣ» (аз 10 майи соли 2002, № 51) қабул гардидаанд. Бо қабули ин қонунҳо дар соҳаи иттилооти компютерӣ, як қатор мафҳумҳои аз лиҳози илмӣ муҳим, аз қабили иттилооти компютерӣ, компютер, шабакаи компютерӣ, барномаи компютерӣ ва базаи маълумот, шарҳ дода шуда хусусияти меъёриро касб намудаанд. Дар баробари ин, муқаррароти асосии марбут ба паҳн кардани иттилоот ва хифзи ҳуқуқи муаллифӣ, муайян карда шуданд. Мубоқи талаботи моддаи 1 Қонуни ҚТ «Дар бораи хифзи иттилоот» мафҳумҳои асосӣ бо мақсади хифз намудани ин муносибат муайян карда шудаанд:

1) **Иттилоот** – маълумот дар бораи шахс, ашё, воқеаҳо, падидаҳо ва ҷараёнҳо сарфи назар аз шакли пешниҳоди онҳо;

2) **фаъолияти иттилоотӣ** – маҷмӯи амалиётест, ки барои қонеъ гардонидани эҳтиёҷоти иттилоотии субъектҳои муносибатҳои иттилоотӣ равона гардидааст;

3) **Иттилоот оид ба шахсият** – маҷмӯи маълумоти ҳуччатӣ ё ба таври оммавӣ эълоншуда оид ба шахсият;

4) **системаи иттилоотӣ** – маҷмӯи асноди аз нигоҳи ташкилӣ танзимшуда, ҳаҷми аснод ва технологияи иттилоотӣ, аз ҷумла бо истифодаи воситаҳои техникаи ҳисоббарор ва алоқа, ки ҷараёни иттилоотиро татбиқ месозанд, фаҳмида мешавад.

Минбаъд низ қонуни мазкур танзими муносибатҳоро дар самти;

**Беҳатарии иттилоот** – ҳолати ҳимояшавии иттилооти дар системаҳои иттилоотӣ қор карда баромадашуда аз таҳдиди дохилӣ ё берунӣ;

**Дастрасшавии беичозат** - ба даст овардани иттилооти хифзшаванда аз тарафи субъекти манфиатдор бо вайронкунии ҳуқуқ ё

қоидаҳои дастрасшавии иттилооти ҳифзшаванда, ки ҳуҷҷатҳои ҳуқуқӣ ё молики (соҳиби) иттилоот муқаррар кардаанд;

**Ҷошкунии иттилооти ҳифзшаванда** - беиҷозат расонидани иттилооти ҳифзшаванда ба истеъмолкунандагоне, ки ҳуқуқи дастрас кардани ин иттилоотро надоранд;

**Тағйирдиҳии иттилоот** – дигаргун сохтани иттилоот, ки иҷозати муаллиф ё молики иттилоотро талаб менамояд (танзим менамояд).

Бояд қайд намуд, ки дар моддаҳои 34 ва 35 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи иттилоот» иттилоот объекти ҳуқуқи моликияти давлат, шахсони воқеӣ ва ҳуқуқӣ мебошад. Иттилоот метавонад ҳам дар ҳаҷми пурра ва ҳам танҳо вобаста ба соҳибӣ, истифода ё ихтиёрдорӣ объекти ҳуқуқи моликият бошад [6]. Лозим ба ёдоварист, ки аввалин санади меъёрии ҳуқуқие, ки дар баробари қонунгузори мазкур ин муносибатҳоро танзим мекунад, Кодекси граждани Ҷумҳурии Тоҷикстон (аз 30 июни соли 1999, № 803) мебошад, ки дар қисми 2, моддаи 140, иттилоотро, ҳамчун неъмату ҳуқуқи молу мулкӣ (молу мулк) пешбинӣ мекунад [5].

Дар адабиёти ҳуқуқӣ ҷинойтҳои компютериро ба ду гурӯҳи васеъ тақсим карданд:

- ҷинойтҳо вобаста ба даҳлат намудан ба раванди кори компютерҳо;
- ҷинойтҳое, ки бо истифода аз компютерҳо ҳамчун воситаи зарурии техникӣ истифода мешаванд [2, с.127].

Категорияи дуҷуми ҷинойтҳои компютериро низ метавон «ҷинойтҳои марбут ба компютер» номид, дар маҷмӯъ ин ҷинойтҳоро метавон ҳамчун ҷинойтҳое номид, ки бо истифода аз технологияҳои муосир содир карда мешаванд. Дар воқеъ олимони рус В.А. Минаев, В.Д. Курушин ҳардуи ин гурӯҳҳоро аз нуқтаи назари мавзӯи баррасишаванда таваҷҷӯҳ кардаанд. Ба гурӯҳи якуми ин навъи ҷинойт, онҳо, ғайриқонунӣ даромадан ба иттилоотии компютерӣ, тағйир додани иттилоотии компютерӣ, ғайриқонунӣ ба даст овардани иттилоотии компютерӣ, таҳия, истифода ва паҳн кардани барномаҳои зарароварро дохил намудаанд.

Ба гурӯҳи дуюм - «ҷинойтҳое, ки бо истифода аз компютерҳо ҳамчун воситаи

зарурии техникӣ истифода мешаванд»-яъне ҷинойтҳое, ки ҳангоми банду басти онҳо бояд ҷинойтҳои воқеии компютерӣ ҷудо карда шаванд. Масалан, ҷинойтҳо вобаста ба масоили поймол кардани ҳуқуқи муаллифии барномасозон (ширкати нармафзор), нобудсозии ҷисмонии компютерҳо ва монанди инҳоро дохил намудаанд.

Пеш аз гузариш ба таҳлили мафҳумҳои мавҷудаи ҷинойтҳои компютерӣ, биед баъзе таснифоти мавҷудаи ҷинойтҳои компютериро баррасӣ кунем, зеро дар омӯзиши ҳама гуна предмет (ҳодиса) метавонад тавассути таснифоти ин предмет (ҳодиса) кумаки назаррас ба даст овард.

Яке аз маъмултарин таснифоти ҷинойтҳои компютерӣ кодификатори гурӯҳи кори Интерпол мебошад [13, с.504]. Ин кодификатор асоси системаи автоматии ҷустуҷӯи иттилоот буда, ибтидои солҳои 1990 сохта шудааст ва яке аз аввалин намунаҳои ҳамкориҳои байналмилалӣ ҷаҳонӣ дар ин самт махсус меёбад. Коршиносони хориҷӣ таснифоти гуногуни усулҳои содир кардани ҷинойтҳои компютериро таҳия кардаанд [11, с.192]. Дар зер номҳои усулҳои содир кардани ҷинойтҳо, ки ба кодификатори Котиботи генералии Интерпол мувофиқанд, оварда шудаанд. Соли 1991 ин рамзгузорӣ ба системаи автоматии ҷустуҷӯ муттаҳид карда шудааст ва ҳоло аз Бюрои миллии марказии INTERPOL [4, с.225] дар зиёда аз 100 кишвари ҷаҳон дастрас аст.

Қонунгузори ҷинойтии аксари давлатҳо, ки ҷинойтҳои компютериро тавсиф мекунад, идентификатори аз ҳарфи Q саршаванда доранд. Барои тавсифи ҷинойт то панҷ кодро истифода бурдан мумкин аст, ки бо тартиби камшавии аҳамияти ҷинойти содиршуда ҷойгир шудаанд;

- QA - дастрасии ғайриқонунӣ ба иттилооти компютерӣ;
- QAI - боздошт;
- QD - тағйир додани иттилооти компютерӣ бо истифода аз барномаҳои вирусӣ;
- QUL - бомбаи мантиқӣ;
- QDV - вирусҳои компютерӣ;
- QDW - кирмакони компютер;
- QF - қаллобӣ дар компютер [9, с.5].

Таҳқиқотҳо дар ин самт нишон дод, ки дар айни замон, ба истиснои таснифоти дар

боло зикр гардида, амалан ягон гурӯҳбандии ҷиноятҳои компютерӣ вуҷуд надорад. Дар баробари ин дар адабиёти илмӣ баъзан андешаҳои низ ҷой доранд, ки усулҳои содир намудани ин ҷиноят бештар аз нуқтаи назари криминалисті баррасӣ мешаванд, на аз лиҳози қонуни ҷиноятӣ [8, с.338]. В.В. Крыловым бошад ҷиноятҳои компютериро чунин таснифбандӣ кардааст:

1. Ғайриқонунӣ гирифтани иттилоот ҳамчун мол;
2. Тағйирдиҳии ғайриқонунии иттилоот.
3. Ғайриқонунӣ тағйир додани иттилоот ҳамчун мол бо мақсади истифода аз хусусиятҳои ғайриқонунии он;
4. Тағйири ғайриқонунии иттилоот ҳамчун маҷмӯи далелҳо;
5. Нобудкунии иттилоот.
6. Тавассути каналҳои телекоммуникатсионӣ паҳн кардани иттилооте, ки ба давлат, ҷамъият ва шахс зарар мерасонад;
7. Таҳия ва паҳн кардани вирусҳои компютерӣ;
8. Ғайриқонунӣ истехсол, фурӯш ва ё ба даст овардан бо мақсади фурӯши воситаҳои махсуси техникӣ, ки барои ба таври махфӣ ба даст овардани маълумот таъин шудаанд;
9. Фурӯш ё паҳн кардани қорғҳои кредитӣ ё пардохти қалбақӣ [7, с.165].

Дар асоси таҳлили андешаҳои олимони дар боло қайдгардида мо андешаҳои худро вобаста ба масоили мавзӯи баррасишаванда бо омилҳои зерин асоснок менамоем:

1. Бояд қайд кард, ки аксари кирдорҳои, ки дар ин таснифоти В.В. Крыловым ва Пушин В.С баён гардидаанд дар Кодекси ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон хусусияти меъёриро касб накардаанд.
2. Ба андешаи мо аҳамияти амалии таснифоти ҷиноятҳои компютерӣ дар он аст, ки он метавонад барои тақмили қонунгузориҳои ҷиноятии кишвар, аз ҷумла, ҳангоми ҳалли масъалаҳои ҷиноятӣ (ҳангоми банду баст) истифода шавад.
3. Бояд тазакур дод, ки ҷиноятҳои компютерӣ бояд аз ҷиноятҳои ҳамшафати худ ҷудо карда шуда, байни намудҳои алоҳидаи ҷиноятҳои компютерӣ дар доираи як гурӯҳи қалон, дар асоси объекти бевоситаи ин кирдорҳои ба ҷамъият хавфнок, фарқият гузошта шавад.

4. Дар ҷомеаи муосири компютерӣ, қариб ҳама ҷиноятҳои метавон бо ёрии технологияҳои иттилоотӣ содир кард, ба истиснои таҷовуз ба номул.

Бояд қайд намуд, ки дигар самти мавзӯи баррасишаванда ин дар масоили мубрами хусусиятҳои ҷиноятҳои компютерӣ ифода мегардад. Вобаста ба хусусиятҳои ҷиноятҳои компютерӣ бошад андешаҳои гуногун баён гардидааст, масалан Б.В. Здравомыслов хусусиятҳои ҷиноятҳои компютериро чунин тасниф кардааст:

- 1) яхела будани объекти таҷовуз;
- 2) гуногунии ашё ва воситаҳои таҷовузи ҷиноятӣ;
- 4) фаъолияти компютер ҳамчун объект ё воситаи содир намудани ҷиноят [12, с.347].

В.В. Вехов андешаи Б.В. Здравомысловро ҷонибдорӣ намуда ба ҳулоасе меояд, ки хусусиятҳои ҷинояти компютерӣ бояд ҳамчун амалҳои барои ҷамъият хавфнок, ки қонуни ҷиноятӣ пешбинӣ кардааст, бо истифода аз технологияи электронии ҳисоббарорӣ (компютер) содир карда мешавад, фаҳмида шавад [3].

Чунин ба назар мерасад, ки мавқеи ишғолнамудаи В.В. Вехов ва Б.В. Здравомыслов ҳеле баҳсбарангез аст, зеро объекти ҷиноят муносибатҳои ҷамъиятӣ аст, на неъматҳои мушаххаси моддӣ. Объекти ҷинояти компютерӣ бошад муносибатҳои ҷамъиятӣ дар соҳаи иттилооти компютерӣ мебошад. Хусусиятҳои, ки В.В. Вехов пешниҳод кардааст, ба андешаи мо, табиати қимматҳои умумӣ дошта, як навъ созиш байни қонуни ҷиноятӣ ва фаҳмиши криминалистии ҷиноятҳои компютерӣ мебошад. Масалан, ҷосусӣ бо истифода аз технологияи компютерӣ ҷосусии компютерӣ номида мешавад ва аз ҷониби илми криминалистӣ ҳамчун ҷиноятҳои компютерӣ тасниф карда мешавад. Яке аз хусусиятҳои асосии ҷиноятҳои компютерӣ ин таъсирасонанда будани ин кирдор дар инкишофи муносибатҳо дар соҳаи иттилооти компютерӣ ифода мегардад, зеро моҳияти ҳар гуна ҷиноят вайрон кардан, тағйир додан, вайрон гардидани муносибатҳои ҷамъиятӣ, яъне расонидани зарар ба соҳиби маълумот дар рафти содир намудани ҷиноят мебошад. Илова бар ин, хатари ҷамъиятии ин ҷиноят метавонад дар таҷовуз ба қори бехатари компютер,



системаи компютерӣ ё шабакаи онҳо, ки метавонад ба иттилооти дар муҳит ё компютер ҷойгиршуда зарари калон расонад, инчунин боиси оқибатҳои вазнин гардад.

Дар охир як нуқтаи муҳимро меҷӯем қайд намоем, ки бо далели дастрас будани

Интернет ва рушди босуръати технологияи муосир моро зарур аст, ки ҷиҳати танзими қонунгузорӣ дар ин соҳа ва ҳамкориҳои зичи байналмилалӣ дар соҳаи иттилоотӣ компютерӣ чораҳои таъхирнопазро андешем.

#### **Рӯйхати адабиёт:**

1. Батурин Ю.М. Проблемы компьютерного права. М., 1991. С.126.
2. В.А. Минаев, В.Д. Курушин, Компьютерные преступления и информационная безопасность. М., 1998. С. 127.
3. Вехов В.Б. Компьютерные преступления: Способы совершения и методики расследования / Под ред. Акад. Б.П. Смагоринского. М., 1996; Пашин С.А. Квалификация преступлений в сфере компьютерной информации. 1998
4. Карпов В.С. Уголовная ответственность за преступления в сфере компьютерной информации. Дис. канд. юрид. наук, Красноярск, 2002. - С. 25
5. Кодекси граждании ҚТ (қисми якум) аз 30 июни соли 1999 // Махзани мутамаккизи иттилоотӣ-ҳуқуқии ҚТ «Адлия». Шакли 7.0. / [Захираи электронӣ]. Манбаи дастрасӣ: URL: <http://www.adlia.tj> (санаи муроҷиат: 18.06.2022).
6. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи ҳифзи иттилоот» (аз 2 декабри соли 2002, № 71) Сомонаи расмии Маркази миллии қонунгузории назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Захираи электронӣ]. [www.mmk.tj](http://www.mmk.tj). (санаи муроҷиат: 07.06.2022)
7. Крылов В.В. Расследование преступлений в сфере информации. М., 1998. С.164-165.
8. Пособие для следователя. Расследование преступлений повышенной общественной опасности. / Под ред. д.ю.н., проф. Н.А. Селиванова и к.ю.н. А.И. Дворкина. М., 1998. С.338.
9. Пушин В.С. Преступление в сфере компьютерной информации. М., 2000. С.5. (Ин тасниф ҳангоми ирсолӣ дархостҳо дар бораи ҷиноятҳои компютерӣ тавассути каналҳои Интернет истифода мешавад).
10. Селиванов Н. Проблемы борьбы с компьютерной преступностью // Законность. 1993. № 8. С.36-40.
11. Старостина Е.В. Защита от компьютерных преступлений и кибертерроризма / Е.В. Старостина, Д.Б. Фролов. – М.: Эксмо, 2005. – 192 с.
12. Уголовное право России. Особенная часть: Учебник / Отв. ред. д.ю.н., проф. Б.В. Здравомыслов. 1996. С.347.
13. Шнайдер Г.Й. Криминология: Пер. с нем. / Под общ. ред. с предисл. Л.О. Иванова. – М.: Издательская группа «Прогресс» «Универс», 1994. – 504 с.

#### **Аннотатсия**

##### **Танзими ҳуқуқии муносибатҳо дар соҳаи иттилооти компютерӣ**

Имрӯз дар заминаи рушди босуръати техника ва технология масоили таъмини амнияти иттилоотӣ ва технологияҳои компютерӣ тавассути қонунгузории ҷиноятӣ ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқие, ки муносибатҳои мазкурро ба танзим мебароранд, дар аксари кишварҳои пешрафтаи ҷаҳон яке аз масъалаҳои муҳим ба ҳисоб меравад. Дар доираи мақолаи мазкур рушди асосҳои ҳуқуқии муносибатҳо дар соҳаи иттилооти компютерӣ мавриди баррасӣ қарор дода шудааст.

#### **Аннотация**

##### **Правовое регулирование отношений в области компьютерной информации**

На современном этапе бурного развития техники и технологии одним из наиболее актуальных для многих стран вопросов является проблема обеспечения информационной и компьютерной безопасности посредством уголовно-правовых и иных правовых актов. В рамках

данной статьи рассматривается вопрос о формировании основы правовых отношений в сфере компьютерной информации.

**Annotation**

**Legal regulation of relations in the field of computer information**

At the present stage of the rapid development of technology and technology, one of the most pressing issues for many countries is the problem of ensuring information and computer security through criminal law and other legal acts. Within the framework of this article, the issue of forming the basis of legal relations in the field of computer information.

12.00.14 – ҲУҚУҚИ МАЪМУРӢ; МУРОФИАИ МАЪМУРӢ  
12.00.14 – АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО; АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС



УДК: 342.9

**Каримов Абдулханон Кадимович**,  
кандидат юридических наук, доцент кафедры  
административного права и государственной  
службы Академии государственного управления при  
Президенте Республики Таджикистан.  
E-mail: [karimov-ak@mail.ru](mailto:karimov-ak@mail.ru)  
Тел.: (+992) 915-25-63-73.

**ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ  
КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

**Калидвожа:** рақобат; ҷавобгарии ҳуқуқӣ; ҷавобгарии маъмурӣ; рақобати ноодилона;  
қонунғузорӣ дар бораи рақобат.

**Ключевые слова:** конкуренция; юридическая ответственность; административной  
ответственность; недобросовестная конкуренция; конкурентного законодательства.

**Keywords:** competition; legal liability; civil liability; unfair competition; competition law.

Законодательство в области конкуренции предусматривает ответственность за нарушение его норм. Поэтому в современных условиях рыночной экономики юридическая ответственность приобретает особую значимость, поскольку основу экономических отношений между предпринимателями составляет принцип взаимной ответственности, применение которого приводит к дальнейшему развитию конкуренции и защите хозяйствующих субъектов. При этом расширение самостоятельности субъектов предпринимательской деятельности, а также усиление их имущественной ответственности являются важнейшим направлением совершенствования правового регулирования договорных отношений [3, с.227].

Юридическая ответственность в литературе по праву трактуется неоднозначно. При этом юридическая ответственность представляет собой применение к правонарушителю предусмотренной санкцией правовой нормы меры государственного принуждения [4, с.285].

Характер ответственности – это лишь одно из проявлений государственно-принудительной природы юридической ответственности, которые не зависят от воли правонарушителя. Другое проявление ответственности состоит в том, что, используя

институт правовой ответственности, государство причиняет правонарушителю указанные в законе лишения и понуждает его к исполнению требований права, оказывает воздействие на правонарушителей, заставляя их подчиниться правовым предписаниям. Поэтому в подавляющем большинстве случаев юридическая ответственность без особой деятельности государственных органов невозможна.

Одним из основных видов средств обеспечения свободной конкурентной деятельности являются меры имущественной ответственности, представляющие собой обеспечение государственным принуждением меры, применяемой к хозяйствующим субъектам, допустившим нарушения законодательства в области конкуренции.

При этом за нарушение ими законодательства о конкуренции предусматривается гражданская, административная и уголовная ответственность. В соответствии с законодательством о конкуренции, санкции могут применяться как в судебном, так в административном порядке.

В связи с тем, что нормы о недобросовестной конкуренции в Республике Таджикистан являются частью антимонопольного законодательства,

совершение актов недобросовестной конкуренции следует также считать нарушением данного законодательства. Вместе с тем законодательство Республики Таджикистан содержит смешанную систему определения гражданского правонарушения (составляющего недобросовестную конкуренцию) и ответственности.

Максимальные границы штрафа, взыскиваемого с хозяйствующего субъекта, императивно установлены в Закон РТ «О защите конкуренции» и выражены в величине, кратной показателям для расчетов на момент окончания или пресечения правонарушения [1].

Данную общую норму об ответственности за причинение вреда следует применять в сочетании с вышеупомянутым определением недобросовестной конкуренции, сформулированным в ст. 2 Закон РТ «О защите конкуренции» [1].

Все правоотношения в сфере недобросовестной конкуренции урегулированы данным законом. Это касается и установления видов и порядка привлечения к ответственности за антиконкурентную деятельность. Другими законами, содержащими материальные нормы о недобросовестной конкуренции, устанавливается ответственность. Согласно общей теории права, основанием юридической ответственности служит состав правонарушения, состоящий из следующих объективных и субъектно-психологических элементов: 1) нарушение закона и договора (противоправность); 2) наличие вреда, причиненного правонарушителем; 3) причинная связь между вредом и правонарушением; 4) вина правонарушителя.

Прежде всего, совершение нарушения антимонопольного законодательства влечет применение определенных мер со стороны антимонопольного органа. Основной мерой воздействия, которая применима во всех случаях нарушения антимонопольного законодательства, является выдача предписания о прекращении нарушения. Согласно ст. 28 Закон РТ «О защите конкуренции», в случае нарушения антимонопольного законодательства, хозяйствующие субъекты (их руководители), граждане, в том числе индивидуальные

предприниматели, обязаны, в соответствии с предписаниями антимонопольного органа, прекратить нарушение. Ст. 21 данного закона предусматривает правомочие антимонопольного органа давать хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания о прекращении нарушений антимонопольного законодательства [1].

Одним из необходимых условий ответственности за недобросовестную конкуренцию является нанесение вреда как последствие правонарушения. Специфика данного условия выражается в том, что вред, как правило, появляется в случае отвлечения клиента потерпевшего хозяйствующего субъекта, что в результате влечет уменьшение прибыли и убытки. Особенность ответственности за недобросовестную конкуренцию заключается в том, что законодательством допускается вероятность причинения будущего вреда [5, с. 23]. Так, в ст. 16 Закон РТ «О защите конкуренции» указывается, что актами недобросовестной конкуренции являются действия, которые могут причинить убытки хозяйствующим субъектам либо нанести вред их деловой репутации [1].

Стимулирующие (штрафные) санкции за совершение недобросовестной конкуренции (неустойка, штраф, пеня) применяются к правонарушителям, независимо от взыскания убытков и компенсации морального вреда. Особенность данных санкций заключается в том, что они устанавливаются не только законодательством (как конфискационные санкции), но и сторонами в договоре и взыскиваются в пользу потерпевшей стороны. Следует отметить, что действующее законодательство Республики Таджикистан о пресечении недобросовестной конкуренции не содержит таких санкций. Однако предприниматели в целях предупреждения данных правонарушений могут самостоятельно предусматривать их в договорах (контрактах).

Таким образом, указанными правовыми актами правонарушения рассматриваются только в связи с наступлением юридической ответственности - как юридический факт, являющийся основанием для привлечения к ответственности.

В Республике Таджикистан функции административного контроля за обеспечением добросовестного соперничества и преследования недобросовестной конкуренции возложены на антимонопольный орган. Так, в соответствии со ст. 21 Закона РТ Закон РТ «О защите конкуренции», основными задачами данных органов являются: предупреждение, ограничение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции и государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, которое содержит также нормы о недобросовестной конкуренции [1]. Административная ответственность рассматривается как важный способ обеспечения законопослушного поведения предпринимателей, строгого соблюдения ими своих обязанностей [6, с. 4].

В соответствии с Закон РТ «О защите конкуренции», при невыполнении предписания антимонопольные органы имеют право налагать административные штрафы [1]. «Штраф как вид ответственности не является основным методом воздействия и, как правило, применяется не за сам факт нарушения законодательства, а за невыполнение предписаний антимонопольных органов, кроме штрафов за непредставление информации» [7, с.69].

По нашему мнению, есть ряд недостатков в методах установления штрафов на основе величины незаконно полученной прибыли. Это связано со сложностью расчетов, обусловленной отсутствием общепринятых и закрепленных в нормативных актах методологий и невозможностью получить полные и достоверные данные о рыночных процессах, которые часто носят вероятный характер; неприменимостью метода в ситуациях, когда достигнутая в результате нарушения экономическая выгода оказалась ниже запланированной; неприменимостью метода в ситуациях, когда ущерб от нарушения выше полученных нарушителями прибылей; неприменимостью метода, если антимонопольное законодательство предполагает ответственность за действия, совершаемые с намерением ограничить конкуренцию вне зависимости от наступления фактических негативных последствий; необходимостью учета иных факторов,

которые могут увеличить величину штрафа свыше суммы незаконно полученных доходов.

В Кодексе РТ об административных правонарушениях так же имеются статьи, направленные на недопущение нарушений конкурентного законодательства должностными лицами органов власти и управления или хозяйствующими субъектами. Согласно ст. ст. 542-558 Кодекса об административных правонарушениях, предусматривается ответственность за нарушение прав и законных интересов предпринимателей, ответственность за случаи воспрепятствования предпринимательской деятельности [2].

Такая ответственность также наступает, согласно ст. 17 Закон РТ «О защите конкуренции», у должностных лиц государственных органов власти, местных исполнительных органов государственной власти и органов самоуправления поселка и села [1]. Административная ответственность наступает в случае неисполнения в определенный срок решения или предписания государственного антимонопольного органа, препятствования должностным лицам государственного антимонопольного органа во время исполнения ими возложенных на них задачи.

Хозяйствующим субъектам, органам власти и управления, их должностным лицам предоставлено право обжаловать любые предписания и решения антимонопольных органов в суд.

Антимонопольные органы не могут принять решения о признании гражданско-правового договора недействительными и взыскивать убытки, причиненные нарушением антимонопольного законодательства, эти функции остаются в компетенции судов.

Антимонопольные органы осуществляют контроль за соблюдением антимонопольного законодательства и преследованием монополистической деятельности. Эти функции возложены на антимонопольные органы как органы исполнительной власти. За данный вид правонарушения основным видом ответственности является административный.

Государственные меры ограничения деятельности должны быть направлены не против монополиста, а против его незаконных

действий, направленных на вытеснение с рынка своих конкурентов, распространение ложной информации и ложной рекламы, их устранение с рынка путём насилия и угрозы, применение демпинговых цен и т.д., которые в результате приносят ущерб его конкурентам и потребителям.

Между тем в предписании антимонопольного органа прежде всего, отсутствует элемент осуждения поведения хозяйствующего субъекта. Основное внимание следует обратить на отсутствие упомянутых негативных последствий для нарушителя и момент возникновения обязанности. Выполнение предписания антимонопольного органа не приводит к ущемлению имущественных прав, уменьшению имущественной базы хозяйствующего субъекта либо иным последствиям, которые сопровождают любую меру юридической ответственности. Предписание о прекращении нарушения не влечет возникновения новых обязанностей, а является мерой пресечения нарушения, средством принуждения к исполнению общей обязанности не осуществлять недобросовестную конкуренцию, то есть обязанности, которая уже существовала до совершения нарушения.

В результате недобросовестной конкуренции, как следует из ее определения и проведенного анализа, всегда наступают последствия либо создается угроза наступления последствий, имеющих имущественный характер.

Во-первых, добросовестные конкуренты оказываются лишенными прибыли, адекватной их усилиям, терпят убытки. Во-вторых, недобросовестный конкурент получает «незаслуженную» прибыль. В-третьих, поскольку итогом конкурентной борьбы является реализация товара, могут пострадать и интересы потребителя. Нарушение интересов может заключаться в приобретении товаров потребительских свойств, не соответствующих ожидаемым, либо в приобретении товара по цене, превышающей ту, по которой товар был бы приобретен в обычных условиях. Так, реализация продукции с незаконным использованием товарного знака создает потребителю помехи в приобретении товара с необходимыми ему свойствами. Однако

интересы потребителя страдают не всегда. Например, продукция, изготовленная с нарушением патента, может быть дешевле оригинальной, не уступая при этом ей по потребительским свойствам.

Что касается перечисления в бюджет незаконно полученной прибыли, то такое требование, во-первых, не направлено на восстановление нарушенного субъективного права, компенсацию недополученной прибыли и каким-либо иным образом не связано с частными интересами пострадавшего хозяйствующего субъекта; во-вторых, означает лишение нарушителя определенной части его имущества, при этом нарушителю не предоставляется эквивалентная замена. Так же, как и обязанность устранить последствия нарушения, обязанность перечислить в бюджет незаконно полученную прибыль возникает после совершения нарушения. Кроме того, такое требование может применяться в качестве дополнительной меры наряду с требованиями о прекращении нарушения и об устранении его последствий.

Основанием для рассмотрения дел о недобросовестной конкуренции антимонопольными органами являются заявления субъектов предпринимательства, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, общественных организаций потребителей и представления прокурора, в том числе собственная инициатива антимонопольных органов. Для рассмотрения указанных дел антимонопольные органы создают соответствующие Комиссии, в состав которых входят заместитель начальника антимонопольного органа и два лица из числа его работников. Дела рассматриваются, как правило, в месячный срок с момента получения всех запрошенных материалов. На основании решения, вынесенного Комиссией антимонопольного органа, выдается предписание с конкретным требованием об устранении нарушения и совершения иных действий, выносится предупреждение или взимается штраф. Порядок и особенности применения данных мер ответственности регулируются специальными актами, издаваемыми антимонопольным органом.

Решение (предписание) антимонопольных органов подлежит добровольному исполнению

в установленный в нем срок. В случае его неисполнения антимонопольные органы имеют право обратиться в суд или в экономический суд с требованием о принудительном исполнении предписания в частности о восстановлении положения, существовавшего до нарушения, о признании договора недействительным либо о понуждении к заключению договора, о взыскании в государственный бюджет необоснованно полученной прибыли и т.д. Решение (предписание) антимонопольного органа может быть обжаловано лицами, в отношении которых оно вынесено, в суд или экономический суд с требованием о признании его недействительным либо об отмене или изменении решений о наложении административного взыскания и штрафа. При этом подача жалобы приостанавливает исполнение решения (предписания) до вступления решения суда (экономического суда) в законную силу.

На наш взгляд, целесообразно дополнить перечень субъектов права обжалования в судебном порядке решения (предписания) антимонопольных органов общественными организациями потребителей в целях защиты интересов определенного круга лиц от введения их в заблуждение относительно характера, способа и места изготовления, потребительских свойств, качества товаров, т.е. от одной из форм недобросовестной конкуренции.

С учетом проведенного анализа, представляется возможным сделать следующие выводы и рекомендации.

На наш взгляд, основную роль в создании механизма реализации норм о пресечении недобросовестной конкуренции должны сыграть суды, т.к. именно они компетентны применять более действенные имущественные санкции (в частности, взыскание убытков, конфискация и уничтожение товаров и др.). Как известно, антимонопольные органы такими правами не обладают.

#### Список литературы:

1. Закон РТ «О защите конкуренции» от 30 мая 2017 года №1417.// Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2017 г., №5, ч. 1, ст. 274.
2. Кодексе РТ об административных правонарушениях// Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2008. - №12. ч.1. - Ст.990; 2009. - №5. - Ст. 321.
3. Рахимов М.З. Конечный результат предпринимательской деятельности: теория и правовое регулирование. – Душанбе: «Девапшч», 2007, 294 с.
4. Спридонов Л. И. Теория государства и права. – М., 1999. – 304 с.
5. Волкова Н. Регламентирование недобросовестной конкуренции в праве Франции // Хозяйство и право. - 1995. - № 5. - С. 23.
6. Туманов В.М. Административная ответственность предпринимателя: Автореф. дисс... канд. юрид. наук. – Одесса, 1993.- 20с.
7. Клейн Н. И., Авилов Г. Е., Антимонопольные законы государств Содружества // Законодательства и экономика. - М., 1995. - № 3/4. – 96 с.

#### Аннотация

**Хусусиятҳои ҷавобгарии маъмури барои вайрон кардани қонунгузорӣ дар бораи рақобат**

Мақола хусусиятҳои ҷавобгарии маъмуриро барои вайрон кардани талаботи қонунгузории рақобат баррасӣ мекунад. Муаллиф қайд мекунад, ки ин ҷавобгарии маъмури хусусиятҳои хоси ҳудро дорад. Муаллиф хулоса мекунад, ки татбиқи чораҳои ҷавобгарии маъмури барои вайрон кардани қонунгузорӣ оид ба рақобат бояд дараҷаи кофӣ дар таъмини рушди рақобат дошта бошад.

#### Аннотации

**Особенности административной ответственности за нарушение конкурентного законодательства**

В данной статье рассматриваются особенности административной ответственности за нарушения требования законодательства о конкуренции. Автором отмечается, что

административное ответственность имеет свои особенности. Автор приходит к выводу, что применение административных санкций за нарушения конкурентного законодательства должно быть достаточным для обеспечения развития конкуренции.

**Annotation**

**Peculiarities of administrative responsibility for violation of competition law**

This article examines the features of legal liability for violations of the requirements of competition law. The author notes that this legal responsibility has its own characteristics. The author comes to the conclusion that the application of administrative sanctions for violations of competition law should be sufficient to ensure the development of competition.



МИНБАРИ ОЛИМОНИ ЧАВОН

Трибуна молодых учёных



УДК: 340.5

Абдуғанизода Бахтиёр,

ассистенти кафедраи ҳуқуқи нақлиёт ва ҳуқуқи истифодаи сарватҳои табиӣи факултети ҳуқуқшиносии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон.

E-mail: [bakt0820@mail.ru](mailto:bakt0820@mail.ru)

Тел.: (+992) 902-90-90-68.

## АСОСҲОИ ТАНЗИМИ ҲУҚУҚИИ НАҚЛИЁТИ АВТОМОБИЛӢ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

**Калидвожаҳо:** асосҳои ҳуқуқӣ; қонунгузорӣ; нақлиёти автомобилӣ; қонунгузориҳои граҷданӣ; қонунгузориҳои нақлиётӣ; оиннома; қоидаҳо; низомнома; рушди қонунгузорӣ.

**Ключевые слова:** правовые основы; законодательство; автотранспорт; граҷданское законодательство; транспортное законодательство; устав; правила; нормативные документы; разработка законодательства.

**Keywords:** legal bases; legislation; motor transport; civil legislation; transport legislation; charter; regulations; regulations; development of legislation.

Баъд аз ба даст овардани Истиқлолияти давлатӣ ва гузариш ба муносибатҳои нави иқтисодӣ мавқеъ ва нақши воситаи нақлиёт, махсусан нақлиёти автомобилӣ ва хизматрасониҳои нақлиётӣ дар рушди иқтисоди кишвар муҳим арзёбӣ гардида, механизмҳои танзимӣ-ҳуқуқии он низ мустақкам карда шуда, ташаккул ёфтааст.

Нақлиёт таҳкурсии иқтисодиёти ҳар як давлат буда, комплекси ягонаест, ки тамоми намудҳои истеҳсолоти ҷамъиятӣ, тақсимот ва мубодиларо дар бар мегирад. Айни ҳол дар кишвар инкишоф ва тақмил додани қонунгузориҳои нақлиёт ба таври ба ҳуд хос сурат мегирад [8, с. 3].

Асосан рушди қонунгузорӣ дар соҳаи ҳамлу нақли бор тавассути воситаҳои нақлиёт ба давраи истиқлолияти давлатӣ рост меояд. Қонунгузориҳои ҳамлу нақли бор тавассути воситаҳои нақлиёт ба таври муқаррарӣ дар ин давра тағйир дода шуда, мукамал гардидааст. Яке аз санадҳои бунёдӣ, ки дар рушди муносибатҳои ҳамлу нақли бор тавассути воситаҳои нақлиёт мусоидат менамояд, Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 6 ноябри соли 1994 мебошад [9, с. 36].

Воқеан заминаи бунёдӣ ва таҳкурсии низоми қонунгузориҳои кишварро Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон (минбаъд - ҚТ) ташкил медиҳад. Бо ин назардошт, дар Конститутсияи

кишвар як зумра меъёрҳои пешбинӣ гардидаанд, ки муносибатҳоро дар самти амалишавии функцияҳои ҳамлу нақли бор тавассути нақлиёти автомобилӣ бавосита ё бевосита танзим менамоянд. Масалан, тибқи м. 12 «давлат ғаъолияти озодаи иқтисодӣ, соҳибкорӣ, баробарҳуқуқӣ ва ҳифзи ҳуқуқии ҳамаи шаклҳои моликият, аз ҷумла моликияти хусусиро қафолат медиҳад» [1, с. 12], ки ҷунин қафолатдиҳии ғаъоли озодаи иқтисодиву соҳибкорӣ дар муносибатҳои ҳамлу нақли бор тавассути нақлиёти автомобилӣ аҳамияти муҳим ва аввалиндараҷа дорад.

Дар ин замина, қонунгузориҳои соҳавӣ бо дарназардошти унсури умумии қафолати амалишавии ҳуқуқи моликият дар самти ҳамлу нақли бор тавассути нақлиёти автомобилӣ муносибатҳои нисбатан мушаххас ва мавзуиро муқаррар менамояд.

Ба сифати санади муҳими танзимкунандаи муносибатҳои ҳуқуқӣ дар самти истифода ва хизматрасониҳои нақлиётӣ Кодекси граҷдани ҚТ (минбаъд - КГ ҚТ) қисми 2 [2] баромад менамояд, ҷунки муносибатҳо дар ҷодаи истифода ва амалӣ намудани ҷораҳои ҳамлу нақл ва дигар хизматрасониҳо тавассути воситаи нақлиёт муносибатҳои шартномавӣ мебошанд, ки аз моҳияти падидаи граҷданӣ-ҳуқуқӣ будани соҳаи мазкур шаҳодат медиҳад.

Дар КГ ҚТ муқаррароти мушаххас, аз қабيلي параграфи 3 боби 33 ба танзими масъалаҳои иҷораи воситаҳои нақлиёт, боби 38 ҳамлу нақл ва боби 39 экспедитсияи нақлиётӣ равона гардидааст.

Боби 38 КГ ҚТ бевосита муносибатҳои шартномавиро доир ба ҳамлу нақли бор, бағоч ва мусофиркашонӣ ба танзим дароварда, тавассути воситаи нақлиёти автомобилӣ интиқол додани борро дар заминаи меъёрҳои граждани-ҳуқуқӣ муқаррар, инчунин асосҳои марказии бавучудой, тағйирёбӣ ва қатъгардии муносибатҳои мазкурро танзим менамояд ва ба ин васила ҳамчун санади меъёрии ҳуқуқии қувваи махсусдошта, дар танзими муносибатҳои мазкур сарчашмаи асосӣ ба шумор меравад.

Дар қ. 1, м. 805 КГ ҚТ мафҳуми умумӣ ва ягонаи шартномаи ҳамлу нақли бор оварда шудааст, ки тибқи он боркашон барои бори аз ҷониби борфиристанда ба ӯ боваркардашударо ба маҳалли таъинот расонидан ва онро ба шахси барои гирифтани бор ваколатдор (боргиранда) супоридан вазифадор аст, дар навбати худ, борфиристанда уҳдадор мешавад, ки барои ҳамлу нақли бор музди муайяншударо пардозад [2]. Чунин мафҳуми шартномаи ҳамлу нақл таҳкурсии амалӣ гардидан ва танзими мушаххасро ба вучуд овардан дар қонунгузориҳои соҳавӣ мегардад.

Санади бевоситаи батанзимдарорандаи муносибатҳо дар соҳаи фаъолияти нақлиёти автомобилӣ Кодекси нақлиёти автомобилҳои ҚТ аз 2 апрели соли 2020, №1689 [3] мебошад. Кодекси мазкур муносибатҳои ҷамъиятӣ ва тартиби амалисозии фаъолиятро дар соҳаи нақлиёти автомобилӣ танзим менамояд.

Кодекси мазкур муносибатҳоро вобаста ба ҳамлу нақли бор, мусофир, бағоч, фаъолияти нақлиётию экспедитсионии байни субъектҳо, новобаста аз шакли моликият, бо мақсади фароҳам овардани шароит барои амалишавии низоми нақлиёти автомобилӣ дар асоси механизмҳои муосир ва мусоидат ба таъмин ва рушди хизматрасонии аз ҷиҳати иқтисодӣ самарабахш танзим менамояд.

Бояд зикр намуд, ки то қабули Кодекси нақлиёти автомобилҳои ҚТ дар низоми санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ муносибатҳо доир ба амалӣ намудани фаъолият дар соҳаи нақлиёти автомобилӣ тавассути қонунҳои алоҳида

мавриди танзим қарор дода мешуд, ки бо қабули чунин санади кодификатсионӣ қонунҳои мазкур аз эътибор соқит дониста шуданд. Аз ҷумла, Қонуни ҚТ “Дар бораи нақлиёт” аз 29 ноябри соли 2000 [4] ва Қонуни ҚТ “Дар бораи фаъолияти нақлиётию экспедитсионӣ” аз 3 марти соли 2006 [5].

Кодекси мазкур бо фарогирии 18 боб ва 138 модда ба танзими ҳуқуқии муносибатҳо вобаста ба ҳамлу нақли бор, мусофир, бағоч, фаъолияти нақлиётию экспедитсионии байни субъектҳо, новобаста аз шакли моликият, бо мақсади фароҳам овардани шароит барои амалишавии низоми нақлиёти автомобилӣ дар асоси механизмҳои муосир ва мусоидат ба таъмин ва рушди хизматрасонии аз ҷиҳати иқтисодӣ самарабахш равона гардидааст.

Масъалаҳои умумии ба танзими муносибатҳои ҳамлу нақл ва фаъолияти нақлиётӣ алоқаманд, инчунин танзими давлатӣ дар соҳаи нақлиёти автомобилӣ, фаъолияти нақлиётию экспедитсионӣ дар соҳаи нақлиёти автомобилӣ, талаботи асосӣ нисбат ба ташкил ва амалӣ намудани ҳамлу нақл, ташкили ҳамлу нақли мусофирон ва бағоч бо нақлиёти ҷамъиятӣ, хизматрасонии ҳамлу нақли мусофирон ва бағоч бо нақлиёти ҷамъиятӣ, ҳамлу нақли фармоишии мусофирон, ҳамлу нақли мусофирон ва бағоч бо таксӣ, ҳамлу нақли махсуси мусофирон, ҳамлу нақли мусофирон барои қонёъ намудани эҳтиёҷоти худӣ, хизматрасонӣ оид ба ҳамлу нақли бор, ҳамлу нақли бор барои қонёъ намудани эҳтиёҷоти худӣ, ҳамлу нақли бори махсус, ҳамлу нақли байналмилалии мусофирон, бағоч ва бор, ташкили фаъолият дар объектҳои инфрасохтори нақлиёти автомобилӣ, нигоҳдории техникии воситаҳои нақлиёти автомобилӣ, масъулият барои риоя накардани талаботи қонунгузорӣ дар соҳаи нақлиёти автомобилӣ ва ҳамкориҳои байналмилалии ҚТ дар соҳаи нақлиёти автомобилӣ дар доираи муқаррароти чунин санади кодификатсионӣ дар соҳаи нақлиёти автомобилӣ мавриди танзим ва муқаррарнамоӣ қарор дода шудааст.

Санади дигари қонунгузориҳои ба танзими ҳолати ҳуқуқии нақлиёти автомобилӣ ва хизматрасониҳои нақлиётӣ равона гардида, Қонуни ҚТ “Дар бораи роҳҳои автомобилгард ва фаъолияти роҳдорӣ” мебошад, ки аз 25 июни соли 2021, №1794 [6] қабул гардидааст. Қонуни

мазкур асосҳои ҳуқуқӣ, ташкилӣ ва иқтисодии фаъолияти роҳдорӣ, рушди шабакаи роҳҳои автомобилгард ва тартиби истифодаи онҳоро муайян намуда, барои танзим ва идоракунии фаъолияти роҳдорӣ равона гардидааст, ки чӯзӣ инфрасохтори фаъолияти нақлиёти автомобилро ифода менамояд.

Дар танзим ва мушаххаснамоии муносибатҳо оид ба ташкили фаъолияти нақлиёти автомобилӣ нақши Оинномаи нақлиёти автомобилии ҚТ, ки бо қарори Ҳукумати ҚТ аз 30 декабри соли 2009, №696 [11] тасдиқ шудааст, муҳим ва аҳамиятнок мебошад. Чунки муносибатҳо дар соҳаи нақлиёти автомобилӣ тавассути оинномаи мазкур дар шакли васеъ, аз ҷумла бо муқаррар намудани тартиб, шакл, намудҳо, вазъи ҳуқуқӣ, талаботи техникӣ ва масъулият ҳангоми ҳамлу нақли бор мавриди танзими ҳуқуқӣ қарор дода шудааст.

Оинномаи нақлиёти автомобилӣ асосҳои иқтисодӣ, ҳуқуқӣ ва ташкилии фаъолияти нақлиёти автомобилии ҚТ, мақом ва нақши онро дар соҳаҳои иқтисодиёту иҷтимоиёти ҚТ муайян намуда, муносибатҳоро бо мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ, идораҳо, дигар наъби нақлиёт, инчунин муносибати интиқолдиҳандагон ва моликони инфрасохтори нақлиётро бо борфиристандагон ва боргирандагон, мусофирон, ки ба ҳамлу нақли бору мусофир, бори дастиву бағоч ва почта вобастаанд, танзим менамояд.

Бояд зикр намуд, ки бо мақсади мукамал намудани оинномаи мазкур бо қарори Ҳукумати ҚТ аз 2 октябри соли 2010, №527, аз 31 октябри соли 2014, №702 ва аз 29 марти соли 2019, №143 ба он тағйиру иловаҳо ворид карда шудааст.

Ҳамзамон дар танзими муносибатҳои нақлиёти автомобилӣ дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқии зерқонунӣ мавқеи махсусро ишғол менамоянд. Аз ҷумла, дар ин самт қоидаҳо дар шаклҳои ба фаъолияти нақлиёти автомобилӣ алоқаманд қабул ва тасдиқ гардидаанд.

Ҳангоми амалӣ кардани фаъолияти нақлиёти автомобилӣ чандин намуди қоидаҳо истифода мешавад, ки аз ҷониби Вазорати нақлиёти ҚТ тасдиқ карда мешаванд:

- Қоидаҳои ташкили ҳамлу нақли мусофирон, бори дастиву бағоч бо нақлиёти автомобилӣ;

- Қоидаҳои ҳамлу нақли борҳо тавассути нақлиёти автомобилӣ;

- Қоидаҳои гузаронидани озмун (тендер) оид ба тақсими хатсайрҳо байни интиқолдиҳандагон;

- Қоидаҳои истифодаи техникии воситаҳои нақлиёти автомобилӣ;

- Қоидаҳои ташкил ва фаъолияти парковкаи воситаҳои нақлиёт дар ҚТ ва ғайра [10].

Қоидаҳои ҳамлу нақли мусофирон ва бори дастиву бағоч бо нақлиёти автомобилӣ дар ҚТ, ки бо фармоиши вазيري нақлиёт ва коммуникатсияи ҚТ аз 20 июли 2009, №10 [16] тасдиқ шудааст, ҳамчун санади зерқонунии махсус дар самти батанзимдарорандаи муносибатҳо оид ба ҳамлу нақли мусофирон ва бағоч тавассути нақлиёти автомобилӣ махсус мегардад. Қоидаҳои мазкур дар асоси талаботи қонунгузории соҳавӣ тартиби ташкилу ба роҳ мондани ҳамлу нақли мусофирон ва бағочро тавассути нақлиёти автомобилӣ муайян менамояд. Ҷиҳати тақмили муқаррароти мазкур ба он як маротиба бо фармоиши вазيري нақлиёт ва коммуникатсияи ҚТ аз 04 марти 2010, №7 тағйирот ва иловаҳо ворид гардидаанд.

Масъалаҳои тартиби қушодан, дида баромадан ва тартиб додани ҷадвали хатсайрҳои мунтазами ҳамлу нақли автомобилии мусофирон, талабот ба таҷҳизонидан ва ҷойгиршавии истгоҳҳо, ташкил ва муоинаи тиббии ронанда пеш аз сафар (пеш аз қабули баст) дар хатсайрҳои мунтазам ва номунтазами ҳамлу нақли мусофирон ва бағоч тавассути нақлиёти автомобилӣ, талабот ба терминалҳо ва тартиби кори онҳо, ташкили раҳнамоии ҳаракати автомобилҳо тавассути танзимгарон, талабот нибат ба интиқолдиҳанда, вобастакунии хатсайр, тартиби ташкил ва гузаронидани озмун барои хизматрасонӣ дар хатсайрҳо, хатсайрҳои мунтазами наздишаҳрӣ ва шаҳрии ҳамлу нақли мусофирон бо нақлиёти автомобилӣ, ҳамлу нақли мунтазами байнишаҳрии (дохиливилоятӣ) автомобилии мусофирон ва бағоч, ҳамлу нақли мунтазами байнишаҳрии (байнивилоятӣ) мусофирон бо автобусҳо, ҳамлу нақли мунтазами байналхалқии мусофирон бо нақлиёти автомобилӣ, ҳамлу нақли номунтазами мусофирон, ҳамлу нақли мусофирон бо

автомобилҳои сабукрави таксӣ, ҳамлу нақли гурӯҳи ташкилдодаи кӯдакон дар доираи муқаррароти қоидаҳои мазкур ба танзим дароварда мешавад.

Дар рушди асосҳои ташкилӣ-ҳуқуқии нақлиёти автомобилӣ, махсусан ҳангоми ҳамлу нақли бор Қоидаҳои ҳамлу нақли борҳо тавассути нақлиёти автомобилӣ, ки бо фармоиши вазири нақлиёт ва коммуникатсияи ҚТ аз 13 январи соли 2010, №3 [17] тасдиқ шудааст, муҳим ба шумор меравад, чунки механизми асосии баамалбарории муносибатҳои граждани-ҳуқуқӣ, яъне шартномавӣ доир ба интиқоли бор дар заминаи муқаррароти санади мазкур ба амал бароварда мешавад.

Бояд зикр намуд, ки қоидаҳои мазкур тибқи талаботи Оинномаи нақлиёти автомобилии ҚТ таҳия гардида, тартиби ҳамлу нақли борро тавассути нақлиёти автомобилӣ муайян менамояд.

Тартиби қабули бор барои ҳамлу нақли автомобилӣ, тартиби тамғазании борҳо, тартиби боркунӣ ва борфурорӣ, тартиби додан, қабул ё таксироти бор, тартиби пардохти ҳамлу нақли автомобилии бор, тартиби ба расмиятдарории ҳуҷҷатҳои ҳамлу нақл, тарзи тартиб додани санадҳо, пешниҳод ва баррасии арзу даъвоҳо, махсусиятҳои пешниҳодкунии арзу шикоят ва даъвоҳо ҳангоми ҳамлу нақли автомобилии борҳо, тартиби ҳамлу нақли байнишаҳрии борҳо, тартиби ҳамлу нақли борҳо дар борғунҷҳо бо нақлиёти автомобилӣ, тартиби ҳамлу нақли бор бо пакетҳо, ҳамлу нақли автомобилии намудҳои гуногуни маҳсулот, ташкили ҳамлу нақли автомобилии шахсони воқеӣ бо таксироти борқаш, талаботҳои асосӣ ба ташкили кори ронандаи воситаи нақлиёти борқаш, ҳуқуқ ва уҳдадорихои интиқолдиҳандаи автомобилӣ, ҳуқуқ ва уҳдадорихои борфиристонандаву борқабулкунанда, масъулияти интиқолдиҳандаи автомобилӣ ва таъинотчии ҳамлу нақл ҳангоми ҳамлу нақли автомобилии дохилиҷумҳуриявии борҳо, масъулияти интиқолдиҳандаи автомобилӣ ва таъинотчии ҳамлу нақли автомобилӣ ҳангоми ҳамлу нақли автомобилии байналхалқии борҳо мавзӯи танзими санади мазкурро ташкил медиҳад.

- Ҳамзамон, дар баробари санадҳои болозикр ҳолати ҳуқуқии нақлиёти автомобилӣ

ва хизматрасониҳои он тавассути санадҳои зерин ба танзим дароварда мешавад:

- Конвенсия дар бораи ҳамлу нақли байналмилалӣ мусофир ва бағоч, ки бо қарори Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии ҚТ аз 6 июни соли 2000, №83 тасдиқ карда шудааст;

- Созишнома оид ба ҳамкории байни давлатҳои аъзои ИДМ дар соҳаи борқашонии байналмилалӣ автомобилӣ (аз 18 сентябри соли 2003), ки бо қарори Ҳукумати ҚТ аз 4 феввали соли 2004, №44 тасдиқ шудааст;

- Қоидаҳои аз роҳҳои автомобилгард гузаштани воситаҳои нақлиёт бо вазн ва андозаҳо, ки аз меъёрҳои муқарраршуда зиёданд, ки бо қарори Ҳукумати ҚТ аз 29 декабри соли 2006, №779 тасдиқ шудааст;

- Қоидаҳои интиқоли борҳои хатарнок тавассути нақлиёти автомобилӣ, ки бо қарори Ҳукумати ҚТ аз 4 июли соли 2003, №314 тасдиқ шудааст;

- Қоидаҳои истифодаи роҳҳои автомобилӣ ва ҳифзи онҳо дар ҚТ, ки бо қарори Ҳукумати ҚТ аз 5 сентябри соли 2002, №93 тасдиқ шудааст.

- Низомномаи иттиҳодияҳои ташкилоти нақлиёти автомобилӣ, ки бо қарори Ҳукумати ҚТ аз 3 марти соли 2003, №88 тасдиқ шудааст;

- Қарори Ҳукумати ҚТ аз 2 ноябри соли 2007, №540 “Оид ба тасдиқи Низомномаи терминалҳои наздисарҳадии байналмилалӣ автомобилӣ ва Харитаҳои технологӣ оид ба муайян намудани самтҳои ҳаракати транзитии воситаҳои нақлиёти автомобили байналмилалӣ тавассути қаламрави ҚТ”;

- Низомнома оид ба сертификати барқашии воситаҳои нақлиёти автомобилии борқаш, ки дар қаламрави Ҷумҳурии Тоҷикистон интиқоли байналмилалӣ ва маҳаллиро анҷом медиҳанд;

- Низомнома оид ба интиқоли борҳои калонҳаҷм ва вазнин бо воситаҳои нақлиёти автомобилӣ дар роҳҳои автомобилгарди Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Қобили зикр аст, ки дар заминаи ташаккул ва рушди танзимӣ-ҳуқуқии нақлиёти автомобилӣ дар ҚТ ва дар маҷмӯъ муайян намудани дурнамои рушди муносибатҳо ва хизматрасониҳои нақлиётӣ бо дарназардошти хусусиятҳои хос, иқтисоду захираҳои мавҷудаи соҳаҳои дахлдор ва ҷалби сармояи берунӣ ҳуҷҷатҳои банақшагирии стратегӣ (концепсия,

стратегия ва барнома) мавқеи марказиро ишғол менамоянд.

Ҳукумати ҚТ бо мақсади рушди иҷтимоию иқтисодии кишвар ва таъмини амнияти иқтисодӣ дурнамоҳои давлатии рушди иҷтимоию иқтисодии ҚТ-ро барои ояндаи кӯтоҳмуҳлат, миёнамуҳлат ва дарозмуҳлат тавассути моделҳои дурнамозии рушди иҷтимоию иқтисодӣ ва барномаҳо таҳия менамояд [7].

Бо мақсади пешбинӣ намудани маҷмӯи чорабиниҳо ва нақшаҳои мувофиқашуда ҷиҳати расидан ба ҳадафҳои стратегӣ ва вазифаҳои умумӣ дар доираи афзалиятҳои сатҳи миллий, маҳаллӣ ва соҳавӣ бо дарназардоштани истифодаи босамари захираҳои моддӣ ва молиявӣ барои давраи дарозмуҳлат дар соҳаи нақлиёт, махсусан бо тавачҷуҳи махсус ба нақлиёти автомобилӣ Барномаи давлатии рушди комплекси нақлиёти ҚТ то соли 2025 бо қарори Ҳукумати ҚТ аз 1 апрели соли 2011, №165 [13] тасдиқ гардидааст.

Бояд тазаққур дод, ки Барномаи мақсадноки давлатии рушди комплекси нақлиёти ҚТ то соли 2025 дар асоси таҳлилҳо, ҳулосаҳои амиқи ояндабинӣ ва барномаи инкишофи ҳамаи таркибҳои маҷмааи нақлиёти ҚТ бо дарназардошти пешбаранда будани маҷмааи нақлиётӣ нисбат ба дигар бахшҳои воқеии иқтисодиёти кишвар таҳия гардида, ба рушди маҷмӯавии нақлиёти кишвар замина мегузорад.

Муқаррар мегардад, ки маҷмааи нақлиёти ҚТ нақлиёти автомобилӣ, роҳи оҳан, ҳавоиро муттаҳид сохта, хоҷагии роҳҳои автомобилгардро дар бар мегирад. Вобаста ба шароити хоси табиӣ-иқлимӣ ҷумҳурӣ, ки 93 фоизи масоҳати онро кӯҳҳо ишғол мекунанд, нақлиёти автомобилӣ нисбат ба дигар воситаҳои нақлиёт дорои бартариати муҳими стратегӣ, хусусан дар самти таъмини интиқоли мунтазами дохилӣ ва фарогирии ҳамаи минтақаҳои мамлакат мебошад. Аз ин лиҳоз, ба рушди шабакаи роҳҳои автомобилгард ва иншооти он, ки робитаи доимии байни марказ ва минтақаҳои ҷумҳуриро таъмин мекунанд, аҳамияти махсус дода мешавад [13].

Дар маҷмӯъ, метавон зикр намуд, ки барномаи мазкур ба рушди маҷмӯии соҳаи нақлиёти автомобилӣ дар ҚТ заминаи меъёрӣ, ҳуқуқӣ, барномавӣ ва соҳавӣ гузошта, барои

давраи то соли 2025 ҳамчун ҳуҷҷати стратегӣ тадбирҳои ба рушди иҷтимоию иқтисодӣ равонагардидаро пешбинӣ менамояд.

Ҳамзамон, дар самти таҳкими заминаҳои барномавии нақлиёти автомобилӣ Барномаи беҳдошти таъмини беҳатарии ҳаракат дар роҳҳои автомобилгарди ҚТ барои солҳои 2009-2013 бо қарори Ҳукумати ҚТ аз 2 декабри соли 2008, №598 [14] ва Барномаи беҳдошти таъмини беҳатарии ҳаракат дар роҳҳои автомобилгарди ҚТ барои солҳои 2014-2016 бо қарори Ҳукумати ҚТ аз 3 июни соли 2014, №372 [15] тасдиқ гардида, ба баланд бардоштани самараи идора, назорати давлатии беҳатарии ҳаракат дар роҳ, баланд бардоштани интизоми нақлиётии ишғирокчиёни ҳаракат дар роҳ ва монанди ин ҳадафҳо дар самти баамалбарории фаъолияти нақлиёти автомобилӣ замина гузошганд.

Муқаррар мегардад, ки фаъолияти бонизоми нақлиёт асоси рушди самараноки иқтисодиёти давлат ба ҳисоб рафта, таъмини амнияти нақлиётӣ ба раванди фаъолияти он ҳамаҷониба мусоидат мекунанд, зеро фаъолияти беҳатар ва зарурии системаи нақлиётӣ ба амнияти иқтисодӣ, ҳарбӣ, технологӣ, экологӣ ва иҷтимоии давлат бевосита таъсир мерасонад.

Стратегияҳои миллии рушди ҚТ барои давраҳои то солҳои 2015 ва 2030 дар ташаққул ва таҳкими соҳаи нақлиёти автомобилӣ дар ҚТ ҳамчун асосҳои танзимӣ-ҳуқуқии махсус баромад менамоянд. Ҷунки маҳз дар заминаи ҳуҷҷатҳои стратегӣ мазкур вазъи кунунӣ, мушкилот, роҳҳои ҳал ва дурнамои ташаққули соҳаи нақлиёти автомобилӣ муқаррар, муайян ва дар амал татбиқ гардид. Аз ҷумла, бевосита дар заминаи Стратегияи миллии рушди ҚТ барои давраи то соли 2015 дар бахши нақлиёт 38 лоиҳаи сармоягузорӣ амалӣ шуданд, ки дар натиҷа 2000 км роҳи автомобилгард, 240 пул, 132 км хатти роҳи оҳан, 31,5 км нақб ва долонҳои зиддитарма ба истифода супорида шуданд. Тавассути бунёд ва таъмири роҳҳо, пулу нақбҳо ва дигар инфрасохтори нақлиётӣ рафтуомад, боркашонӣ ва тиҷорати дохиливу байналмилалӣ осон ва дастрас гардид, ки ҳамаи ин барои аз бунбасти коммуникатсионӣ баромадани кишвар мусоидат намуд. Долонҳои транзитӣ ва хатсайрҳои интермодалӣ бунёд шуданд, ки имрӯз алоқаи кишварҳои ИДМ-ро бо Афғонистон, Покистон, Ҳиндустон ва дигар давлатҳои ин минтақа таъмин мекунанд [12].

Қобили зикр аст, ки дар Стратегияи дар ҚТ барои давраи дарозмуҳлат тадбирҳои миллии рушди ҚТ барои давраи то соли 2030, амалӣ, ҳуқуқӣ ва инфрасохторӣ пешбинӣ ки бо қарори Маҷлиси намояндагони Маҷлиси гардидааст, ки заминаи танзимӣ-ҳуқуқии соҳаи Олии ҚТ аз 1 декабри соли 2016, №636 тасдиқ нақлиёти автомобилиро мустаҳкам менамояд. шудааст, ба рушд ва ташаққули соҳаи нақлиёт

#### Рӯйхати адабиёт:

1. Конституцияи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 6 ноябри соли 1994 дар раёйпурсии умумихалқӣ қабул карда шуд. 26 сентябри соли 1999, 22 июни соли 2003 ва 22 майи соли 2016 бо тариқи раёйпурсии умумихалқӣ ба он тағйиру иловаҳо ворид карда шудаанд. – Душанбе: «Ганҷ», 2016. – 64 с.
2. Кодекси граждании ҚТ (қисми дуюм) аз 11 декабри соли 1999, №884 // Ахбори Маҷлиси Олии ҚТ. 1999. №12. Мод. 323; 2002. №4, қ.1. Мод. 170; 2006. №4. Мод. 193; 2009. №12. Мод.821; 2010. №7. Мод. 540; Қонуни ҚТ аз 03.07.2012с., №849; Қонуни ҚТ аз 22.07.2013с. №977.
3. Кодекси нақлиёти автомобилии ҚТ аз 2 апрели с. 2020, №1689 // Махзани мутамааркази иттилоотӣ-ҳуқуқии ҚТ «Адлия». Шақли 7.0. [Захираи электронӣ]. Манбаи дастрасӣ: URL: <http://www.adlia.tj> (санаи мурочиат: 28.04.2022).
4. Қонуни ҚТ “Дар бораи нақлиёт” аз 29 ноябри соли 2000 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 2000, №11, мод. 507; с. 2004, №7, мод. 466; с. 2007, №7, мод. 674; с. 2013, №12, мод. 894.
5. Қонуни ҚТ “Дар бораи фаъолияти нақлиётию экспедитсионӣ” аз 3 марти соли 2006 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с.2006, №3, мод.155.
6. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи роҳҳои автомобилгард ва фаъолияти роҳдорӣ” аз 25 июни соли 2021, №1794 // Махзани мутамааркази иттилоотӣ-ҳуқуқии ҚТ «Адлия». Шақли 7.0. [Захираи электронӣ]. Манбаи дастрасӣ: URL: <http://www.adlia.tj> (санаи мурочиат: 28.04.2022).
7. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон Дар бораи дурнамоҳои давлатӣ, концепсияҳо, стратегияҳо ва барномаҳои рушди иҷтимоию иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 3 августи соли 2018, №1544 // Махзани мутамааркази иттилоотӣ-ҳуқуқии ҚТ «Адлия». Шақли 7.0. [Захираи электронӣ]. Манбаи дастрасӣ: URL: <http://www.adlia.tj> (санаи мурочиат: 04.05.2022).
8. Егизаров В.А. Транспортное право: учебник (8-е издание, дополненное и переработанное). – М.: «Юстицинформ», 2015. – 271 с.
9. Қудбудинов Ф.Ш. Масъалаҳои шартномаи ҳамаи нақли бор тавассути нақлиёти роҳи оҳан дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: дисс. ... ном. илм. ҳуқ. – Душанбе, 2019. – 174 с.
10. Ғафуров А.Д., Бадалов Ш.К., Сафаров Д.С., Сафаров А.И. Ҳуқуқи нақлиёт: васоити таълимӣ. – Душанбе, 2012. – 200 с.
11. Оинномаи нақлиёти автомобилии Ҷумҳурии Тоҷикистон бо қарори Ҳукумати ҚТ аз 30 декабри соли 2009, №696 тасдиқ гардидааст // Махзани мутамааркази иттилоотӣ-ҳуқуқии ҚТ «Адлия». Шақли 7.0. [Захираи электронӣ]. Манбаи дастрасӣ: URL: <http://www.adlia.tj> (санаи мурочиат: 03.05.2022).
12. Стратегияи миллии рушди ҚТ барои давраи то соли 2030 бо қарори Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии ҚТ аз 1 декабри соли 2016, №636 тасдиқ шудааст // Маркази миллии қонунгузории назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон [Захираи электронӣ]. Манбаи дастрасӣ: URL: <http://www.mmk.tj> (санаи мурочиат: 04.05.2022).
13. Барномаи давлатии рушди комплекси нақлиёти ҚТ то соли 2025 бо қарори Ҳукумати ҚТ аз 1 апрели соли 2011, №165 тасдиқ гардидааст // Махзани мутамааркази иттилоотӣ-ҳуқуқии ҚТ «Адлия». Шақли 7.0. [Захираи электронӣ]. Манбаи дастрасӣ: URL: <http://www.adlia.tj> (санаи мурочиат: 04.05.2022).
14. Барномаи беҳдошти таъмини беҳатарии ҳаракат дар роҳҳои автомобилгарди ҚТ барои солҳои 2009-2013 бо қарори Ҳукумати ҚТ аз 2 декабри соли 2008, №598 тасдиқ гардидааст //

Махзани мутамаркази иттилоотӣ-ҳуқуқии ҚТ «Адлия». Шакли 7.0. [Захираи электронӣ]. Манбаи дастрасӣ: URL: <http://www.adlia.tj> (санаи мурочиат: 04.05.2022).

15. Барномаи беҳдошти таъмини беҳатарии ҳаракат дар роҳҳои автомобилгарди ҚТ барои солҳои 2014-2016 бо қарори Ҳукумати ҚТ аз 3 июни соли 2014, №372 тасдиқ гардидааст // Махзани мутамаркази иттилоотӣ-ҳуқуқии ҚТ «Адлия». Шакли 7.0. [Захираи электронӣ]. Манбаи дастрасӣ: URL: <http://www.adlia.tj> (санаи мурочиат: 04.05.2022).

16. Қоидаҳои ҳамлу нақли мусофирон ва бори дастиву бағоч бо нақлиёти автомобилӣ дар ҚТ аз 20 июли с. 2009, №10 бо фармоиши вазири нақлиёт ва коммуникатсияи ҚТ тасдиқ гардида, дар вазорати адлияи ҚТ таҳти №255 “Г” аз 31 июли с. 2009 ба қайди давлатӣ гирифта шудааст // Махзани мутамаркази иттилоотӣ-ҳуқуқии ҚТ «Адлия». Шакли 7.0. [Захираи электронӣ]. Манбаи дастрасӣ: URL: <http://www.adlia.tj> (санаи мурочиат: 03.05.2022).

17. Қоидаҳои ҳамлу нақли борҳо тавассути нақлиёти автомобилӣ, ки бо Фармоиши Вазири нақлиёт ва коммуникатсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 13 январи соли 2010, №3 тасдиқ шуда, дар Вазорати адлияи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 28 майи соли 2010, №580 ба қайди давлатӣ гирифта шудааст // Махзани мутамаркази иттилоотӣ-ҳуқуқии ҚТ «Адлия». Шакли 7.0. [Захираи электронӣ]. Манбаи дастрасӣ: URL: <http://www.adlia.tj> (санаи мурочиат: 03.05.2022).

#### **Аннотатсия**

##### **Асосҳои танзими ҳуқуқии нақлиёти автомобилӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон**

Нақши нақлиёти автомобилӣ дар рушди иқтисодиёти ҷумҳурӣ муҳим буда, ин навъи фаъолият чузъи асосии инфраструктураи истеҳсоли мебошад. Зиёда аз 90 фоизи ҳамлу нақли бору мусофир дар дохили ҷумҳурӣ тавассути нақлиёти автомобилӣ сурат мегирад. Рушди муносибатҳои бозорӣ, соҳибкории хурду миёна, ки бо ҳамлу нақли бор бо нақлиёти автомобилӣ алоқаманд аст, рушди ҳамаҷонибаи муносибатҳои шартномавиرو оид ба ҳамлу нақли бор тавассути автомобил тақозо мекунад.

Дар ин замина, чиҳати таҳким ва рушди фъолияти мазкур дар кишвар таҳқиқ ва муайян намудани асосҳои танзимӣ-ҳуқуқии он муҳим ба шумор меравад, чунки маҳз дар заминаи муқаррароти қонунгузорӣ фаъолият ва хизматрасонии нақлиётӣ дар чаҳорҷӯбаи низомнок муайян ва қафолат дода мешавад. Бо ин назардошт, дар мақолаи мазкур санадҳои меъёрии ҳуқуқии ҚТ дар соҳаи нақлиёти атомобилӣ бо дарназардошти давраҳои ташаккул мавриди таҳқиқ қарор дода шуда, зинабандӣ гардидаанд.

#### **Аннотация**

##### **Основы правового регулирования автомобильного транспорта в Республике Таджикистан**

Роль автомобильного транспорта важна в развитии экономики страны, и этот вид деятельности является ключевым компонентом производственной инфраструктуры. Более 90% грузовых и пассажирских перевозок внутри страны осуществляется автомобильным транспортом. Развитие рыночных отношений, малого и среднего бизнеса, связанного с перевозкой грузов автомобильным транспортом, требует комплексного развития договорных отношений по перевозке грузов автомобильным транспортом.

В этом контексте для укрепления и развития этой деятельности в стране важно изучить и определить ее нормативную базу, так как именно на основе законодательства деятельность и транспортные услуги определяются и гарантируются на системной основе. С этой целью, в этой статье изучены и учтены нормативные правовые акты Республики Таджикистан в области атомного транспорта с учетом этапов формирования.

#### **Annotation**

##### **Fundamentals of legal regulation of road transport in the Republic of Tajikistan**

The role of road transport is important in the development of the country's economy, and this type of activity is a key component of the production infrastructure. More than 90% of freight and passenger

transportation within the country is carried out by road. The development of market relations, small and medium business, which is associated with the transportation of goods by road, requires the comprehensive development of contractual relations for the transportation of goods by road.

In this context, in order to strengthen and develop this activity in the country, it is important to study and identify its regulatory framework, as it is on the basis of the legislation that the activities and transport services are defined and guaranteed in a systematic manner. With this in mind, in this article the regulatory legal acts of the Republic of Tajikistan in the field of nuclear transport have been studied and taken into account, taking into account the stages of formation.





УДК: 341.96

Давлатов Насимҷон Маҳмадҷонович,

унвонҷӯи Маркази миллии қонунгузориш назди  
Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон.

E-mail: [nasimjon.19941994@mail.ru](mailto:nasimjon.19941994@mail.ru)

Тел.: (+992) 933-88-88-44.

## МАФҲУМИ ШАРТНОМАИ ХАРИДУ ФУРЌШИ БАЙНАЛМИЛАЛИИ МОЛ

**Калидвожаҳо:** шартномаи хариду фурӯши байналмилалии мол; савдои хориҷӣ; харидор; фурӯшанда; мол; уҳдадориҳо; қонунгузорӣ.

**Ключевые слова:** договор международной купли-продажи товаров; внешняя торговля; покупатель; продавец; товар; обязательства; законодательство.

**Keywords:** contract for the international sale of goods; foreign trade; buyer; seller; goods; obligations; legislation.

Шартномаи хариду фурӯши байналмилалии мол яке аз муҳимтарин шартномаҳои савдои беруна ба ҳисоб меравад. Яке аз воситаҳои асосие, ки ҳангоми барқарор намудан ва татбиқи муносибатҳо дар соҳаи савдои байналмилалӣ истифода мешавад, шартномаи хариду фурӯши байналмилалӣ мебошад. Таҷрибаи муосири байналхалқӣ бастанӣ шартномаҳои хариду фурӯш дар роҳи инкишоф ва мураккабии онҳо мебошад. Меъёрҳои миллии қонунгузориҳои давлатҳои гуногун дар танзими бастан, иҷро, тағйир додан ва қатъ намудани шартномаи хариду фурӯши байналмилалӣ тафовути зиёде доранд [4, с. 21]. Зимни бастан ва иҷрои маҳз ҳамин гуна шартнома мубодилаи савдои берунии молҳо ба амал бароварда мешавад, ки қисми асосии савдои берунии Тоҷикистонро ташкил медиҳад.

Дар адабиёти ҳуқуқии ватанӣ ин намуди шартнаморо чун анъана шартномаи хариду фурӯши савдои хориҷӣ ё шартномаи хариду фурӯш (таъминот) дар савдои хориҷӣ меноманд. Аммо мафҳумҳои «харид ва фурӯши тичорати хориҷӣ» ва «таъмини савдои хориҷӣ» ҳаммаъно дониста шуданд. Олимони оид ба масъалаи истифодаи ибораҳои “Шартномаи хариду фурӯши байналмиллалии мол”, “Шартномаи тичорати беруна”, “Шартномаи савдои байналмилалии мол” номҳои мухталифро мавриди истифода қарор додаанд. Масалан, Ш.С. Абдулов мафҳуми ибораи “Шартномаи фурӯши байналмилалии мол” ва “Шартномаи тичорати хориҷӣ”-ро истифода намудааст [1, с. 42-43]. А.Ю. Бушев бештар ба

ибораи “Шартномаи хариду фурӯши байналмилалии мол” таъяқардааст [9, с. 78]. Т.С. Угрин ибораҳои “Шартномаи хариду фурӯши байналмилалии мол” ва “Шартномаи савдои беруна”-ро истифода намудааст [12, с. 16].

Ба андешаи В.Ш. Чан фурӯши байналмилалӣ ё хариду фурӯш ба маънои “байналмилалӣ”, яқ навъи муомилоти тичорати байналмилалӣ буда, дар айни замон яқ навъи хариду фурӯш дар маҷмӯъ аст [13, с. 10].

Дар хусуси истилоҳи «шартномаи фурӯши байналхалқии мол» ва «шартномаи хариду фурӯши савдои беруни» ҳаминаро қайд кардан мумкин аст, ки онҳо ба таври раднашаванда маънои умумӣ доранд. Истилоҳи «шартномаи хариду фурӯши савдои хориҷӣ» мавқеи яқ давлатро ифода мекунад: иштироки ҳар яқ ҳукумат, шахсони воқеӣ ё ҳуқуқии он дар савдои байналмилалӣ фаъолияти тичорати хориҷии онҳо мебошад, ки бо бастанӣ шартномаи савдои хориҷӣ ба расмият дароварда мешавад. Ҳамина фаъолият аз нуқтаи назари ду ё зиёда давлатҳо фаъолияти тичорати байналмилалӣ хоҳад буд. Дар адабиётҳо бештар истилоҳи «шартномаи фурӯши байналмилалӣ» истифода шудааст, зеро он масъалаҳои таҳқиқшавандаро дурусттар инъикос мекунад [3, с. 8-9].

Новобаста аз ин, ибораи “Шартномаи хариду фурӯши байналмилалии мол” мафҳуми маъмулӣ буда, аз ҷониби аксари муҳаққиқон истифода гардидааст. Бинобар ин, истифодаи ибораи мазкур ба андешаи мо мувофиқи мақсад

мебошад. Дар ин хусус А.Ю. Бушев низ дуруст қайд намудааст, ки мафҳуми “шартномаи хариду фурӯш” ҳамчун мафҳуми умумӣ мебошад, ки намудҳои гуногуни хариду фурӯшро дар бар мегирад, ки аз ҳамдигар аз рӯи мавзӯ ва таъинот, таркиби предмет ва дигар хусусиятҳо фарқ мекунанд. Агар мазмуни шартномаи хариду фурӯш хусусияти ягон унсури уҳдадориро инъикос накунад, чунин шартнома одатан дар сарчашмаҳои ҳуқуқ фарқ карда намешавад, бар хилофи дигар намудҳои хариду фурӯш, аз ин рӯ он тибқи қоидаҳои шартнома танзим карда мешавад. Барои фарқ кардани ин навъи шартномаи хариду фурӯш аз дигар навъҳои он, ки дар илми ҳуқуқ, қонунгузорӣ ва амалия номҳои ба таври умум эътирофшуда доранд: шартномаи хариду фурӯши чакана, шартномаи таъминот, шартномаи таъмини энергия ва ғайра метавон истифода бурд [9, с. 78].

Шартномаҳои мазкур бо навъҳои гуногуни шартномаҳои пудратӣ - муомилотҳои, ки ба иҷрои қорҳо ва расондани хизматҳои вобаста ба таъминоти мошину таҷҳизот нигаронида шудаанд, зич алоқаманд аст. Иҷрои ин намуди шартнома бастанӣ шартномаи боркашонӣ ва суғурта ва аксаран шартномаи литсензиониро дар назар дорад, ки бо мақсади таъмини истеҳсоли мол аз рӯи шартномаи фурӯши байналмилалӣ мол баста мешавад. Моҳияти иқтисодӣ ва мазмуни ҳуқуқии шартномаи хариду фурӯш ҳам дар муомилоти тижоратӣ дохилӣ ва ҳам дар соҳаи савдои байналмилалӣ бетағйир мемонад. Дар сатҳи ҳуқуқӣ фурӯш шакли ҳуқуқии гузаштани ҳуқуқи моликият ба объект аз бегонакунонда - фурӯшанда ба харидор мебошад [9, с. 77].

Мафҳуми шартномаи тижорати хориҷӣ аҳамияти ҷиддии назариявӣ, маърифатӣ ва амалӣ дорад. Набудани мафҳумҳои ҳуқуқии як қатор категорияҳои бунёдии ҳуқуқӣ (аз ҷумла «шартномаи тижорати хориҷӣ») самаранокӣ танзими ҳуқуқиро коҳиш медиҳад ва баъзан қоршиносонро ба хатоҳои дағалона бурда мерасонад [1, с. 43]. Дар адабиёти ҳуқуқӣ доктринаи муайяне мавҷуд аст, ки ба мафҳуми муомилоти иқтисодии хориҷӣ ба таври умумӣ дахл дорад [13, с. 12]. Масалан, Г.К. Дмитриева менависад: «Доктрина ва амалияи муомилоти иқтисодии хориҷӣ ду хусусияти муҳим дорад: якум, дар муомилот шахсони (субъектҳои)

миллатҳои гуногун иштирок мекунанд, дуум, ҳаҷми чунин муомилот (амалиёти содироти воридоти молҳо, хизматрасониҳо ва ғ.)-ро муайян мекунад [3, с. 8-9]. Маврид ба зикр аст, мафҳуми шартномаи хариду фурӯши байналмилалӣ мол аломатҳои таркибӣ ва махсусиятҳои шартномаи байналмилалӣ хариду фурӯшро нишон дода, дар амалигаронии муомилоти тижорати хориҷӣ аҳамияти қалон дорад. Муайян кардани мафҳуми шартномаи хариду фурӯши байналмилалӣ мол боиси тақмили қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон мегардад.

Муҳаққиқон доир ба мафҳуми шартномаи хариду фурӯши байналмилалӣ андешаҳои мухталиф пешниҳод намудаанд. Ба андешаи Л. Лунтс муомилоти тижоратӣ хориҷӣ ва муносибатҳои ҳуқуқӣ оид ба савдои хориҷӣ чунин аст, ки дар он ақаллан яке аз тарафҳои хориҷӣ (шахрванди хориҷӣ ё шахси ҳуқуқии хориҷӣ) буда, мазмуни муомилот воридоти молҳо аз хориҷа ё амалиёти содироти мол ба хориҷа ё ҳама гуна амалиёти ёрирасон вобаста ба содирот ё воридоти мол мебошад [8, с. 14]. Андешаи мазкурро дигар ҳуқуқшиносон низ дастгирӣ кардаанд [10, с. 115]. О. Иоффе қайд мекунад, ки шартномаи хариду фурӯшро чунин муомилоти дутарафа муайян кардан мумкин аст, ки ба шарофати он яке аз тарафҳои он - фурӯшанда уҳдадор мешавад, ки предмети муайянро ба моликияти тарафи дигар - харидор супорад ва харидор уҳдадор мешавад, ки онро қабул намояд ва бар ивази он ба фурӯшанда маблағи мувофиқашуда пардохт намояд [9, с. 77-78]. Ин мафҳуми шартномаи хариду фурӯш ҳамчун мафҳуми умумӣ мебошад, ки намудҳои гуногуни хариду фурӯшро дар бар мегирад, ки аз ҳамдигар аз рӯи мавзӯ ва таъинот, таркиби предмет ва дигар хусусиятҳо фарқ мекунанд.

Тибқи шартномаи хариду фурӯши байналмилалӣ фурӯшандае, ки ба фаъолияти соҳибқорӣ машғул аст, уҳдадор мешавад, ки дар муҳлатҳои муайян моли истеҳсол ё харидаашро ба харидор барои истифода дар фаъолияти соҳибқорӣ ё дигар мақсадҳои ба шахси ҳуқуқӣ алоқаманд медиҳад [11, с. 36]. Ба андешаи Т.С. Угрин шартномаи савдои беруна як намуди муомилоти иқтисодӣ, яъне шартномаи байни субъектҳои хоҷагидор мебошад, ки яке аз онҳо резиденти Федератсияи Россия нест ё инчунин резиденти

Федератсияи Россия буда, дар хориҷа ташкилоти тижоратӣ дорад, ки барои муқаррар кардан, тағйир додан ё қатъ намудани ҳуқуқи уҳдадорӣҳои граҷдаи хангоми анҷом додани амалиёти тижоратӣ (содирот ва воридот) нигаронида шудааст [12, с. 16].

Ҳамин тариқ, таҳияи мафҳуми умумии шартномаи тижорати хориҷӣ ҳам барои илми ҳуқуқ ва ҳам барои амалияи қонунгузорӣ ва татбиқи ҳуқуқ ниҳоят муҳим аст. Бояд гуфт, ки мафҳуми шартномаи хариду фурӯш дар қонунгузории дохилии кишварҳои гуногун мафҳуми умумиро дар бар мегирад. Шартномаи хариду фурӯш дар савдои байналмилалӣ як намуди хариду фурӯш буда, хусусияти байналмилалӣ дорад, яъне унсурҳои хориҷиро дар бар мегирад. Бар хилофи мафҳуми шартномаи хариду фурӯш дар қонунгузории дохилӣ, оид ба мафҳуми фурӯши байналмилалӣ нуқтаи назари гуногун вучуд дорад [13, с. 10]. Доктринаи ҳуқуқӣ дар бораи моҳият ва хусусиятҳои муомилоти савдои берунӣ фаҳмиши муайянеро ба вучуд овардааст, вале онро ҳамчун мафҳуми аз тарафи умум эътирофшуда ҳисоб кардан мумкин нест. Набудани мафҳуми аз ҷиҳати илмӣ асоснокӣ ҳуқуқии шартномаи савдои берунӣ тавачҷуҳи доимии олимониро ба ин масъала ҷалб намудааст [1, с. 45]. Ба андешаи В.Ш. Чан ба шартномаҳои байналмиллалӣ хариду фурӯш шартномаҳои дохил мешаванд, ки дар онҳо субъекти хориҷӣ иштирок намуда, ҳуқуқи уҳдадорӣҳои тарафҳо ба содирот ва (ё) воридоти молҳо алоқаманданд, яъне предмети он моликият дар шакли моли аз кишвар содиршуда ё ба кишвар воридшуда мебошад [13, с. 12].

В.Ш. Чан дар ҷои дигар қайд менамояд, ки шартномаи хариду фурӯши байналмилалӣ шартномаи хариду фурӯши мол ё шартномаи мебошад, ки тибқи он ё иҷрои он мол ё ҳуқуқи моликият ба мол мегузарад ва муассисаҳои тижоратӣ тарафҳо дар давлатҳои гуногун ҷойгиранд ва дар як вақт: а) моле, ки мавзӯи шартнома мебошад, хангоми бастанӣ он дар ҷараёни интиқол қарор дорад, бояд аз қаламрави як давлат ба ҳудуди давлати дигар гузаронида шавад; ё б) амалҳои, ки оферта ва аксептро ташкил медиҳанд, дар қаламрави давлатҳои гуногун анҷом дода мешаванд ё в) шартнома пешбинӣ мекунад, ки мол бояд ба

қаламрави давлати дигаре, ки дар он амалҳои оферта ва аксептро ташкил медиҳанд, анҷом дода шаванд [13, с. 18]. Дар натиҷаи таҳлили мафҳуми шартномаи байналмилалӣ хариду фурӯши мол муҳаққиқ В.Ш. Чан чунин мафҳуми шартномаи фурӯши байналхалқӣ молро пешниҳод кардааст: Шартномаи фурӯши байналхалқӣ мол шартномаи хариду фурӯше мебошад, ки тарафҳои он дар кишварҳои гуногун макони тижорат ё истиқомати доимӣ доранд [13, с. 27]. Ба андешаи мо, таърифи пешниҳодшуда хусусиятҳои умумиро дар бар мегирад, ки қариб ба ҳамаи намудҳои шартномаҳои байналмилалӣ хариду фурӯш, ки дар ҷаҳон мавҷуд аст, хос мебошад, вале мафҳуми мазкур дар фаҳмиши содаву муқаррарӣ пешниҳод гардидааст. Мафҳуми пешниҳодгардида ба фурӯш ва хариди амволи ғайриманқул, ки аз ҷониби қонуни ҷойгиршавии он ба таври умум танзим карда мешавад, ҳатто хангоми баста шудани чунин шартнома байни шахсони ҳуқуқӣ ё воқеии хориҷӣ татбиқ намегардад.

Ба андешаи И.Н. Герчикова шартномаи байналмилалӣ (шартномаи тижоратии байналмилалӣ, муомилоти иқтисодии хориҷӣ) - муомилоти (созишномаи) байни ду ё зиёда тарафҳои мебошад, ки дар давлатҳои гуногун ҷойгиранд (субъектҳои ҳуқуқи давлатҳои гуногун мебошанд), оид ба фурӯш ё таҳвили мол, иҷрои қарз ё хизматрасонӣ ё дигар намудҳои фаъолияти иқтисодӣ тибқи шартҳои мувофиқашудаи тарафҳо баста мешавад. Шартномаи байналмилалӣ асоси фаъолияти иқтисодии берунӣи субъектҳои хоҷагидорро ташкил медиҳад [2, с. 461].

Бо дарназардошти таҳлили муқаррароти санадҳои ҳуқуқии байналмилалӣ ва қонунгузории давлатҳои гуногун, ки хариду фурӯшро дар савдои байналмилалӣ танзим мекунад ва вобаста ба хусусиятҳои шартномаи хариду фурӯши байналмилалӣ дар минтақаҳои қарқарди маҳсулоти содиротӣ мафҳуми зерини ин навъи шартнома пешниҳод шудааст, ки ба андешаи муаллиф ва муқаррароти қонунгузории давлатҳои гуногун мувофиқ аст: шартнома оид ба фурӯши байналмилалӣ мол шартномаест, ки тарафҳои он дар кишварҳои гуногун ҷойи фаъолият ё иқомат доранд ё ба таври дигар бо фармоишҳои

гуногуни ҳуқуқӣ алоқаманд мебошанд [13, с. 187].

Дар адабиётҳои ҳуқуқӣ мафҳуми шартномаи байналмилалӣ хариду фурӯш дар шакли зерин пешниҳод гардидааст: шартномаи хариду фурӯши байналмилалӣ шартномаи байни ду шахс мебошад, ки тибқи он шахсе, ки шахрванди як давлат - фурӯшанда аст, уҳдадор мешавад, ки объекти муайянеро, ки аз сарҳади давлатӣ ба қаламрави давлати дигар интиқол дода шудааст, ба моликияти шахси дигар - харидор, ки чун қоида, шахрванди давлати дигар махсуб меёбад, супорад ва харидор уҳдадори қабули ин объектро ба зимма мегирад ва ба фурӯшанда барои он нархи мувофиқашударо мепардозад [9, с. 78].

Бояд таъкид кард, ки бинобар сабаби байналмилалӣ будани шартномаи хариду фурӯши мол доир ба танзими он санадҳои зиёди меъёрӣ-ҳуқуқии байналмилалӣ қабул карда шудааст. Яке аз чунин санадҳои байналмилалӣ Конвенсия оид ба муҳлати даъво дар хариду фурӯши байналмилалӣ мол мебошад, ки санаи 14 июни соли 1974 қабул карда шуда, санаи 1 августи соли 1988 мавриди амал қарор гирифтааст. Мутобиқи моддаи 2 Конвенсияи мазкур шартномаи хариду фурӯши мол, байналмилалӣ ба ҳисоб меравад, агар дар лаҳзаи бастанӣ шартнома маҳалҳои тичоратии харидор ва фурӯшанда дар давлатҳои гуногун воқеъ бошанд [5, с. 5]. Ҳарчанд ба маънои маҳдуд ҳам бошад, вале мазмуни мафҳуми шартномаи хариду фурӯши байналмилалӣ мол дар меъёри мазкур нишон дода шудааст.

Санади дигари байналмилалӣ дар ин хусус Конвенсияи СММ оид ба шартномаи байналмилалӣ хариду фурӯши мол ба ҳисоб меравад, ки санаи 11 апрели соли 1980 қабул карда шуда, санаи 1 январи соли 1988 мавриди амал қарор гирифтааст. Аз мазмуни моддаи 3-юми санади мазкур бармеояд, ки шартномаи хариду фурӯш ҳамон шартномае ба ҳисоб меравад, ки агар тарафи фармоишгари мол уҳдадорӣ нагирифта бошад, ки қисми зиёди масолеҳи барои тайёр кардан ё истеҳсоли чунин моли заруриро худаш таъмин намояд [6, с. 2]. Дар санади байналмилалӣ мазкур мафҳуми шартномаи хариду фурӯши байналмилалӣ мол дода нашудааст.

Лозим ба ёдоварист, ки чихати танзими ҷанбаҳои мухталифи шартномаи хариду

фурӯши байналмилалӣ мол дар Ҷумҳурии Тоҷикистон як қатор санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқӣ амал мекунанд. Яке аз чунин санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқӣ ин қисми дуюми Кодекси гражданин Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад, ки санаи 11 декабри соли 1999 қабул карда шудааст. Дар моддаи 488 санади мазкур муқаррар гардидааст, ки мутобиқи шартномаи хариду фурӯш як тараф (фурӯшанда) уҳдадор мешавад, ки молро ба моликият (ҳуқуқи пешбурди хоҷагидорӣ ё идораи оперативӣ)-и тарафи дигар (харидор) диҳад ва харидор уҳдадор мешавад ин молро қабул карда, бар ивазаш маблағи муайяни пулӣ (арзиши он)-ро супорад [7].

Санади дигари меъёрӣ-ҳуқуқӣ дар ин хусус Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи фаъолияти савдои хориҷӣ” мебошад, ки санаи 3 июли соли 2012 қабул карда шудааст. Қонуни мазкур пурра ба масъалаи танзими фаъолияти тичорати хориҷӣ бахшида шудааст, вале мутаассифона, дар он мафҳуми “шартномаи хариду фурӯши байналмилалӣ мол” дода нашудааст. Ҳарчанд ки дар моддаи 2 Қонун мафҳумҳои асосӣ, аз ҷумла, мафҳумҳои фаъолияти савдои хориҷӣ, субъектҳои фаъолияти савдои хориҷӣ, мол, содироту ворид ва монанди инҳо муқаррар карда шуда бошад ҳам, вале дар миёни онҳо мафҳуми “шартномаи хариду фурӯши байналмилалӣ мол” ба назар намерасад. Бинобар ин, бехтар мешуд, ки дар санади мазкур мафҳумҳои “хариду фурӯши байналмилалӣ”, “шартномаи хариду фурӯши байналмилалӣ мол” пешбинӣ мегардиданд.

Ҳамин тавр, дар натиҷаи таҳлили мафҳум ва моҳияти шартномаи хариду фурӯши байналмилалӣ мол ба чунин хулоса омадан мумкин аст, ки мафҳуми ягона ва умумиэътирофшудаи шартномаи хариду фурӯши байналмилалӣ мол на дар адабиётҳои ҳуқуқӣ ва на дар санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқии байналмилалӣ ва қонунгузори миллӣ вучуд надорад. Бинобар ин, зимни натиҷагирӣ андешаҳои боло мо мафҳуми шартномаи хариду фурӯши байналмилалӣ молро бо ду мазмун (маҳдуд ва васеъ) пешниҳод менамоем: ба мазмуни маҳдуд шартномаи хариду фурӯши байналмилалӣ мол гуфта, созиши тарафҳоеро оид ба воридот ё содироти мол меноманд, ки шахрванди кишварҳои гуногун мебошанд ва ё

шахсони ҳукукии онҳо дар кишварҳои гуногун ҷойгир аст.

Ба мазмуни васеъ бошад, шартномаи хариду фурӯши байналмилалии мол гуфта, як намуди муомилоти савдои хориҷиро меноманд, ки бо созиши субъектҳое, ки дар кишварҳои гуногун ҷойгиранд асос ёфта, барои муқаррар кардан, тағйир додан ё қатъ намудани ҳукуқи уҳдадорихои байналмилалии шартномавӣ ҳангоми анҷом додани амалиёти тиҷоратӣ (содирот ва воридот)-и мол нигаронида шудааст.

Ё ин ки мутобиқи шартномаи хариду фурӯши байналмилалии мол як тараф

(фурӯшанда, ки шахрванди давлати муқобили харидор мебошад ва ё шахси ҳукукии дар кишвари муқобили харидор ҷойгир аст) уҳдадор мешавад, ки молро ба моликият (ҳукуқи пешбурди хоҷагидорӣ ё идораи оперативӣ)-и тарафи дигар (харидор, ки шахрванди давлати муқобили фурӯшанда мебошад ва ё шахси ҳукукии дар кишвари муқобили фурӯшанда ҷойгир аст) диҳад ва харидор уҳдадор мешавад ин молро қабул карда, бар ивазаш маблағи муайяни пулӣ (арзиши он)-ро, ки бо созиши тарафҳо муқаррар гардидааст, ба фурӯшанда супорад.

### Рӯйхати адабиёт:

1. Абдулов Ш.С. Масъалаҳои актуалии танзими ҳукукии шартномаи фурӯши байналмилалии мол. Москва - 2006. С. 42-43.
2. Герчикова И.Н. Международная коммерческая практика - М.: МГИМО, 1992. - Т. выпуск 1, выпуск 2. - 461 с.
3. Дмитриева Г.К. Арбитражи байналхалқии тиҷоратӣ I Омӯзиш - дастури амалӣ. М., 1997. С. 8-9.
4. Кондратьева В.А. Хусусиятҳои бастан ва мазмуни шартномаи хариду фурӯши байналмилалӣ с.21
5. Конвенция об исковой давности в международной купле-продаже товаров. Нью-Йорк, 2012 г. - С. 5.
6. Конвенция Организации Объединенных Наций о договорах международной купли-продажи товаров. Нью-Йорк, 2010 г. - С. 2.
7. Кодекси граждани Чумхурии Тоҷикистон аз 11-уми декабри соли 1999 қисми 2. м. 488.
8. Лунтс Л.А. Харид ва фурӯши савдои хориҷӣ (масъалаҳои низоъ). М., 1972. С. 14.
9. Международное торговое право: учеб. пособие/ [Бушев А.Ю.М43 и др.]; под общ. ред. В.Ф. Попондопуло. - М.: Омега-Л, 2005. С. 78.
10. Перетерский И.С., Крылов С.Б. Ҳуқуқи байналмилалии хусусӣ. М., 1970. С. 115;
11. Розенберг М.Г. Хариду фурӯши байналмилалии мол - М., 1993, - С.36.
12. Угрин Т.С. Шартнома оид ба фурӯши байналмилалии мол. Москва, 2002. - С. 16
13. Чан В.Ш. Шартномаҳои байналмилалии фурӯш ва қонунҳои Ветнам. Рисола барои дарёфти унвони илмӣ номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ. Москва - 1998. С. 10

### Аннотатсия

#### Мафҳуми шартномаи хариду фурӯши байналмилалии мол

Дар мақолаи мазкур, суҳан дар бораи мафҳуми шартномаи хариду фурӯши байналмилалии мол аз нигоҳи олимони хориҷӣ, санадҳои байналмилалӣ ва қонунгузориҳои Чумхурии Тоҷикистон меавад. Муаллиф бо истифода аз адабиётҳои илмӣ таҳқиқи масъалаи мазкурро ба роҳ монда, ҷиҳати тақмили қонунгузорӣ андешаҳои ҳеҷро пешниҳод кардааст.

### Аннотация

#### Понятие международного договора купли-продажи товаров.

В данной статье рассматривается понятие международного договора купли-продажи товаров с точки зрения зарубежных ученых, международных договоров и законодательства Республики Таджикистан. Используя научную литературу, автор проводит исследования по данному вопросу и предлагает свои идеи по совершенствованию законодательства.

**Annotation**

**The concept of an international contract for the sale of goods**

This article discusses the concept of an international contract for the sale of goods from the perspective of foreign scholars, international instruments and legislation of the Republic of Tajikistan. Using scientific literature, the author conducts research on this issue and offers his ideas for improving the legislation.



УДК: 34.096

**Хакимова Манижа Авазовна,**

аспирант кафедры предпринимательского и  
коммерческого права юридического факультета  
Таджикского национального университета.

E-mail: [manija1995.mh@gmail.com](mailto:manija1995.mh@gmail.com)

Тел: (+992) 918-53-77-77.

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНКУРСА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

**Калидвожаҳо:** озмун, тасниф, диспозитсияи модда, комиссияи тендерӣ, базаи ҳуқуқӣ, тартиби кушодани лифофаи озмун, проектҳои сармоягузорӣ, хариди давлатӣ мол, кор ва хизматрасонӣ.

**Ключевые слова:** конкурс, тендерная комиссия, правовая база, нормативное регулирование конкурса, поставщик, подрядчик, государственные закупки, тендер, правила вскрытия тендерных заявок, инвестиционные проекты.

**Keywords:** competition, classification, open competitions, closed competitions, national competitions, international competitions, forced competitions, voluntary competitions.

В связи с переходом Таджикистана к рыночным отношениям потребовался коренной пересмотр системы государственного регулирования закупочной деятельности. Плановые, жестко регламентированные процессы осуществления закупок сменились приобретением продукции на конкурентных условиях, когда заказчик имеет возможность выбора из большого числа предложений поставщиков. В современных условиях государство является крупнейшим заказчиком и потребителем товаров, работ и услуг и тем самым оказывает влияние на развитие экономики. [1]

Мировая практика выработала достаточно надежный аппарат решения задачи оптимизации государственных закупок и борьбы с коррупцией — законодательно закрепленное проведение открытых конкурсов с использованием информационных ресурсов. Управление процессами формирования и эффективного использования информационных ресурсов в сфере государственных закупок является одной из приоритетных функций правительства. Проведение конкурсов на строительство подразумевает под собой проведение специально организованного торга между подрядчиками и заказчиками. Это необходимо для предоставления права на заключение договора подряда или договора поставки. На конкурсы могут выносятся

разнообразные заказы на определенные виды работ, которые в первую очередь должны быть связаны со строительством и ремонтом. [2] Конкурсы проводит тендерный комитет. Он создается заказчиком или организатором для проведения конкурсов и может действовать на постоянной или временной основе. Сам конкурс (тендер) — это конкурсная форма проведения подрядных торгов, которая определяется как соревнование представленных претендентами ofert с точки зрения их соответствия критериям, содержащимся в тендерной документации.

В настоящее время конкурсная деятельность в Республике Таджикистан регулируется рядом нормативно правовых актов, основу которых составляет Гражданский кодекс Республики Таджикистан, который был принят 30 июня 1999 года, а также Закон РТ № «О государственных закупках, товаров, работ, услуг» и ряд подзаконных актов. Далее ознакомимся более подробно с каждым из них.

Часть первая Гражданского Кодекса Республики Таджикистан была принята 30 июня 1999 года, которая состоит из 28 глав и 487 статей, в частности именно первая глава Гражданского кодекса Республики Таджикистан регулирует конкурсные отношения, а также иные вытекающие из них отношения [3]. В частности статьи 479, 480, 481 которые регулируют заключения,

организацию и порядок проведения конкурсов, а также последствия нарушения правил проведения конкурсов.

Согласно статье 479 Гражданского кодекса Республики Таджикистан «Договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги». Понятие торгов более шире, чем понятие конкурсов. Под торгами понимается аукционы, конкурсы (тендеры).[4] Из диспозиции данной статьи вытекает, что целью конкурса является заключение договора с наиболее подходящим вариантом при учете наилучшего предложения цены, качества и срока исполнения обязательств по договору.

Выигравшим торги по конкурсу считается - лицо, которое по заключению конкурсной (тендерной) комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия. Под «условиями» же понимается «цена, качества, срок, выбор наилучшего надежного поставщика». Выбор поставщика является первым и главным фактором. Никто не может дать полную характеристику или рекомендацию тому или иному поставщику. А конкурс дает возможность проанализировать деятельность и возможности каждого участника закупок. Они для этого сами составляют свое предложение, исходя из условий заказа. Другим не мало важным фактором, конечно же является цена. Каждый участник конкурса понимает, что завышенная цена либо плохие условия не сыграют ему на руку. А заказчик, в свою очередь, имеет перед собой массу предложений и знает, что любой намек, данный кому-либо из участников, поможет решить проблему несоответствий выдвинутым требованиям.

Также Гражданский кодекс часть 2 выступает в качестве основ нормативного регулирования конкурсных и вытекающих из них отношений. Гражданский кодекс Республики Таджикистан определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления вещных и интеллектуальных прав. [5] Кроме того, регулирует договорные и другие отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности участников.

Важнейшее значение имеют нормы гл. 36 Гражданского кодекса Республики Таджикистан, в которой дается определение договора подряда. Договор подряда является одним из договоров, который подписывается между победителем и заказчиком конкурса. Статья 714 Гражданского кодекса, Республики Таджикистан: «По договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работы и сдать ее заказчику в установленный срок, а заказчик обязуется принять работу и оплатить ее (уплатить цену работы). Работа выполняется за риск подрядчика, если иное не предусмотрено законодательством или соглашением сторон.

К отдельным видам договора подряда (бытовой подряд, строительный подряд, подряд на проектные или изыскательские работы) положения, предусмотренные настоящим параграфом, применяются, если иное не установлено законодательством Республики Таджикистан».

Статья 715 Гражданского кодекса Республики Таджикистан определяет работы, выполняемые по договору подряда: «Договор подряда заключается на изготовление или переработку (отработку) вещи либо на выполнение другой работы с передачей ее результата или сдачей ее иным образом заказчику. По договору подряда, заключенному на изготовление вещи, подрядчик передает права на нее заказчику». [6]

Выше были перечислены нормативные основы из Гражданского кодекса Республики Таджикистан на основании которых 17 мая 2004 года, был принят Закон РТ «О тендере», который определял экономические, правовые и организационные принципы подготовки и проведения тендера в Республики Таджикистан. Данные закон вмещал в себя основные понятия, порядок организации, этапы, а также совокупность прав и обязанностей субъектов участвующих в конкурсе и юридическую ответственность за несоблюдение мер по проведению конкурса. Закон обеспечивал эффективное и надлежащее использование средств физических и юридических лиц, направленных на закупку товаров, выполнения работ и оказание услуг. Самым главным плюсом и отличительным



признаком закона является то, что он регулирует как частные интересы, так и государственные. То есть он регулирует проведения конкурса заказчиком которых являются частные физические и юридические лица. В отличии от закона «о государственных закупках, товаров, работ и услуг» который регулирует только государственные конкурсы, и защищает интересы юридических лиц с долей государственных средств Республики Таджикистан в учредительном (уставном) фонде свыше 25 процентов. Сам закон «О государственных закупках, товаров, работ и услуг» был принят в 2006 году, который регулировал почти те же отношения, что и закон «О тендере». [7] В связи с этим 13 июня 2007 года №279 Закон РТ «О тендере» утратил свою юридическую силу. В настоящее время в Таджикистане основным законом, который регулирует отношения в сфере конкурсных отношений, является Закон №168 от 3 мая 2006 года «О государственных закупках товаров, работ и услуг».

Закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок. Закон Республики Таджикистан «О государственных закупках, товаров, работ и услуг» определяет правовые, экономические и организационные основы государственных закупок товаров, работ и услуг, устанавливает единые правила и процедуры, связанные с государственными закупками товаров, работ и услуг, осуществляемых полностью или частично за счет государственных средств Республики Таджикистан.[8] Данный закон регулирует единое экономическое пространство по государственным закупкам товаров, работ и услуг, целевое использование государственных средств, расширение круга участников, расширение справедливой конкуренции, а также совершенствование деятельности органов исполнительной власти в государственных закупках работ и услугах. Действие закона распространяется на все государственные закупки, осуществляемые на

территории Республики Таджикистан, за исключением государственных закупок для обеспечения национальной обороны, национальной безопасности, государственных секретов, драгоценных металлов и драгоценных камней, а также для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и других экстренных случаев в соответствии с решением Правительства Республики Таджикистан. Закон по инициативе Правительства Республики Таджикистан был представлен на рассмотрении в Маджлиси намояндагон и Постановлением Маджлиси намояндагон был принят. 3 марта 2006 года, № 168. Президент Республики Таджикистан подписал данный закон и чуть позже после его официального опубликования, он приобрёл юридическую силу. На основе этих же законов, были приняты ряд подзаконных актов, которые регулировали определенную область конкурсных отношений, так как виды конкурсов различны, а значит и их регулирование требует отдельного подзаконного акта. [9]

Так например утвержденное Правительством Республики Таджикистан «Правила по вскрытию тендерных заявок на закупку товаров, работ и услуг по государственным инвестиционным проектам» от 2 октября 2010 года, №500 которое предусматривает основные понятия, функции организаторов тендера, функции ЦУО, обязанности Комиссии, а также порядок вскрытия тендерных заявок.[10] Рассмотрим еще один подзаконный акт, На примера Постановления Правительства РТ «Об организации и проведении тендера на заключение договора (соглашения) с Таджикским алюминиевым заводом на переработку сырья (товаров) на таможенной территории Республики Таджикистан», который был принят 8 декабря 2006 года, № 574. [11] [12]

В целях эффективного функционирования Таджикского алюминиевого завода и обеспечения прозрачности процесса заключения договора (соглашения) на переработку сырья (товаров) на таможенной, территории Республики Таджикистан, Правительство Республики Таджикистан приняло данное постановление. Постановление включает в себя, организацию и порядок

проведения тендера в Алюминиевом заводе, определяется состав участников Тендерной Комиссии из числа Представителей Правительства, Министерств, а также самого завода. Мы разобрали несколько примеров подзаконных актов, а их есть множественное число. [13] В обязательном порядке, отмечу как положительный фактор, единую экономическую зону государственных заказов, и в этой зоне все работает по единым регламентам и подчиняется одним нормам. Открытый конкурс и вообще любая из предусмотренных процедур, проводится одинаково в любой части нашей страны. Это, несомненно, тоже большой плюс. [13] Надо понимать, что одной из причин появления такой регламентированной и единой схемы

закупок, явилась борьба с коррупцией в данной сфере. Законы, регулирующие государственные закупки, принесли надежду на снижение объёма разворовывающийся коррупционерами государственных средств. Таким образом, тендерная деятельность — это одна из наиболее динамично развивающихся, с позиции осмысления и применения научных разработок на практике, сфер деятельности. И таджикское законодательство создает механизмы эффективного правового регулирования ее не только в сфере государственного заказа, но и в сферах экономических отношений с высокой долей участия государства, тем самым оптимизируя закупочную деятельность и развивая экономику страны в целом. [14]

### Список литературы:

1. Савина С.В. «Правовое регулирование организации и проведения конкурсов в предпринимательской деятельности» дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.03 / С.В. Савина. – Москва, 2007– 25стр.
2. Савина С. В. «Правовое регулирование организации и проведения конкурсов в предпринимательской деятельности» дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.03 / С.В. Савина. – Москва, 2007– 30стр
3. Гражданский кодекс Республики Таджикистан. Действующий кодекс. Дата принятия: 30.06.1999// Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1999 г., №6, ст. 5. Статьи 479-480
4. Гражданский кодекс Республики Таджикистан часть 1. Действующий кодекс. Дата принятия: 30.06.1999// Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1999 г., №6. Статьи 479-481.
5. Гражданский кодекс Республики Таджикистан часть 2. Действующий кодекс. Дата принятия: 11.12.1999// Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1999 г., №12. Статьи 764-765.
6. Закон Республики Таджикистан «О тендере». Утратил силу закон. Дата принятия: 17.05.2004 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2004 г., №5, ст.12.
7. Закон Республики Таджикистан «О тендере». Утратил силу закон. Дата принятия: 17.05.2004 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2004 г., №5, ст.12.
8. Закон Республики Таджикистан «О государственных закупках товаров, работ и услуг». Действующий закон. Дата принятия: 03.05.2006// Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2006 г., №5, ст. 17
9. Закон Республики Таджикистан «О государственных закупках товаров, работ и услуг». Действующий закон. Дата принятия: 03.05.2006// Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2006 г., №5, ст. 17
10. Постановление Правительства Республики Таджикистан «Правила по вскрытию тендерных заявок на закупку товаров, работ и услуг по государственным инвестиционным проектам». Действующее постановление. Дата принятия: 02.10.2010, №500// Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2010 г., № 10, ст. 22
11. Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об организации и проведении тендера на заключение договора (соглашения) с Таджикским алюминиевым заводом на переработку сырья (товаров) на таможенной территории Республики Таджикистан».

Действующее постановление. Дата принятия: 08.12.2006 г, № 574// Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2006 г., № 12, ст. 7

12. Гатаулина С.В. Разновидности конкурса и особенности их проведения. [электронный ресурс]. URL: <https://www.ca-c.org/datarus/esenov3.shtml> (дата обращения: 11.10.2017 г.)

13. Беляева О.А. «Торги: теоретические основы и проблемы правового регулирования» дис...д-ра юрид. наук: 12.00.03 / О.А. Беляева – Москва, 2012– 125стр.

14. Савина С.В. «Правовое регулирование организации и проведения конкурсов в предпринимательской деятельности» дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.03 / С.В. Савина. – Москва, 2007– 115стр.

#### **Аннотатсия**

##### **Асосҳои ҳуқуқии танзими озмун дар Ҷумҳурии Тоҷикистон**

Дар мақола муаллиф асосҳои ҳуқуқии танзими озмун дар Ҷумҳурии Тоҷикистонро баррасӣ мекунад. Имрӯз сарчашмаи танзими озмун аз Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, баъдан аз кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон маншаъ мегирад. Аз ҷумла, қисми 1 КГ ҚТ моддаҳои 479,480,481 тартиби ташкил ва гузаронидани озмун, инчунин оқибатҳои вайрон кардани қоидаҳои баргузори тендерҳоро танзим менамоянд.

#### **Аннотация**

##### **Правовые основы регулирования конкурса в Республике Таджикистан**

В статье автором рассматривается правовые основы регулирования конкурса в Республике Таджикистан. На сегодняшний день регулирование конкурса берет своё начало в первую очередь из Конституции Республики Таджикистан, а также Гражданского кодекса РТ. В частности статьи 479, 480,481 ч.1 Гражданского кодекса регулирует заключение, организацию и порядок проведения конкурсов, а также последствия нарушения правил проведения конкурсов.

#### **Annotation**

##### **Legal Basis for Competition Regulation in the Republic of Tajikistan**

In the article the author considers the legal basis for the regulation of the competition in the Republic of Tajikistan. To date, the regulation of the competition originates primarily from the Constitution of the Republic of Tajikistan, as well as the Civil Code of the Republic of Tajikistan. In particular, articles 479, 480,481 part 1 of the Civil Code regulate the conclusion, organization and procedure for holding competitions, as well as the consequences of violating the rules for holding competitions.



УДК: 351.72

**Бурхонова Азиза Исмаиловна,**

ассистент кафедры международного права  
Академия государственного управления при  
Президенте Республики Таджикистан.

E-mail: [aziza\\_burhonova@mail.ru](mailto:aziza_burhonova@mail.ru)

Тел.: (+992) 929-30-20-80.

## ИНВЕСТИРОВАНИЕ В ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ - РАЗУМНОЕ ДОЛГОСРОЧНОЕ ВЛОЖЕНИЕ

**Калидвожаҳо:** сармоягузорӣ; қонун; консепсия; ҳадафҳои рушди устувор; дурнамо; Бонки Осиёи Рушд.

**Ключевые слова:** инвестиция; закон; концепция, цели устойчивого развития; стратегия; Азиатский Банк Развития.

**Key words:** investment; law; concept, goals of sustainable development; strategy; Asian Development Bank.

На протяжении всей истории успехи и неудачи человеческих сообществ были тесно связаны с эффективностью управления водными ресурсами. Первые великие цивилизации развивались на берегах крупных рек — таких как Нил в Египте, [9] Тигр и Евфрат в Месопотамии, Инд в Индии и Пакистане, и Хуанхэ в Китае, — используя сезонное изобилие для подведения ирригационных систем и создания запасов сельскохозяйственной продукции.

Вода как важный ресурс для устойчивого развития включена в многочисленные документы и стратегии развития на региональном, национальном и глобальном уровнях. Как следствие, различные аспекты водной проблематики были включены и в цели в области устойчивого развития (ЦУР). Цель устойчивого развития 6 «Чистая вода и санитария: обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех» возможно привлечет больше внимания к этим вопросам [11].

Несмотря на это миллиарды жизней во многих частях мира на сегодняшний день находятся под угрозой из-за нерационального управления водными ресурсами. Под воздействием неэффективного управления институциональных проблем, значительных пробелов в данных и инвестициях в инфраструктуру, отсутствия всестороннего понимания проблем, водопользование не координируется должным образом. Нехватка

воды, загрязнение и нерациональное управление водными ресурсами в скором времени подведут множество стран к критической черте из-за дополнительного давления, связанного с изменением климата, ростом населения, урбанизацией и миграцией [8, с.1]. По данным различных экспертных организаций, свыше 844 миллионов человек в мире до сих пор не имеют доступа к безопасной питьевой воде, 1,8 миллиарда человек пьют воду из источников, загрязненных фекалиями, а 2,4 миллиарда человек не имеют доступа к улучшенным санитарным системам. По прогнозам, к 2050 году в регионах с повышенной нагрузкой на водные ресурсы будут проживать 2,3 миллиарда человек [5]. Опасности, связанные с водопользованием, составляют 90% всех стихийных бедствий, а их периодичность и интенсивность, как правило, возрастают.

Будучи важным участником в решении водных проблем на региональном уровне, Республика Таджикистан владеет приблизительно 60 % водных ресурсов рек Центральной Азии (бассейна Аральского моря). Основу водных ресурсов Таджикистана составляют ледники, общий объем которых оценивается в 845 км<sup>3</sup>. Количество ледников в республике достигает более 14509 с общей площадью оледенения 11146 км<sup>2</sup>. По территории страны протекают 947 рек, общая длина которых превышает 28500 км. В Таджикистане формируется свыше 80% стока

реки Амударья и 1% стока реки Сырдарья. В целом это составляет 64 км<sup>3</sup> в год, что равнозначно 55,4% от общего стока рек бассейна Аральского моря. В озёрах Таджикистана сосредоточено более 46,3 км<sup>3</sup> воды, из которых 20 км<sup>3</sup> являются пресными. В стране имеется 10 водохранилищ общим объёмом 15,353 км<sup>3</sup>. Ими регулируется 23,9% стока, формирующегося на ее территории, а с учётом притока из сопредельных государств 17,5% стока [10].

Будучи субъектом международного права и полноценным членом ООН именно по инициативе Республике Таджикистана за период с 2000 по 2016 годы Генеральная Ассамблея приняла семь резолюций по водным вопросам. Среди них: объявление 2003 года Международным годом пресной воды, периода с 2005 по 2015 годы — Международным десятилетием действий «Вода для жизни», 2013 года — Международным годом водного сотрудничества и периода с 2018 по 2028 годы — Международным десятилетием действий «Вода для устойчивого развития», которые заслуживают особого внимания. На протяжении этого периода Таджикистан неоднократно становился площадкой глобального уровня для обсуждения водных вопросов [5]. Республика Таджикистан также является соучредителем Международного фонда спасения Арала и двух его комиссий — Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (МКВК) и Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию (МКУР) — которые предоставляют площадки для обсуждения неотложных проблем трансграничных вод в регионе.

Согласно анализу Всемирного экономического форума 2019 года Таджикистан в международном рейтинге эффективности законодательной базы занимает 30 место по совершенствованию процедур государственного регулирования, 20 место по бремени государственного регулирования и 34 место по эффективности законодательства в сфере разрешения споров среди 141 стран мира [6, с.124].

Следует, отметить, что наряду с международными инициативами в области рационального использования водных ресурсов, Республика Таджикистан, также на внутригосударственном уровне, приняла

соответствующие нормативные акты, к числу которых относятся:

- Закон Республики Таджикистан «Об Инвестиционном Соглашении», от 19 марта 2013 года, №944;

- Постановление Правительства Республики Таджикистан «О Программе государственных инвестиций на 2021-2025 годы», от 2 сентября 2021 года, №358;

- Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, от 1 декабря 2016 года, №636;

- Концепция государственной политики привлечения и защиты инвестиций Республики Таджикистан, от «29» декабря 2012 года, №755.

Закон Республики Таджикистан об Инвестиционном Соглашении регулирует общественные отношения, связанные с инвестиционными соглашениями, направленными на реализацию инвестиционных проектов в стратегически важных и приоритетных отраслях экономики Республики Таджикистан [1, с.1], в целом направлен на поощрение и привлечение инвестиций в Республику Таджикистан. Ее нормы определены не только основные понятия, стороны, содержание инвестиционного соглашения и сфера ее применения, но также рассматривается вопрос отказа от суверенного иммунитета и порядок разрешения споров в рамках этих соглашений.

Привлечения внутренних и иностранных инвестиций и разработки новых инвестиционных проектов для развития национальной экономики является, основной целью Программы государственных инвестиций на 2021-2025 годы. ППИ также способствуя достижению стратегических целей и Целей Устойчивого Развития, предлагает совершенствование нормативно-правовой базы страны путем: принятия Национальной водной стратегии Республики Таджикистан на период до 2030 года; разработки Программы развития мелиорации и ирригации Республики Таджикистан; разработки Государственной программы питьевого водоснабжения и водоотведения до 2030 года; разработки и принятия нормативных правовых актов в области использования и охраны водных ресурсов для реализации Водного кодекса

Республики Таджикистан в новой редакции [2, с. 90].

Согласно, первой главы Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года [3, с. 13], ее основными задачами и целями «В сфере обеспечения энергетической безопасности и эффективного использования электроэнергии» включают в себе: диверсификация генерирующих источников энергии, предусматривающая освоение гидроэнергетических ресурсов больших и малых рек, а также интегрированное управление водными ресурсами. Оно особо подчеркивает важность водной дипломатии для устойчивого развития страны и обеспечение достойной уровень жизни населения.

Концепция государственной политики привлечения и защиты инвестиций Республики Таджикистан, определяя инвестиционную политику страны направленную на социально-экономическое развитие государства и достижение общепольного эффекта в инвестиционной сфере, также включает в себя прямое участие государства в общественно-значимой инвестиционной деятельности и стимулирование инвестиционной деятельности, осуществляемого частным сектором [4, с. 6].

В Республике Таджикистан по состоянию на 1 января 2021 года совокупность реализующихся проектов государственных инвестиций состоит из 70 единиц (29 грантовых проектов, 6 кредитных проектов и 35 проектов, находящихся как в кредитном, так и в грантовом со-финансировании), общая сумма которых составляет 39,9 млрд. сомони (3,53 миллиарда долларов США) [6, с. 137].

Источником финансирования совокупности (портфеля) реализуемых проектов государственных инвестиций в основном являются следующие источники:

1. Азиатский Банк Развития - 856,1 млн. долларов или 24,3% общего портфеля;
2. Всемирный Банк - 757 млн. долларов или 21,5%;
3. Европейский Банк Реконструкции и Развития - 638,6 млн. долларов или 18,1%;
4. Китайская Народная Республика - 331,4 млн. долларов или 9,4%;
5. Исламский Банк Развития - 163,3 млн. долларов или 4,6%;

6. Европейский Инвестиционный Банк - 117,9 млн. долларов или 3,3%;

7. Саудовский Фонд Развития - 90,0 млн. долларов или 2,6%;

8. Азиатский Банк Инфраструктурных Инвестиций - 87,5 млн. долларов или 2,5%;

9. Фонд ОПЕК - 72,0 млн. долларов или 2,0%;

10. Немецкий Банк Развития - 55,4 млн. долларов или 1,6%;

11. Международный Фонд Сельскохозяйственного Развития - 53,1 млн. долларов или 1,5%;

12. другие международные финансовые организации или страны-доноры 140,7 млн. долларов или 4,0%;

13. вклад Правительства Республики Таджикистан - 128,5 млн. долларов или 3,6%;

14. другие источники (вклад отечественных государственных предприятий, местных органов исполнительной власти, сообществ и др.) - 36,3 млн. долларов или 1% [6, с. 152].

В водном секторе Республики Таджикистан также, активно реализовываются, проекты в области питьевого водоснабжения, мелиорации и ирригации, водной политики, совершенствовании институциональной структуры управления водными ресурсами, водного законодательства и другие за счет кредитов, грантов и вклада Правительства Республики Таджикистан. Приоритетами являются улучшенная ирригация и водоснабжение, основанное на сообществах управление бассейном, безопасность плотин, управление наводнениями и засухами, улучшенный прогноз погоды и мониторинг водных потоков и движения ледников, а также усиленные институты и политика в отношении управления водными ресурсами, на местном и центральном уровнях.

Учитывая большой потенциал для экспортирования гидроэлектроэнергии, для достижения прогресса в улучшении своих водных ресурсов и управлении ими, также определили инвестиции в улучшенное управление земельными и водными ресурсами в таджикской части Ферганской долины, что будет иметь как местные, так и субрегиональные выгоды. Пример может послужить Проект «Управление водными

ресурсами в бассейне реки Пяндж» (дополнительное финансирование) [7]. В рамках его осуществление, также был принят Указ Президента Республики Таджикистан от 28 ноября 2020 года, №102. Проект был учрежден Агентством по метеорологии Комитета по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан, и Агентство по метеорологии определено как Агентство по реализации проекта (АР). Оно предусмотрено на четыре года от 7.03.2019 до 30.06.2023. Основными задачами и целями проекта являются: Преобразование Метеорологического агентства в сильную структуру с устойчивым потенциалом и ресурсами с целью повышения уровня обслуживания и прогнозирования стихийных бедствий (наводнений) в бассейне реки Пяндж.

В заключение статьи можем сказать что Республика Таджикистан, будучи обладателем огромных водных ресурсов, учитывая ее решающее значение для экономического развития страны особенно для сельского

хозяйства и энергетики, предприняла важные шаги. Принятие ряда новых законов и внесение изменений и дополнений в действующие нормативно-правовые акты в сфере регулирования инвестиционной и предпринимательской среды, также проводимые ряд крупных реформ в сфере ведения бизнеса, направленные на сокращение административных барьеров являются подтверждением этого. Основываясь на том что, привлечение инвестиций является национальным долгосрочным приоритетом развития страны инициативы государства в условиях возрастающих глобальных вызовов и угроз, которые оказывают огромное влияние на экономические сферы страны, включают вопрос не только усовершенствование законодательной базы в области привлечение инвестиций, то также все большее привлечение инвестиций в различные сферы экономики. Так как интерес иностранных инвесторов к Таджикистану, в большой степени ограничен и сконцентрирован на традиционных отраслях как: энергетика, легкая промышленность и переработке сельскохозяйственной продукции.

### Список литературы:

1. Закон Республики Таджикистан об Инвестиционном [Электронный ресурс] //URL: [http://www.adlia.tj/show\\_doc.fwx?rgn=118841&conttype=2](http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=118841&conttype=2) (дата обращения: 24.05.2022)
2. Постановление Правительства Республики Таджикистан «О Программе государственных инвестиций на 2021-2025 годы» [Электронный ресурс] //URL: [http://www.adlia.tj/show\\_doc.fwx?Rgn=140188](http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=140188) (дата обращения: 24.05.2022)
3. Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030года [Электронный ресурс] //URL: [http://www.adlia.tj/show\\_doc.fwx?rgn=127827](http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=127827) (дата обращения: 24.05.2022)
4. Концепция государственной политики привлечения и защиты инвестиций Республики Таджикистан. [Электронный ресурс] //URL: [http://www.adlia.tj/show\\_doc.fwx?\\_rgn=118490&conttype=4](http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?_rgn=118490&conttype=4) (дата обращения: 24.05.2022)
5. Водные ресурсы для устойчивого развития. Э.Рахмон. [Электронный ресурс] //URL: <https://www.un.org/ru/chronicle/article/21710> (дата обращения: 20.05.2022)
6. Программа среднесрочного развития Республики Таджикистан на 2021-2025 годы. [Электронный ресурс] //URL: [http://www.adlia.tj/show\\_doc.fwx?Rgn=139443](http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=139443) (дата обращения: 20.05.2022)
7. Проект «Управление водными ресурсами в бассейне реки Пяндж» [Электронный ресурс] <http://www.meteo.tj/projects/proekt-upravlenie-vodnymi-resursami-v-bassejne-reki-pyandzh-dopolnitelnoe-finansirovanie/> (дата обращения: 20.05.2022)
8. Мобилизация для водной безопасности в мире. Стратегия 2020-2025. опубликовано Глобальным водным партнерством в 2019 году. Перевод на русский язык: М. Ибрагимов. С.31.
9. McIntosh, R.J. 2005. Ancient Middle Niger: Urbanism and the self-organizing landscape. Cambridge University Press, Cambridge.
10. Водные ресурсы. [Электронный ресурс] //URL: [https://www.mewr.tj/?page\\_id=390](https://www.mewr.tj/?page_id=390)

11.UN Water. 2013. Water Security & the Global Water Agenda: A UN-Water Analytical Brief. United Nations University, Hamilton, Canada. 14

#### **Аннотатсия**

##### **Сармоягузорӣ ба захираҳои обӣ – сармояи оқилона ва дарозмӯҳлат**

Дар мақола назария ва амалияи фаъолияти сармоягузорӣ ва хусусиятҳои он дар соҳаи захираҳои обӣ баррасӣ шуда, ба ҷанбаҳои ташкилию ҳуқуқии масъала таваҷҷуҳи асосӣ дода мешавад. Таснифи санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва барномаву лоиҳаҳои амалкунанда дар самти захираҳои обӣ оварда шудаанд. Ҳамчунин нишондодҳои рақамӣ оид ба мавзӯи баррасишаванда, тибқи стратегияи рушди кишвар барои то соли 2030 пешниҳод шудаанд.

#### **Аннотация**

##### **Инвестирование в водные ресурсы — разумное долгосрочное вложение**

В статье рассматриваются теория и практика инвестиционной деятельности и ее особенности в сфере водных ресурсов, при этом особое внимание уделяется организационно-правовым аспектам вопроса. Дана классификация нормативных правовых актов Республики Таджикистан и действующих программ и проектов в области водных ресурсов. Цифровые показатели по рассматриваемой тематике также представлены в соответствии со стратегией развития страны до 2030 года.

#### **Annotation**

##### **Investing in water is a smart long-term investment**

The article discusses the theory and practice of investment activity and its features in the field of water resources, with special attention paid to the organizational and legal aspects of the issue. The classification of normative legal acts of the Republic of Tajikistan and existing programs and projects in the field of water resources is given. Numerical indicators on the subject under consideration are also presented in accordance with the country's development strategy until 2030.





УДК: 349.6

**Мирзоева Дилноза Мирзоевна,**

*ассистент кафедры международного права  
Академия государственного управления при  
Президенте Республики Таджикистан.*

*E-mail: [shakespeare0896@mail.ru](mailto:shakespeare0896@mail.ru)*

*Тел.: (+992) 882-67-61-61.*



**Холмурадзода Шахрбону Мирзо,**

*ассистент кафедры международного права  
Академия государственного управления при  
Президенте Республики Таджикистан.*

*E-mail: [shahrbonu0001@gmail.com](mailto:shahrbonu0001@gmail.com)*

*Тел.: (+992) 102-20-10-01.*

## ОХРАНА РАСТИТЕЛЬНОГО И ЖИВОТНОГО МИРА В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

**Калидвожаҳо:** олами наботот; ҳайвонот; сиёсати экологӣ; беҳатарии экологӣ; ҳамкориҳои экологӣ.

**Ключевые слова:** растительный мир; животный мир; экологическая политика; безопасность окружающей среды; экологическое сотрудничество.

**Keywords:** flora; fauna; environmental policy; environmental safety; environmental cooperation/

В условиях современности, экологическая стабильность является одной из наиболее приоритетных направлений государственной политики почти каждого государства. Существует ряд конкретных направлений сотрудничества в этой области, каждое из которых охватывает категорию соглашений:

- Регулирование рыболовства и промысла морских ресурсов–Международная конвенция по регулированию китобойного промысла 1946г., Конвенция о рыболовстве в водах Дуная 1958 г., Конвенция об охране живых ресурсов юго-восточной части Атлантического океана 1969 г., Конвенция о сохранении морских живых ресурсов Антарктики 1980 г. и др;

- Охрана растительного мира – Международная конвенция об Охране растений 1951г., Соглашение о сотрудничестве в применении карантина растений и их охране от вредителей и болезней 1959г., Международное соглашение по тропической древесине 1983г., Международная конвенция по охране новых растений 1961г. и др;

- Защита конкретных видов – Конвенция об охране атлантических тюленей 1972 г., Соглашение о сохранении белых медведей

1973г., Соглашение об охране малых китов Балтийского и Северного морей 1992г. и др.;

- Охрана мест обитания – Конвенция о водно-болотных угодьях 1971г., двусторонние конвенции об охране перелетных птиц и среды их обитания;

- Защита редких и мигрирующих видов – СИТЕС (Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения 1973г.), Конвенция об охране мигрирующих видов диких животных 1979г. и др.

Международно-правовая охрана животного и растительного мира формируется по следующим основным направлениям:

-Охрана природных комплексов. К примеру, в соответствии с Конвенцией о водно-болотных угодьях 1971г. государства обозначили на собственной территории соответствующие водно-болотные угодья и занесли их в специальный Список, который был передан на хранение в МСОП.

-Охрана редких и исчезающих видов животных и растений. Международное сотрудничество в данной области отношений осуществляется, в свою очередь, на СИТЕС. В соответствии с Соглашением о сохранении белых медведей 1973г. запрещена добыча

белых медведей, за исключением случаев их использования в научных целях местным населением с помощью традиционных методов охоты и неких других. Также запрещён экспорт, импорт и доставка на территорию, а также торговля на территории участников Конвенции белых медведей и продукции, полученных от них (шкур и т.п.)

-Обеспечение рационального использования природных ресурсов. К примеру, Конвенция о сохранении живых ресурсов Антарктики 1980г., в которой говорится, что любой промысел и связанная с ним деятельность в районе к югу от 60-й параллели южной широты должны подчиняться следующим принципам: предотвращение сокращения численности вылавливаемой популяции до уровней, ниже которых не обеспечивается ее устойчивое пополнение; восстановление истощенных популяций; сведение до минимума опасности изменений в морской экосистеме, с целью обеспечить возможное устойчивое сохранение морских живых ресурсов Антарктики.

#### Охрана животного мира

На сегодняшний день, исчезновение разнообразия животного мира было и остаётся несомненным и бесспорным фактом. Из полумиллиарда видов к настоящему времени осталось всего несколько миллионов. В прошлом процесс исчезновения имел место в силу природных, естественных причин, в нынешнее время исчезновение видов животного мира обусловлено, главным образом деятельностью человека. Под международной охраной находятся киты, тюлени, моржи, белые медведи, дельфины и многие другие виды животного мира.

Согласно МСОП количество видов позвоночных, которые находятся под угрозой полного исчезновения, составило: в Западной Азии -71 вид, в Латинской Америке и Карибском бассейне – 873 вида; в Северной Америке – 269 видов; в Африке – 723 вида; в Азии и Океании – 1469 видов; в полярных регионах – 14 видов.

Международные соглашения по охране животного мира можно сконцентрировать в две группы:

-договоры, которые направлены на охрану флоры и фауны в общем;

-договоры, которые охраняют одну популяцию (семейство, вид).

В первую группу договора входит Конвенция о сохранении фауны и флоры в их природном состоянии 1933г. Сохранение природной фауны и флоры в некоторых частях планеты, особенно в Африке, осуществляется посредством создания национальных парков и заповедников, регулирования охоты и коллекционирования отдельных видов. Участники Конвенции возделывают национальные парки и природные заповедники непосредственно на своей территории (ст.3) и контролируют все населённые пункты в них (ст.4). Конвенция поощряет «одомашнивание» экологически ценных диких животных (ст.7). Конвенция призывает назначить контроль над торговлей охотничьими трофеями и производством изделий из них (ст.9). Запрещаются некоторые методы охоты, такие как: применение ядов, ослепляющего света, сетей, ям, ловушек, силков, взрывчатых веществ и т.п. Подобные методы охраны животного мира предусмотрены в Конвенции об охране природы и сохранении животного мира в западном полушарии 1940г. Целью этой Конвенции является охрана всех видов и родов коренной американской фауны и флоры от исчезновения, а также районов, исключительных по своей живописности, геологическим образованиям или представляющих эстетическую, историческую или научную ценность.

Конвенция об охране мигрирующих видов диких животных 1979г. была заключена с целью защиты животных, мигрирующих через национальные границы или вне этих границ. В конвенции содержится перечень исчезающих видов животных и мигрирующих видов, являющиеся предметом соглашений стран (более 300 видов). Каждое такое соглашение имеет целью восстановление или обеспечение благоприятного статуса сохранности конкретного мигрирующего вида.

Эффективной мерой охраны диких животных является международно-правовая регламентация их транспортировки и продажи. К примеру, СИТЕС содержит три приложения. В приложение I содержатся все виды, находящиеся под угрозой исчезновения, торговля которыми оказывает или может

оказать на их существование неблагоприятное влияние. В приложение II содержатся все виды, которые к настоящему моменту не находятся под угрозой исчезновения, но могут оказаться под подобной угрозой, если торговля образцами таких видов не будет строго регулироваться в целях недопущения подобной эксплуатации, которое несовместимо с их выживанием. Приложение III содержит все виды, которые по определению любой страны-участницы Конвенции 1973г. нуждаются в регулировании в пределах её юрисдикции с целью ограничения или предотвращения использования.

Вторая группа договоров включает: Международную конвенцию по регулированию китобойного промысла 1946г; Соглашение о сохранении белых медведей 1973г; Временную конвенцию о сохранении котиков северной части Тихого океана 1957г; и др.

Международная конвенция по регулированию китобойного промысла предусматривает охрану всех видов китов от истребления и сохранение для будущих поколений огромных естественных богатств, представляющие собой запасы китов. Каждый год Международная китобойная комиссия утверждает приложение к Конвенции 1946г., в котором определяются охраняемые и неохраняемые виды китов и устанавливаются открытые и закрытые сезоны и районы промысла, размеры китов каждого вида, разрешенных к убою, типы орудий промысла и методы измерения и учёта количества убитых китов.

В 1979г. рядом государств Латинской Америки была подписана Конвенция об охране и рациональном использовании ламы-витони. В соответствии с данной конвенцией запрещается охота на этот вид лам и незаконная торговля ими [1]. Также установлен запрет экспорта фертильной спермы и другого полового материала ламы-витони (исключение составляют экспорт в государства-участницы в научных целях или в целях восстановления популяции.). Конвенция 1979г. обязывает страны к созданию национальных парков, заповедников и прочих охраняемых районов в целях охраны и восстановления популяций ламы-витони.

Соглашение о сохранении белых медведей устанавливает запрет на добычу белых медведей, исключение составляют следующие случаи: для подлинно научных целей, в целях сохранения, для предотвращения серьезного нарушения рационального использования других живых ресурсов, местным населением с использованием традиционных методов охоты и в местах, где белые медведи добываются или могут добываться традиционными средствами.

Эффективным средством охраны животных является охрана среды их обитания. В этой связи, страны заключили ряд региональных договоров. К примеру, 19 сентября 1979г. европейскими странами была подписана Конвенция об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе. Каждая договаривающаяся сторона принимает соответствующие и необходимые законодательные и административные меры в целях обеспечения специальной охраны видов дикой фауны, о которой говорится в приложении I. В приложении II содержится перечень диких животных и птиц. Конвенция запрещает все формы преднамеренного отлова и содержания и преднамеренного убийства.

Охрана диких птиц осуществляется главным образом при помощи универсальных и региональных международно-правовых норм. Одним из первых международных договоров в этой области является Международная конвенция об охране птиц 1950г. Конвенция охраняет (по крайней мере, на период размножения) все виды птиц и, помимо того, перелётных птиц во время пролёта к местам гнездования, особенно в марте - июле. На протяжении всего года под охраной находятся виды птиц, которые могут подвергнуться вымиранию или которые представляют научный интерес. Согласно Конвенции запрещается ввозить, вывозить, перевозить, продавать, выставять на продажу, покупать, дарить или содержать в неволе в течение периода охраны данного вида любую птицу [2]. Конвенция запрещает в течение периода охраны определенного вида, особенно в период размножения, снимать или уничтожать гнезда, строящиеся или уже используемые; брать или повреждать, перевозить, ввозить и вывозить,

продавать, выставлять на продажу, покупать, уничтожать яйца или даже их скорлупу, а также выводки птенцов, которые живут в условиях естественной свободы. Страны-участницы возводят заповедники в целях разведения птиц.

На сегодняшний день защита и сохранение биологического разнообразия в международном экологическом праве осуществляются в рамках двух традиционных областей регулирования: отношений по поводу охраны окружающей среды и отношений по поводу рационального природопользования. В международном экологическом праве идёт процесс оформления института сохранения и устойчивой эксплуатации биологического разнообразия, начальным этапом на пути к этому стало принятие 2 февраля 1971г. Рамсарской конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц. Именно в этой Конвенции, с учётом комплексного и разностороннего характера выгод, получаемых от эксплуатации водно-болотных угодий, последние названы «рефугиумами специфического биологического разнообразия» [3,44].

Рамсарская Конвенция имеет целью приостановить постепенное наступление на водно-болотные угодья и их уничтожение в текущее время и в будущем. Страны-участницы определяют, по меньшей мере, одно национальное водно-болотное угодье для включения в перечень водно-болотных угодий международного значения [4]. Государства учитывают свою международную ответственность за охрану, управление и рациональное использование популяций мигрирующих диких птиц. Одним из средств защиты птиц является создание природных заповедников на водно-болотных угодьях.

#### Охрана растительного мира

В связи с ухудшением и уничтожением растительного мира соответственно и снижается качество жизни миллионов людей. К тому же, в результате разрушения растительности, которая предназначалась людям в качестве источника энергии для бытовых нужд и многих других благ, поставлено под угрозу само существование

человечества. К примеру, в случае, если уничтожение влажно-тропических лесов не будет приостановлено, то от 10 до 20% животной и растительной жизни на земле будет уничтожено.

Активными организаторами изучения редких и эндемичных видов, в том числе диких сородичей основных видов культурных растений призваны быть ботанические сады, которые располагаются в различных климатических зонах. Представляется необходимым предотвратить угрозу уничтожения данных растений и сделать их доступными для широкой практической эксплуатации в селекции и растениеводстве. Весьма колоссальна деятельность возведённых в различных зонах государств заповедников и заказников по охране ботанических объектов, главным образом флоры лесов, лугов, степей и пустынь, в том числе и редких эндемичных растений, которые представляют немаловажный интерес для познания процесса эволюции.

Применительно к вопросу о необходимости сохранения биосферы в общем как о главном условии жизни на Земле, важную роль играют биосферные заповедники. Определение биосферный заповедник принято в 1971г. программой ЮНЕСКО «Человек и биосфера». Биосферные заповедники - это своего рода высшая форма охраняемых территорий, предполагающая создание единой международной сети заповедников, имеющих комплексное назначение: сохранение экологического и генетического разнообразия в природе, проведение научных исследований, контроль за состоянием окружающей среды, природоохранительное просвещение.

Сохраняя участки естественного растительного покрова, не только сохраняется флора, но и решается целый комплекс остальных немаловажных задач: регулирование водного баланса территории, охрана почв от эрозии, охрана животного мира, сохранение здоровой среды для жизни человека.

Важное значение имеет Конвенция о биологическом разнообразии 1992г. - самый представительный по числу участвующих государств (193) универсальный международный договор, регулирующий деятельность субъектов международного права

по защите, восстановлению, сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия [3,45]. Конвенция определяет биологическое разнообразие как «вариабельность живых организмов из всех источников, включая, среди прочего, наземные, морские и иные водные экосистемы и экологические комплексы, частью которых они являются; это понятие включает в себя разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем» [4].

Конференция ООН по окружающей среде и развитию 1992г. одобрила Принципы для глобального консенсуса в отношении рационального использования, сохранения и освоения всех видов лесов. Данный документ впервые признал важную роль нетропических лесов в поддержании глобального баланса поглощения углерода и выделения кислорода [6,55]. Главная задача Принципов - содействие рациональному использованию, сохранению и освоению лесов и реализации их многоцелевых и взаимодополняющих функций и видов использования.

Заявление о принципах в отношении лесов, принятое на Конференции ООН по окружающей среде и развитию, - первое колоссально главное соглашение в отношении лесов. Оно учитывает потребности как защиты лесов в качестве окружающей и культурной среды, так и эксплуатацию деревьев и других форм лесной жизни для целей экономического развития.

Закрепленные в Заявлении принципы касаются лесов составляют следующее:

Государствам необходимо принять участие в «озеленении планеты» путём посадки и сохранения лесов;

Государства вправе эксплуатировать леса для собственных нужд в целях социально-экономического развития. Подобную эксплуатацию необходимо основывать на национальной политике, которая соответствует целям устойчивого развития;

Необходимо эксплуатировать леса таким образом, чтобы удовлетворять социальные, экономические, экологические, культурные и духовные потребности современного и будущего поколений;

Выгоды от продукции биотехнологии и генетических материалов, полученных за счёт леса, необходимо на взаимно согласованных

условиях разделить с государствами, на территории которых расположены эти леса;

Посаженные леса представляют собой экологически допустимые источники возобновляемой энергии и промышленного сырья. В развивающихся странах немаловажным является эксплуатация древесины в качестве топлива. Данные потребности должны удовлетворяться на основе рационального использования лесов и посадки новых деревьев;

Целью национальных программ должна являться защита уникальных лесов, включая старые леса, и леса, которые имеют культурное, религиозное или историческое значение.

Государствам необходимо создать программы рационального ведения лесного хозяйства, которые основаны на безопасных для окружающей флоры и фауны рекомендациях.

Целью Международного соглашения по тропической древесине 1983г. является создание эффективной основы для сотрудничества и консультаций между производителями и потребителями тропической древесины, содействие расширению и диверсификации международной торговли тропической древесиной, поощрение и поддержание исследований и разработок с целью рационального использования лесов и освоения запасов древесины, а также поощрение разработки национальной политики, которая направлена на многолетнюю эксплуатацию и сохранение тропических лесов и их генетических ресурсов, на поддержание экологического баланса в соответствующих регионах.

В соответствии с Международной конвенцией по защите растений 1951г. каждый участник учреждает официальную организацию по охране растений в целях:

инспекции культивируемых площадей и партий растений в международной торговле на наличие или появление вредителей или заболеваний растений;

выдачи удостоверений о фитосанитарном состоянии и происхождении растений и растительных продуктов;

проведения исследований в области охраны растений и т.д.

В соответствии с данной Конвенцией договаривающиеся стороны берут на себя обязательство принимать законодательные, технические и административные меры для обеспечения совместных и эффективных действий, направленных на предотвращение интродукции и распространения вредных организмов, повреждающих растения и растительные продукты, и для того, чтобы способствовать принятию соответствующих мер, направленных на борьбу с ними [7].

тщательный контроль экспорта и импорта растений и растительных продуктов, применяя, в Участники Конвенции реализуют случае необходимости, запреты, инспекции и уничтожение поставок.

Соглашение о сотрудничестве в применении карантина растений и их охране от вредителей и болезней 1959г. наделяет правом его участников принимать должные меры против вредителей, сорняков и заболеваний. Они обмениваются информацией о вредителях и заболеваниях растений и методах борьбы с ними. Страны осуществляют сотрудничество при применении единообразных фитосанитарных положений об импорте и экспорте растительных материалов.

В 1951г. была создана Организация защиты растений Европы и Средиземноморья, участниками которой являются 34 государства Европы, Африки и Азии. Задачи организации: осуществление международного сотрудничества в целях предотвращения распространения вредителей и болезней растений и растительной продукции. В общем, деятельность осуществляется в форме обмена информацией, унификации фитосанитарных правил, регистрации пестицидов и их сертификация.

Первая организационная задача охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов - их инвентаризация и учёт как во всеобъемлющем масштабе, так и в отдельных странах. Без этого представляется невозможным приступить к теоретической разработке проблемы к практическим рекомендациям по спасению отдельных видов. Задача не простая, и ещё 30-35 лет назад предпринимались первые попытки составить

сначала региональные, а далее мировые сводки редких и исчезающих видов зверей и птиц. Но, следует отметить, что сведения были или слишком лаконичны и содержали только перечень редких видов, или, наоборот, весьма громоздки, так как включали все имеющиеся данные по биологии и излагали историческую картину сокращения их ареалов.

Международный союз охраны природы и природных ресурсов

Международный союз охраны природы и природных ресурсов, была основана в 1948г. Данная организация является международной некоммерческой организацией, которая занимается освещением проблем сохранения биоразнообразия планеты, представляет новости, конференции и конгрессы, которые проходят в разных государствах и утверждает списки видов, которые нуждаются в различных регионах земли в особой охране. Штаб-квартира организации располагается в Гланде (Швейцария). Союз объединяет 82 государства (в том числе РФ в лице Министерства природных ресурсов и экологии), 111 правительственных учреждений, около 800 неправительственных организаций и более 10 000 учёных и экспертов из 181 государства. Организация имеет статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН.

Данная организация к 1995 году завершила работу над проектом Международного пакта по окружающей среде и развитию, в котором подверглись кодификации девять отраслевых принципов международного экологического права [8,53].

МСОП объединил и возглавил в 1948г. работу по охране живой природы государственных, научных и общественных организаций большинства стран мира. В числе первых его решений в 1949г. было создание постоянной Комиссии по выживанию видов (англ. Species Survival Commission) принятот также именовать -Комиссия по редким видам. Целью Комиссии являлось изучение состояния редких видов животных и растений, которые находились под угрозой исчезновения, разработка и подготовка проектов международных и межнациональных конвенций и договоров, составление кадастра таких видов и выработка соответствующих рекомендаций по их охране.

Главная задача Комиссии заключалась в создании мирового аннотированного списка (кадастра) животных, которые по определённым причинам могут быть подвержены исчезновению. Сэр Питер Скотт, председатель Комиссии, предложил назвать список Красной книгой с целью придать ему вызывающее и ёмкое значение, в связи с тем, что красный цвет является символом предупреждения и опасности. Первое издание Красной книги МСОП вышло в свет в 1963г. Это было «пилотное» издание сравнительно с небольшим тиражом. Два его тома включали информацию о 211 видах и подвидах млекопитающих и 312 видах и подвидах птиц. Красная книга отправлялась по списку выдающимся авторитетным государственным деятелям и учёным. По мере аккумуляции информации, как и планировалось, адресатам высылались дополнительные листы с целью заменить прежние.

Со временем, Красная книга МСОП модернизировалась и пополнялась. Последнее, четвёртое уже «типовое» издание, вышедшее в 1978-1980гг., содержало 226 видов и 79 подвидов млекопитающих, 181 вид и 77 подвидов птиц, 77 видов и 21 подвид рептилий, 35 видов и 5 подвидов амфибий, 168 видов и 25 подвидов рыб. В их числе 7 восстановленных видов и подвидов млекопитающих, 4 - птиц, 2 вида рептилий. Сокращение количества форм в последнем издании Красной книги произошло не только за счёт успешной охраны, но и в результате более точной информации, которая была получена на протяжении последних лет.

Работа над Красной книгой МСОП продолжается. Данный документ имеет постоянное действие, так как по мере изменения условий обитания животных новые виды могут подвергнуться катастрофическому положению. Тем не менее усилия, которые в этой области прилагает человек, дают хорошие плоды, о чём свидетельствуют её зелёные листы.

Красная книга МСОП, подобно Красным листам, не является юридико-правовым

документом, она имеет сугубо диспозитивный характер. Она охватывает животный мир во всеобъемлющем масштабе и содержит рекомендации по охране, которые адресованы государствам и правительствам, на территории которых сформировались условия, угрожающие животному миру.

Таким образом, отношения касаются охраны и эксплуатации животного и растительного мира в целях обеспечения биологического разнообразия, устойчивого существования, сохранения генетического фонда диких животных и защиты животного и растительного мира регулируются универсальными и двусторонними соглашениями, и в этом направлении имеется прогресс. Международно-правовая охрана животного и растительного мира на сегодняшний день развивается по следующим основным направлениям: охрана природных комплексов, охрана редких и исчезающих видов животных и растений и обеспечение рационального использования ресурсов природы. Поскольку национальные части окружающей среды образуют единую глобальную систему, постольку защита её должна стать одной из главных целей международного сотрудничества и составным элементом концепции международной безопасности.

В наиболее развитых государствах существующая система потребления ведёт к такому истощению ресурсов, которое создаёт угрозу будущему развитию на всей земле. Это свидетельствует о том, что защита окружающей среды касается всех аспектов развития общества и является жизненно важной для абсолютно всех государств, независимо от уровня их социально-экономического развития. В связи с этим подобная защита должна стать элементом политики любого государства и государства должны приложить максимум усилий в направлении охраны растительного и животного мира.

**Список литературы:**

1. Конвенция об охране и рациональном использовании ламы витони 1979г. Ст.2
2. Международная конвенция об охране птиц от 18.10.1950г. [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/901941365>
3. Валеев Р.М. Международное экологическое право. // учебник. М.: Статут, 2012г. 639 с.
4. Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц. Принята 02.02.1971г. Ст.2
5. Конвенции о биологическом разнообразии от 5.06.1992г. Ст.2
6. Бекяшев К.А. Международное право:// учебник для бакалавров; М.: изд. Проспект. 2014г. 365с.
7. Международная конвенция по защите растений. Принята 06.12.1951г. Ст.1
8. Копылов М.Н. Введение в международное экологическое право: Учеб. пособие. –М.: РУДН, 2009г. -267с.

**Аннотатсия**

**Муҳофизати олами набототу ҳайвонот дар ҳуқуқи байналмилалӣ**

Мақолаи мазкур ба омӯзиши ҷанбаҳои асосии ҳифзи олами набототу ҳайвонот бахшида шудааст. Ҳамчунин, шарҳи муҳтасари санаҳои байналмилалӣ-ҳуқуқӣ вобаста ба масъалаи мазкур мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Мавзӯи мавриди омӯзиш қароргирифти, яке аз масъалаҳои муҳими ҷаҳони муосирро ифода менамояд. Масъалаи муҳофизати олами набототу ҳайвоноти муҳити зист аз минбарҳои созмонҳои байналмилалӣ ҳамчун як мушкилоти нигаронкунанда ва таъхирнопазир барраси шуда истодааст. Бахусус, мушкилоти назорати саршумори баъзе намудҳои олами ҳайвонот, нест кардани ҷангал, инчунин таъсири фаволятии корхонаҳои гуногун ба муҳити зист.

**Аннотация**

**Охрана растительного и животного мира в международном праве**

Настоящая статья посвящена изучению основных аспектов охраны растительного и животного миров. Приведён краткий обзор международно-правовых актов применительно к исследуемому вопросу. Исследуемая тема представляется одной из актуальных тем современного мира. Об охране окружающего растительного и животного мира говорят с трибун международных организаций как об насущной необходимости и проблеме. В частности, проблема контроля популяции отдельных видов животного мира, вырубка лесов, а также воздействие деятельности различных предприятий на окружающую среду.

**Annotation**

**Protection of flora and fauna in international law**

This article is devoted to the study of the main aspects of the protection of flora and fauna. A brief overview of international legal acts in relation to the issue under study is given. The topic under study seems to be one of the topical topics of the modern world. The protection of the surrounding flora and fauna is spoken from the stands of international organizations as an urgent need and problem. In particular, the problem of controlling the population of certain species of the animal world, deforestation, as well as the impact of the activities of various enterprises on the environment.



ГУНОГУН

РАЗНОЕ



**Шеров Шерали Зафарович,**

*сардори шуъбаи қонунгузорӣ оид ба молия, андозу ғумрук ва фаъолияти бонкии Маркази миллии қонунгузорию назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон.*

E-mail: [sherali-sherov@mail.ru](mailto:sherali-sherov@mail.ru)

Тел.: (+992) 935-99-98-58.

## КОНСЕПСИЯИ ЛОИҲАИ КОДЕКСИ БОНКИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

### 1.1. Муқаддима

Яке аз самтҳои асосии такмили қонунгузорию бонкӣ дар шароити муосир кодификатсияи он, яъне таҳияи Кодекси бонкӣ мебошад, ки имкон медиҳад низоми қонунгузорию бонкӣ ба тартиб оварда шавад.

Концепсияи лоиҳаи Кодекси бонкии Ҷумҳурии Тоҷикистон бо мақсади таъмини иҷроии талаботи Концепсияи пешгӯии инкишофи қонунгузорию Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Концепсияи сиёсати ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2018-2028, ки бо фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 6-уми феввали соли 2018, тахти №1005 тасдиқ гардидааст, бо мақсади ба рушди муносибатҳои ҷамъиятӣ ва талаботи ҷомеа мутобиқ гардонидани қонунгузорию амалкунанда ва дар ҷараёни мураттабсозии қонунгузорӣ истифодаи таҷрибаи пешрафтаи бонкдорӣ давлатҳои тараққикарда ва мураттабсозии санадҳои меъёрии ҳуқуқии танзимкунандаи муносибатҳои бонкӣ дар доираи санади ягона Кодекси бонкии Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳия карда шудааст, мебошад.

Концепсияи лоиҳаи Кодекси бонкӣ асосҳои қонунгузорию бонкии Ҷумҳурии Тоҷикистонро муайян намуда, ба танзими дақиқи ҳуқуқии муносибатҳое, ки ҳангоми амалисозӣ ва батанзимдарории фаъолияти бонкӣ ба вучуд меоянд, инчунин ба ҳамоҳангсозии санадҳои қонунгузорӣ дар соҳаи бонкӣ, ба низом даровардани меъёрҳои онҳо, рафъи ихтилофоти мавҷудаи дохилӣ ва бартараф намудани холиғҳо дар танзими ҳуқуқии муносибатҳо дар низоми бонкӣ равона шудааст.

Самти афзалиятноки таҳияи концепсияи лоиҳаи Кодекси бонкӣ ба чунин мақсадҳо равона шудааст:

- тамоми санадҳои меъёрии ҳуқуқии танзимкунандаи муносибатҳои бонкӣ дар доираи санади ягона ҷамъ оварда шаванд;
- ихтилофоти байни санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ бартараф карда шаванд;
- қабули санадҳои меъёрии ҳуқуқии зерқонунӣ ва меъёрҳои ҳаволакунанда кам карда шаванд;
- сохтори низоми қонунгузорию бонкӣ ба тартиб оварда шавад;
- устувории низоми бонкии давлат таъмин карда шавад.

### 1.2. Вазъи кунунии танзими ҳуқуқии фаъолияти бонкӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон

Дар низоми қонунгузорию Ҷумҳурии Тоҷикистон якҷанд санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ баҳри танзими муносибатҳо оид ба фаъолияти бонкӣ қабул гардидаанд, аммо таҷрибаи ҳуқуктабиккунӣ дар самти мазкур нишон медиҳад, ки имрӯз зарурати мураттабсозии санадҳои меъёрии ҳуқуқии танзимкунандаи муносибатҳои бонкӣ дар доираи санади ягона - Кодекси бонкии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба миён омадааст. Зеро, дар соҳаи мазкур зиёда аз 16 Қонун ва зиёда аз 200 санади меъёрии ҳуқуқии зерқонунӣ қабул гардидаанд, ки танзими ҳуқуқии соҳаи мазкурро мушкул мегардонанд.

Танзими ҳуқуқии муносибатҳо оид ба фаъолияти бонкӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон бо чунин санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ ба роҳ монда шудааст, аз ҷумла: Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон, Кодекси андозии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи Бонки миллии Тоҷикистон», «Дар бораи фаъолияти бонкӣ»,

«Дар бораи ғаёлияти бонки исломӣ», «Дар бораи ташкилотҳои маблағгузори хурд», «Дар бораи барҳамдиҳии ташкилотҳои қарзӣ», «Дар бораи суғуртаи пасандозҳои шахсони воқеӣ», «Дар бораи танзими асёр ва назорати асёр», «Дар бораи таърихи қарз (кредит)», «Дар бораи хизматрасониҳои пардохтӣ ва низоми пардохтӣ», «Дар бораи дигар пардохтҳои ҳатмӣ ба бучет», «Дар бораи муқовимат ба қонунгардонии (расмиқунонии) даромадҳои бо роҳи ҷиноят бадастоварда, маблағгузори терроризм ва маблағгузори паҳнкунии силоҳи қатли ом», «Дар бораи иҷозатномадиҳӣ ба баъзе намудҳои ғаёлият», «Дар бораи ҷамъияти дорои масъулияти маҳдуд», «Дар бораи ҷамъияти саҳомӣ», инчунин дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқии ба самти мазкур бевосита ва ё бавосита тааллуқдошта.

### 1.3. Асосҳои ҳуқуқии таҳияи лоиҳаи

#### Кодекси бонкии Ҷумҳурии Тоҷикистон

Дар шароити рушди муносибатҳои бонкӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон асосҳои ҳуқуқии таҳия намудани лоиҳаи Кодекси бонкии Ҷумҳурии Тоҷикистон мавҷуд мебошад.

Асосҳои ҳуқуқии таҳияи лоиҳаи Кодекси бонкиро санадҳои зерин ташкил менамоянд:

- сарҳати дуҷуми зербанди 34, (боби 11) Консепсияи пешгуи инкишофи қонунгузори Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки бо фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 19 феввали соли 2011, №1021 тасдиқ шудааст;

- банди 10 Барномаи давлатии татбиқи Консепсияи пешгуи инкишофи қонунгузори Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соҳаи молия, андозу гумрук ва ғаёлияти бонкӣ барои солҳои 2012-2015, ки бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 3 апрели соли 2012, №143 тасдиқ шудааст;

- банди 5 Нақшаи чорабиниҳои Барномаи давлатии татбиқи Консепсияи пешгуи инкишофи қонунгузори Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соҳаи молия, андозу гумрук ва ғаёлияти бонкӣ барои солҳои 2012-2015, ки бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 3 апрели соли 2012, №143 тасдиқ шудааст;

- банди 24 Консепсияи сиёсати ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2018-2028, ки бо фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 6-уми феввали соли 2018, таҳти №1005 тасдиқ гардидааст.

Яъне ба рушди муносибатҳои ҷамъиятӣ ва талаботи ҷомеа мутобиқ гардонидани қонунгузори амалқунанда, дар ҷараёни мурағабсозии қонунгузорӣ истифодаи таҷрибаи пешрафтаи бонкдории давлатҳои тараққикарда ва нисоят мурағабсозии санадҳои меъёрии ҳуқуқии танзимқунандаи муносибатҳои бонкӣ дар доираи санади ягона - Кодекси бонкии Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад.

Таҳияи лоиҳаи Кодекси бонкӣ ҷиҳати дар амал татбиқ гардидани санадҳои болозикр мусоидат менамояд.

### 1.4. Таҳлили муқоисавӣ-ҳуқуқии қонунгузори мамлакатҳои хориҷӣ дар соҳаи ғаёлияти бонкӣ

Таҳлили муқоисавӣ-ҳуқуқии қонунгузорӣ роҳи самаранок ва бозғитимоди тақмили қонунгузорӣ ва дарк намудани мазмуну моҳияти танзими ҳуқуқии ин ё он падида махсуб меёбад. Дар раванди мазкур қонунгузори давлатҳои дигар мавриди таҳлил қарор дода шуда, вобаста ба омилҳои миллий ҷанбаҳои мусбии онҳо истифода мешавад.

Таҳлили қонунгузори мамлакатҳои хориҷӣ дар самти танзими ҳуқуқии муносибатҳои бонкӣ нишон медиҳад, ки дар аксари давлатҳои пасопуравӣ санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ дар шакли қонунҳои алоҳида ва ё дар доираи санади ягонаи кодификатсионӣ қабул гардидаанд, аз ҷумла:

- дар Федератсияи Россия Қонуни федеролии Федератсияи Россия «Дар бораи бонкҳо ва ғаёлияти бонкӣ» аз 2 декабри соли 1990 № 395-1;

- дар Ҷумҳурии Беларусия «Кодекси бонкии Ҷумҳурии Беларус» аз 25 октябри соли 2000, №441-3;

- дар Ҷумҳурии Қазоқистон Қонуни Ҷумҳурии Қазоқистон «Дар бораи бонкҳо ва ғаёлияти бонкӣ дар Ҷумҳурии Қазоқистон» аз 31 августи соли 1995, № 2444;

- дар Ҷумҳурии Қирғизистон Қонуни Ҷумҳурии Қирғизистон «Дар бораи Бонки миллии Ҷумҳурии Қирғизистон, бонкҳо ва ғаёлияти бонкӣ» аз 16 декабри соли 2016, № 206;

- дар Ҷумҳурии Ўзбекистон Қонуни Ҷумҳурии Ўзбекистон «Дар бораи бонкҳо ва

фаъолияти бонкӣ» аз 25 апрели соли 1996, №216-1.

Аз таҳлили муқоисавӣ-ҳуқуқии қонунгузории давлатҳои пасошӯравӣ дар соҳаи фаъолияти бонкӣ бар меояд, ки танҳо дар Ҷумҳурии Белорус муносибатҳои бонкӣ дар доираи санади ягонаи кодификатсионӣ - Кодекси бонкии Ҷумҳурии Белорус ба танзим дароварда шудааст. Дар дигар давлатҳои аъзои ИДМ бошад, қонунҳои алоҳида дар соҳаи бонкӣ амал мекунанд. Чунончи, Кодекси бонкии Ҷумҳурии Белорус, ки аз 25 октябри соли 2000, №441-3 қабул гардидааст, аз 2 қисм, 7 фасл, 27 боб ва 290 модда иборат аст. Муносибатҳое, ки бо қонунгузории бонкии Ҷумҳурии Белорусия ба танзим дароварда мешаванд, низоми муносибатҳои ҷамъиятию иқтисодӣ оид ба сафарбаркунӣ ва истифода бурдани маблағҳои пулии муваққатан озодро ташқил мекунанд. Қонунгузории бонкии Ҷумҳурии Белорус принсипҳои фаъолияти бонкӣ, вазъи ҳуқуқии субъектҳои муносибатҳои ҳуқуқии бонкиро муайян намуда, муносибатҳои байни онҳоро танзим, инчунин тартиби таъсис, фаъолият, азнавташқилдиҳӣ ва барҳамдиҳии бонкҳо ва ташқилотҳои молиявӣ қарзии ғайрибонкиро мукаррар мекунад.

Қонунгузории бонкии Ҷумҳурии Белорус аз низоми санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ иборат буда, муносибатҳое, ки ҳангоми амалисозии фаъолияти бонкӣ ба вучуд меоянд, танзим намуда, ҳуқуқ, уҳдадорӣ ва ҷавобгарии субъектҳои ишпирокчиёни муносибатҳои ҳуқуқӣ бонкиро мукаррар менамояд.

Қисми умумии Кодекси бонкии Ҷумҳурии Белорус мукаррароти умумӣ, яъне муносибатҳое, ки қонунгузории бонкӣ танзим менамояд, асосҳои сиёсати пулию қарзии Ҷумҳурии Белорусия, субъектҳо ва ишпирокчиёни муносибатҳои ҳуқуқии бонкӣ, объектҳои муносибатҳои ҳуқуқӣ бонкӣ, вазъи ҳуқуқӣ, мақсад ва функсияҳои бонки миллий, бонкҳо ва ташқилотҳои молиявӣ қарзии ғайрибонкӣ, иҷозатномадиҳии фаъолияти бонкӣ, уҳдадории пулии асбӯрӣ, ҷавобгарии субъектҳо ва ишпирокчиёни муносибатҳои ҳуқуқии бонкиро танзим менамояд.

Қисми махсус бошад, амалиётҳои активии бонкӣ, қарзҳои бонкӣ, маблағгузорӣ таҳти гузафт қардани талаботи пулӣ (факторинг),

кафолати бонкӣ, амалиётҳои пасивии бонкӣ, амонати (депозитҳои) бонкӣ, суратҳисоби бонкӣ, идоракунии бовариноки маблағҳои пулӣ, амалиётҳои миёнаравии бонкӣ, амалиётҳои асбӯрӣ – мубодилавӣ, нигоҳдории бонкӣ, муваққатан истифода бурдани сейфи бонкӣ, инкассатсия ва интиқоли маблағҳои пулии нақд, металлҳои қиматбаҳо, сангҳои қиматбаҳо ва дигар арзишхоро танзим менамояд.

Ҳамин тавр, аз таҳлили муқоисавӣ-ҳуқуқии қонунгузории мамлакатҳои хориҷӣ дар соҳаи фаъолияти бонкӣ бар меояд, ки ҷиҳати тақмили қонунгузории соҳа ба монанди Ҷумҳурии Белорус қабул намудани Кодекси бонкӣ зарур аст. Зеро, имрӯз дар баробари гузариш ба иқтисоди бозорӣ ва пайдо гардидани шаклҳои гуногуни молиявӣ, тағйир ёфтани муносибат ба он тақозо менамояд, ки қонунгузории соҳа мукаммал қарда шавад. Чунки бе мавҷуд будани қонунгузории ба талаботи имрӯза ҷавобгӯ танзим намудани ин муносибатҳо қори басо душвор мебошад. Бо ҳамин мақсад имрӯз фурсате фаро расидааст, ки бо мақсади тақмили қонунгузорӣ дар низоми қарздиҳӣ молиявӣ, мурағтабсозии санадҳои меъёрии ҳуқуқии танзимкунандаи муносибатҳои бонкӣ аз қабули санадҳои меъёрии ҳуқуқии зиёд даст кашада, ба санади ягона ва мурағтабғаштае, ки муносибатҳои муҳими ҷамъиятии соҳаи бонкиро танзим намоад, рӯ овардан лозим аст.

Ба сифати чунин санад “Кодекси бонкии Ҷумҳурии Тоҷикистон” баромад қарда метавонад. Зеро, аз таҷрибаи давлатҳои дар боло зикршуда бармеояд, қабули Кодекси бонкӣ рушди соҳаи бонкиро на танҳо тақвият мебахшад, балки устувор низ мегардонад. Чунончи, таҷрибаи 22 - солаи амали Кодекси бонкии Ҷумҳурии Белорус нишон медиҳад, дар самти фаъолияти бонкдорӣ он мусбӣ арзёбӣ мешавад. Зеро, дар кодекси мазкур меъёрҳои ҳаволақунанда кам мебошанд, ки барои амалишавии меъёрҳои он қабули санадҳои иловагиро талаб наменамояд ва дар пешрафти соҳа мусоидат менамояд.

### 1.5. Мавзӯ, мақсад ва вазифаҳои Кодекси бонкӣ

Мавзӯи Кодекс танзими муносибатҳои ҷамъиятӣ дар соҳаи фаъолияти бонкӣ мебошад.

Мақсади Кодекс бошад, ҳифзи ҳуқуқ ва манфиатҳои қонунии субъектҳои муносибатҳои бонкӣ мебошад.

Вазиҳои Кодекс фароҳам овардани шароити мусоиди ҳуқуқӣ ба фаъолияти бонкӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ба ҳисоб меравад.

#### **1.6. Сохтори лоиҳаи Кодекси бонкии Ҷумҳурии Тоҷикистон**

Лоиҳаи Кодекси бонкии Ҷумҳурии Тоҷикистон бояд аз 2 қисм иборат бошад: қисми умумӣ ва махсус. Қисмҳо ба фаслҳо, бобҳо, зербобҳо ва моддаҳо ҷудо карда шаванд, ки пайдарпайии онҳо мазмунан дуруст ва аз лиҳози қоидаҳои мантиқӣ ҷойгир карда шаванд.

Дар қисми умумии Кодекс муқаррароти умумӣ: мафҳумҳо, принсипҳо, қонунгузорӣ дар бораи фаъолияти бонкӣ, асосҳои сиёсати

пулию қарзӣ, субъектҳо ва иштирокчиёни муносибатҳои ҳуқуқии бонкӣ, вазъи ҳуқуқӣ, мақсад ва функцияҳои бонкҳо ва дигар ташкилотҳои қарзии молиявӣ ғайрибонкӣ, иҷозатномадиҳии фаъолияти бонкӣ, уҳдадориҳои пулии асъорӣ ва дигар муносибатҳои ҳуқуқии бонкӣ танзим карда шаванд.

Дар қисми махсус бошад, тартиби пешбурди амалиётҳои бонкӣ, қарзҳои бонкӣ, суратҳисоби бонкӣ, кафолати бонкӣ, амалиётҳои асъорӣ – мубодилавӣ, амонатҳои (депозитҳои) бонкӣ, идоракунии бовариноки маблағҳои пулӣ, амалиётҳои миёнаравии бонкӣ, нигоҳдориҳои бонкӣ, муваққатан истифода бурдани сейфи бонкӣ, инкассатсия ва интиқоли маблағҳои пулии нақд ва дигар арзишҳо танзим карда шаванд.

ИТТИЛООТ

ИНФОРМАЦИЯ

НАВИГАРИҲОИ СОҲАИ ҚОНУНГУЗОРИИ ОИЛАВӢ

Дар семоҳаи дуҷуми соли 2022 ба шӯъбаи қонунгузорию гражданоӣ, соҳибкорӣ ва оилавӣ бо дарназардошти ба вучуд омадани инкишофи муносибатҳои ҷамъиятӣ дар соҳаи мазкур як қатор навиғариҳо ба амал омаданд, ки метавон онҳоро пешравиҳо дар соҳаи мазкур номид. Ин дигаргунӣҳо дар низоми қонунгузорӣ бо роҳи қабули:

- Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Оид ба ворид намудани тағйиру иловаҳо ба Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи масъулияти падару модар дар таълиму тарбияи фарзанд»

Моддаи 1. Ба Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи масъулияти падару модар дар таълиму тарбияи фарзанд» аз 2 августи соли 2011 (Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 2011, №7-8, мод. 616; с. 2016, №3, мод. 147; с. 2018, №5, мод. 283; с. 2019, №4-5, мод. 222) тағйиру иловаҳои зерин ворид карда шуд:

1. Дар моддаи 8:

- сархати дувоздаҳум бо мазмуни зерин илова карда шавад:

«- барои баланд бардоштани сатҳи фарҳанг ва маърифати экологии фарзанд чораҳо андешида шаванд;»;

- сархати нӯздаҳум дар таҳрири зерин илова карда шавад:

«- ба фарзанд барои рондани воситаҳои нақлиёт бе гирифтани шаҳодатномаи ронандагӣ, инчунин барои омадан ба муассисаи таълимӣ бо идора намудани воситаҳои нақлиёти механикӣ иҷозат надиханд;»;

- ба сархати бисту якум пеш аз калимаи «асосҳои» калимаҳои «ба фарзанд» илова карда шуд.

2. Дар номи моддаи 14 ва қисми 1 моддаи 15 калимаи «тариқи» ба калимаи «таври» иваз карда шавад.

3. Дар қисми 3 моддаи 15 калимаҳои «меқунанд», «тариқи», «падару модар» ва «мебошанд» мувофиқан ба калимаҳои «меқунад», «таври», «худ» ва «мебошад» иваз карда шуд.

**Шӯъбаи қонунгузорию гражданоӣ,  
соҳибкорӣ ва оилавӣ**

## НАВИГАРИҲОИ ҚОНУНГУЗОРИИ СОҲАИ МОЛИЯ ВА БОНКӢ

Дар нимсолаи дуюми соли 2022 бо дарназардошти инкишоф ёфтани муносибатҳои нави ҷамъиятӣ дар қонунгузорию соҳаи молия ва бонқдорӣ як қатор дигаргунӣҳо ба миён омад. Ин дигаргунӣҳо бо роҳи қабул намудани Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Оид ба ворид намудани илова ба Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи идоракунии молиявӣ ва назорати дохилӣ дар бахши давлатӣ» ва «Оид ба ворид намудани тағйироту илова ба Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи аудити дохилӣ дар ташкилотҳои бахши давлатӣ» мебошад.

ҚОНУНИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН ОИД БА ВОРИД НАМУДАНИ ТАҒЙИРУ ИЛОВАҲО БА ҚОНУНИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН «ДАР БОРАИ ИДОРАКУНИИ МОЛИЯВӢ ВА НАЗОРАТИ ДОХИЛӢ ДАР БАХШИ ДАВЛАТӢ»

Моддаи 1. Ба Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи идоракунии молиявӣ ва назорати дохилӣ дар бахши давлатӣ» аз 21 июли соли 2010 (Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 2010, №7, мод. 558) тағйиру иловаҳои зерин ворид карда шуданд:

1. Аз матни моддаи 2 калимаи «(Сарқонуни)» хорич карда шуд.

2. Ба қисми 1 моддаи 3 пас аз калимаи «қонуният», калимаҳои «низомнокӣ, банақшагирӣ, ошкорбаёнӣ», илова карда шуданд.

3. Дар номи боби 2, қисми 2 моддаи 6 ва сархати сеюми қисми 2 моддаи 11 калимаи «мақомоти» ба калимаи «мақоми» иваз карда шуд.

4. Дар моддаи 4:

- ба қисми 1 пас аз калимаҳои «ташкилотҳои бахши давлатӣ» калимаҳои «(минбаъд - мақоми ваколатдори давлатӣ)» илова карда шуданд;

- дар қисми 2:

- дар сархати якум калимаҳои «меъёрҳои байналмилалӣ» ба калимаҳои «меъёру стандартҳои байналмилалӣ эътирофгардида» иваз карда шуданд;

- сархати дуюм дар таҳрири зерин ифода карда шуд:

«- ҳар сол таҳқиқоти таҳлилии фаъолияти ҳамаи воҳидҳои сохтории аудити дохилии мақомоти давлатӣ ва ташкилотҳои бахши давлатиро анҷом дода, оид ба натиҷаҳои таҳқиқот хулосаи таҳлилий пешниҳод менамояд»;

5. Дар моддаи 7:

- ба сархати чорум пас аз калимаи «қонуният», калимаҳои «низомнокӣ, банақшагирӣ, ошкорбаёнӣ», илова карда шуданд;

- ба сархати нухум пас аз калимаи «саривактӣ» калимаи «пас» илова карда шуд.

6. Дар сархати якуми қисми 2 моддаи 9 калимаҳои «одоби корбарии» ба калимаҳои «корбарии касбии» иваз карда шуданд.

7. Дар сархати дуюми қисми 1 моддаи 12 калимаҳои «бояд тавре гузарад, ки як хизматчӣ» ба калимаҳои «байни кормандон бояд тавре анҷом дода шавад, ки ҳамон як корманд» иваз карда шуданд.

8. Дар моддаи 13:

- дар сархати дуюм калимаи «иерархӣ» ба калимаи «зинавӣ» иваз карда шуд;

- дар сархати чорум калимаҳои «супоридани онҳо» ба калимаҳои «супоридани онҳоро дар бар мегирад» иваз карда шуданд.

9. Моддаи 141 бо мазмуни зерин илова карда шуд:

«Моддаи 141. Бархӯрди манфиатҳо

Дар сурати ба вучуд омадани бархӯрди манфиатҳо корманди воҳиди сохтории назорати дохилӣ дар бахши давлатӣ бояд роҳбари ташкилоти бахши давлатӣ ё дар ҳолати ба бархӯрди манфиатҳо ҳамроҳ будани роҳбари ин ташкилот, роҳбари тақсимкунандаи асосии маблағҳои буҷетиро хабардор намояд.»

10. Дар моддаи 15:

- ба номи модда пас аз калимаҳои «приёи накардани» калимаи «талаботи» илова карда шавад;

- дар матни модда калимаи «муқаррароти» ба калимаи «талаботи» иваз карда шуд.

Моддаи 2. Қонуни мазкур пас аз интишоори расмӣ мавриди амал қарор дода шуд.

ҚОНУНИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН  
ОИД БА ВОРИД НАМУДАНИ ТАҒЙИРУ  
ИЛОВАҶО БА ҚОНУНИ ҶУМҲУРИИ  
ТОҶИКИСТОН «ДАР БОРАИ АУДИТИ  
ДОХИЛӢ ДАР ТАШКИЛОТҲОИ БАХШИ  
ДАВЛАТӢ»

Моддаи 1. Ба Қонуни Ҷумҳурии  
Тоҷикистон «Дар бораи аудити дохилӣ дар  
ташкilotҳои бахши давлатӣ» аз 21 июли соли  
2010 (Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии  
Тоҷикистон, с. 2010, № 7, мод. 563; с. 2016,  
№7, мод. 632; с. 2020, №12, мод. 921) тағйиру  
иловаҳои зерин ворид карда шуданд:

1. Дар моддаи 4 пас аз калимаи  
«ошкорбаёнӣ» калимаи «шаффофӣ» илова  
ва калимаи «нақшавӣ» ба калимаи  
«банақшагирӣ» иваз карда шуд.

2. Дар банди 2) моддаи 5:

- дар сархати сеюм калимаи  
«ҳаматарафа» ба калимаи «мукамал» иваз  
карда шуд;

- дар сархати чорум калимаи «судмандӣ»  
ба калимаи «натиҷабарӣ» иваз карда шуд.

3. Дар қисми 1 моддаи 8:

- дар сархати сеюм калимаҳои «сохтори»  
ва «анҷом медиҳад» мувофиқан ба калимаҳои  
«сохторӣ» ва «анҷом дода, оид ба натиҷаҳои  
таҳқиқот ҳулосаи таҳлилӣ пешниҳод  
менаомояд», иваз карда шуданд;

- сархати панҷум дар таҳрири зерин  
ифода карда шуд:

«- ба омӯзондан, тақмили ихтисос,  
бозомӯзӣ ва ба аудиторҳои дохилӣ додани  
сертификат дар ташкilotҳои бахши давлатӣ  
мусоидат менамояд ва ғайриинро дар ин соҳа  
ҳамоҳанг месозад;»;

- сархати чордаҳум дар таҳрири зерин  
ифода карда шуд:

«- вақолатҳои дигареро, ки қонунгузори  
Ҷумҳурии Тоҷикистон пешбинӣ намудааст,  
амалӣ менамояд.»

4. Аз сархати дуюми қисми 1 моддаи 9  
калимаи «ғайриинро» хориҷ карда шуд.

5. Ба сархати шашуми қисми 2 моддаи  
10 пас аз калимаҳои «таъмин намудани»  
калимаҳои «воҳиди сохторӣ аудити дохилӣ  
бо» илова карда шуданд.

6. Дар моддаи 22:

- ба номи модда пас аз калимаҳои «риоя  
накардани» калимаи «ғайриинро» илова карда  
шуд;

- дар матни модда калимаи  
«муқаррароти» ба калимаи «ғайриинро» иваз  
карда шуд.

Моддаи 2. Қонуни мазкур пас аз  
интишори расмӣ мавриди амал қарор дода  
шуд.

**Шуъбаи қонунгузорӣ оид ба молия,  
андозу гумрук ва ғайриинро бонкӣ**

## НАВИГАРИҲОИ ҚОНУНГУЗОРИИ СОҲАИ КИШОВАРЗӢ ВА ҲИФЗИ МУҲИТИ ЗИСТ

Дар баробари рушди муносибатҳои ҷамъиятӣ дар самти қонунгузорию соҳаи кишоварзӣ, истифодаи сарватҳои табиӣ ва ҳифзи муҳити зист як қатор навигариҳо ба вучуд омада, дар шакли санадҳои қонунгузорӣ қабул карда шуданд. Аз ҷумла:

1. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Оид ба ворид намудани тағйир ба Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи ҳифзи муҳити зист» аз 8 июни соли 2022, № 1879;

2. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Оид ба ворид намудани тағйирот ба Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи ҳифзи муҳити зист» аз 8 июни соли 2022, № 1880;

3. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Оид ба ворид намудани тағйиру иловаҳо ба Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи байторӣ» аз 8 июни соли 2022, № 1881;

4. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Оид ба ворид намудани тағйирот ба Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи бахатарии маҳсулоти ҳӯрокворӣ» аз 8 июни соли 2022, № 1882;

5. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Оид ба ворид намудани тағйиру иловаҳо ба Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи танзими давлатии ҳосилхезгардонии заминҳои таъиноти кишоварзӣ» аз 8 июни соли 2022, № 1883.

Ҳамин тавр, ба Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи ҳифзи муҳити зист» аз 8 июни соли 2022, №1879 дар қисми 3 моддаи 49 тағйири зерин ворид карда шуд:

«3. Ворид намудани партовҳои радиоактивӣ, инчунин транзити онҳо тавассути ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон манъ аст.»

Ҳамзамон, ба Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи ҳифзи муҳити зист» аз 8 июни соли 2022, №1880 тағйироти зерин ворид карда шуд:

1. Дар қисми 2 моддаи 3, сарҳати дувоздахуми моддаи 8, сарҳати ёздахуми қисми 1 моддаи 9, сарҳати сеюми қисми 2 моддаи 10 ва қисми 2 моддаи 17 калимаҳои «мавзёҳои табиӣ махсус ҳифзшавандаро» ба калимаҳои «худудҳои табиӣ махсус муҳофизатшавандаро» иваз карда шуданд.

2. Дар муқаддимаи қисми 1 моддаи 6 калимаи «инҳо» ба калимаҳои «объектҳои зерини муҳити зист» иваз карда шуд.

3. Номи боби 11 дар таҳрири зерин ифода карда шавад:

«БОБИ 11. ХУДУДҲО ВА ОБЪЕКТҲОИ ТАБИИИ МАҲСУС МУҲОФИЗАТШАВАНДА».

4. Дар қисми 2 моддаи 62 калимаҳои «мавзёҳои табиӣ махсус муҳофизатшаванда», «мавзёҳо» ва «Дар бораи худудҳои табиӣ ва объектҳои махсус муҳофизатшаванда» мувофиқан ба калимаҳои «худудҳои табиӣ махсус муҳофизатшаванда», «худудҳо» ва «Дар бораи худудҳои табиӣ махсус муҳофизатшаванда» иваз карда шуданд.

Ба Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи байторӣ» аз 8 июни соли 2022, №1881 тағйиру иловаҳои зерин ворид карда шуданд:

1. Дар моддаи 1:

- дар сарҳати панҷоҳу дуҷум калимаи «хоҷагӣ» ба калимаи «кишоварзӣ» иваз карда шуд;

- сарҳати панҷоҳу сеҷум дар таҳрири зерин ифода карда шуд:

«- ҳайвоноти хонагии ғайрикишоварзӣ – ҳайвоноти ба истеҳсолоти кишоварзӣ муносибатнадошта (ба истиснои ҳайвоноти нигоҳдориашон манъкардашуда), ки барои гирифтани маҳсулот, насл, қонеъгардонии талаботи фароғатӣ ва зебоипарастӣ нигоҳ дошта мешаванд; »

- сарҳатҳои панҷоҳу чорум, панҷоҳу панҷум, панҷоҳу шашум ва панҷоҳу ҳафтум бо мазмуни зерин илова карда гардид:

«- ҳайвоноти беаҳзоратмонда – ҳайвоноти хонагии ғайрикишоварзӣ ё ваҳшӣ, ки берун аз ҷойи нигоҳдориашон қарор дошта, аз доираи назорати соҳибони худ берун мондаанд, соҳибонашон номаълуманд ё аз ҳуқуқи моликият ба онҳо даст кашандаанд;

- ҳайвоноти беназоратмонда – ҳайвоноти хонагии ғайрикишоварзӣ ё ваҳшӣ, ки берун аз ҷойи нигоҳдориашон қарор дошта, аз доираи назорати соҳибони худ берун мондаанд, соҳибонашон номаълуманд ё аз ҳуқуқи моликият ба онҳо даст кашандаанд;

- муносибати бераҳмона бо ҳайвонот – амалҳои барқасдона, ки боиси ҳалок ё маъҷуб



шудани ҳайвонот гардидаанд ё метавонанд боис гарданд: азият додани ҳайвонот бо гуруснагӣ, ташнагӣ, латуқуб, амалҳои дигари зӯроварӣ, инчунин риоя накардани қоидаю шартҳои нигоҳубин ё бе назорат мондани ҳайвонот аз ҷониби шахси масъул, ки боиси ҳалок ё маъҷуб шудани ҳайвонот мегарданд;

- паноҳгоҳи ҳайвонот – маҷмӯи бино ва иншооте, ки барои начотдиҳӣ ва нигоҳдории минбаъдаи ҳайвоноти дар ҳолати барои ҳаёт ва саломатии онҳо хатарнок қарордошта, инчунин ҳайвоноти беназоратмонда, маҷбуран гирифташуда, аз ҷумла мусодирашуда, истифода мегарданд;».

2. Дар сархатҳои даҳум, ёздаҳум ва дувоздаҳуми моддаи 3, сархатҳои якум, чорум, понздаҳум ва сиву ҳаштуми моддаи 4, қисми 1 моддаи 10, қисмҳои 1 ва 5 моддаи 15, ном ва қисми 1 моддаи 16, қисми 2 моддаи 17, қисми 2 моддаи 30 ва моддаи 41 калимаи «қаламрави» ба калимаи «худуди» иваз карда шуд.

3. Дар моддаи 3:

- дар қисми моддаи калимаҳои «дохил мешаванд» ба калимаи «мансубанд» иваз карда гардид;

- сархати нухум бо мазмуни зерин илова карда шуд:

«- тасдиқ намудани қоидаҳои нигоҳдории саг, гурба ва ҳайвоноти дигари беаҳсус аз ҷониби шахсони воқеӣ ва ҳуқуқӣ дар шаҳру ноҳияҳо, шаҳраку деҳот, ё рӯйхати ҳайвоноте, ки нигоҳдории онҳо дар шароити хона манъ аст;».

4. Дар моддаи 4:

- сархати бисту ҳаштум бо мазмуни зерин илова карда шуд:

«- тасдиқ намудани қоидаҳои умумии муносибат бо ҳайвоноти беназоратмонда;»;

- дар сархати сиюм калимаҳои «ҳайвонҳои хоҷагӣ ва хонагӣ» ба калимаҳои «ҳайвоноти кишоварзӣ, хонагии ғайрикишоварзӣ ва беаҳсус» иваз карда шаванд;

- сархати сию сеюм бо мазмуни зерин илова карда шавад:

«- муқаррар намудани тартиб ва усулҳои забҳ (куштан) ва тасдиқи қоидаҳои ғӯрондани ҷасади ҳайвонот;»;

- дар сархати сию панҷум калимаҳои «нашр кардани дастуру амрномаҳо ва қабул намудани қарорҳои дахлдор» ба калимаҳои «ва

дар доираи ваколатҳои пешбинигардида қабул намудани қарорҳои дахлдор, додани дастуру амрномаҳо, супоришу ҳулосаҳо» иваз гардиданд.

5. Сархати ҳафтуми қисми 2 моддаи 5 дар таҳрири зерин ифода карда шуд:

«- таъмини муносибати дилсӯзона ба ҳайвонот, ҳимояи ҳайвонот аз муомилаи бераҳмона, муносибати масъулони нисбат ба ҳаёт ва саломатии онҳо;».

6. Дар қисми 3 моддаи 16 калимаи «хоҷагӣ» ба калимаи «кишоварзӣ» иваз карда шуд.

7. Моддаҳои 28<sup>1</sup>, 28<sup>2</sup> ва 28<sup>3</sup> бо мазмуни зерин илова карда шуданд:

«Моддаи 28<sup>1</sup>. Талаботи умумии беҳдошти байторӣ нисбат ба парвариши ҳайвоноти хонагии ғайрикишоварзӣ ва беаҳсус

Парвариши ҳайвоноти хонагии ғайрикишоварзӣ ва беаҳсус бояд бо назардошти таъмини қонеъгардонии талаботи физиологӣ ва рафтори ҳайвонот, инчунин талаботи дахлдори байторӣ ва беҳдошти эпидемиологӣ бо риояи ҳуқуқ ва манфиатҳои қонунии шахсони дигар амалӣ карда шавад.

Моддаи 28<sup>2</sup>. Хусусиятҳои муносибат бо ҳайвоноти беназоратмонда

1. Дошта гирифтани ҳайвоноти беназоратмонда тибқи нақша ё мурочиати шахсони воқеӣ ва (ё) ҳуқуқӣ бо мақсади пешгирӣ намудани эпизоотия, инчунин бемориҳои ба одамон ва ҳайвонот сирояткунанда, таъмин намудани тартиботи ҷамъиятӣ ва бехатарии аҳоли, танзими шумораи ҷунин ҳайвонот сурат мегирад.

2. Танзими шумораи ҳайвоноти беназоратмонда бо роҳи барои нигоҳдорӣ ба шахсони воқеӣ ва ҳуқуқӣ додани онҳо, инчунин ҷойгир намудан дар паноҳгоҳи ҳайвонот ё ба тариқи ахтакунӣ (сагу гурбаҳои беназоратмонда) ва баргардондан ба ҷойи аввалии зисти ин ҳайвонот амалӣ карда мешавад.

3. Забҳи (куштани) ҳайвоноти беназоратмонда бо тартиби муқаррарнамудаи Қонуни мазкур ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон амалӣ карда мешавад.

4. Ба шахсони воқеӣ ва ҳуқуқӣ мустақилона танзим намудани шумораи ҳайвоноти беназоратмонда манъ аст.

Моддаи 28<sup>3</sup>. Паноҳгоҳи ҳайвонот

1. Паноҳгоҳи ҳайвонот бо мақсади нигоҳдории ҳайвонот, аз ҷумла ҳайвоноти беназоратмонда, ташкил карда мешавад.

2. Ҳайвонот дар бино ва иншооти махсуси бо ин мақсад пешбинишуда ҷойгир карда мешаванд.

3. Паноҳгоҳи ҳайвонот метавонад давлатӣ ва хусусӣ бошад.

4. Дар паноҳгоҳи ҳайвонот хизматрасонии байторӣ ва дигар намуди хизматрасонӣ, аз ҷумла нигоҳдории (ҷойгиронии) муваққатии ҷунин ҳайвонот дар мувофиқа бо соҳибони ҳайвоноти хонагии ғайрикишоварзӣ анҷом дода мешаванд.

5. Нисбати ҳайвоноти дар паноҳгоҳи ҳайвонот мавҷудбуда соҳибони онҳо ва шахсони аз тарафи онҳо ваколатдоргардида соҳибони воқеии ҳайвоноти мазкур эътироф карда мешаванд.

6. Меъёрҳои нигоҳдории ҳайвонот дар паноҳгоҳи ҳайвонот аз ҷониби мақоми ваколатдори давлатии соҳаи байторӣ муқаррар карда мешаванд.»

Ба ин тартиб, ба Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи бахатарии маҳсулоти ҳӯроқворӣ» аз 8 июни соли 2022, № 1882 тағйиротҳои зерин ворид гардиданд:

1. Дар моддаи 2:

- дар сархати чорум аломат ва ҷумлаи «Ғизои функционалӣ дар баъзе мавридҳо усули имконпазири муолиҷаи тиббӣ буда, ҳамчун маҳсулоти барои шахсони дорои вазъи саломатии ба худ хос муқаррар карда мешавад» ба калимаҳои «ва дар баъзе мавридҳо метавонанд ҳамчун усули имконпазири табобат барои шахсони дорои вазъи саломатии ба худ хос муқаррар карда шаванд.» иваз карда шуданд;

- сархати ҳаҷдахум дар таҳрири зерин ифода карда шуд:

«- маҳсулоти ҳӯроқвории қалбакӣ – маҳсулот ва ашёи хоми озуқаворӣ тағйирдодашуда ё барқасдона (сохтакорона) ба маҳсулоту ашёи хоми истеҳсолкунандаи муайян ҳаммонанд истеҳсолшуда, ки хусусият ва сифати номаълум доранд ва маълумот дар бораи онҳо ошкоро нопурра ё шубҳавар мебошад;»;

- сархати бисту сеюм дар таҳрири зерин ифода карда шуд:

«- пеститсидҳо – моддаҳои кимиёвӣ ва биологӣ, пайвастагӣҳо ва омехтаҳои, ки бар зидди организмҳои зараррасон, касалиҳои растанӣ, алафҳои бегона, микроорганизмҳо ва паразитҳо истифода мешаванд;»;

- дар сархати бисту шашум калимаи «борбандӣ» ба калимаи «борҷомакунӣ» иваз карда шуд;

- сархати бисту ҳафтум дар таҳрири зерин ифода гардид:

«- коркарди аввалия - чараёни технологияи коркарди маҳсулоти хоми озуқаворӣ (ҷамъоварӣ, тоза кардан, хушконида ва резакунии маҳсулоти растанӣ, ба қисмҳо ҷудо намудани ҳайвоноти кишоварзии забҳшуда, якҷунонӣ, дуддихии ғушпу моҳӣ, консервкунӣ, ҳосил кардани равған ва ғайраҳои он, коркард ва пастеризатсияи шир), ки дар натиҷаи он маҳсулот барои коркарди минбаъда ва ё истеъмолкунии бевосита омода карда мешавад;»;

- дар сархати бисту ҳафтум калимаҳои «ҳӯроқи чорво» ба калимаҳои «ҳӯроқи ҳайвоноти кишоварзӣ» иваз карда шуданд.

2. Дар қисми 2 моддаи 11:

- дар сархати шашум калимаи «борбандҳо» ба калимаи «борҷома» иваз карда шуд;

- дар сархати сездҳум калимаи «борбандӣ» ба калимаи «борҷомакунӣ» иваз карда шуд;

- дар сархати чордахум калимаи «тамғазанӣ» ба калимаи «тамғагузорӣ» иваз карда шуд.

3. Дар қисми 2 моддаи 13:

- аз сархати дуюм калимаи «назорати» хориҷ карда шуд;

- дар сархати ҳафтум калимаҳои «тамғазада» ба калимаи «тамғагузорӣ» иваз карда шуд.

4. Дар қисми 2 моддаи 15 калимаҳои «байторӣ ва назорати фитосанитарӣ ва карантинии растанӣҳо» ба калимаҳои «бахатарии озуқаворӣ» иваз гардиданд.

5. Дар сархати даҳуми қисми 1 моддаи 17 калимаҳои «нуқтаҳои назорати таҳдидомез» ба калимаҳои «нуқтаҳои таҳдидомез» иваз карда шуданд.

6. Дар моддаи 18:

- дар номи модда калимаи «кишоварзӣ» ба калимаҳои «бехатарии озӯқаворӣ» иваз карда шуданд;

- дар қисми 1:

- дар қисми муқаддимаӣ калимаҳои «кишоварзӣ ва таъмини бехатарии маҳсулоти хӯроқворӣ» ба калимаҳои «бехатарии озӯқаворӣ» иваз карда шуданд;

- дар сархати якум калимаҳои «чорводорӣ» ва «кишоварзӣ» мувофиқан ба калимаҳои «парвариши ҳайвоноти кишоварзӣ» ва «хӯроқворӣ» иваз карда шуданд;

- дар сархати сеюм калимаҳои «дар нуқтаҳои назорати» ба калимаҳои «ва назорат дар нуқтаҳои» иваз карда шуданд;

- дар сархати чорум калимаҳои «назорати ҳадамоти объектҳои байторӣ ва фитосанитарӣ» ба калимаи «назораташ» иваз карда шуданд;

- дар сархати панҷум калимаҳои «назорати ҳадамоти байторӣ» ва «сертификатҳои байторӣ» мувофиқан ба калимаҳои «назораташ» ва «санадҳо, шаҳодатномаҳо ва ҳулосаҳои санҷиши озмоишгоҳии байторӣ, фитосанитарӣ ва карантини растанӣ» иваз гардиданд;

- сархатҳои ҳафтум ва ҳаштум дар таҳрири зерин ифода гардиданд:

«- тибқи талаботи санадҳои меъёрии ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳияи регламентҳои техникӣ, мувофиқасозии стандартҳо ва шартҳои техникӣ истехсоли маҳсулоти хӯроқвории аз ашёи хоми ҳайвоноту растанӣ ҳосилшаванда, тасдиқи усулҳои санҷиши маҳсулоти хӯроқворӣ ва номгӯи онҳоро дар объектҳои таҳти назораташ қарор дошта амалӣ менамояд;

- номгӯи референс-озмоишгоҳҳое, ки мақоми ваколатдори давлатӣ оид ба стандартизатсия, метрология, сертификатсия ва нозироти савдо барои гузарондани тадқиқоти арбитражии маҳсулоти хӯроқвории таҳти назораташ қарордошгаро аккредитатсия намуздааст, тасдиқ менамояд;»;

- дар сархатҳои нухум, даҳум ва ёздаҳум калимаҳои «назорати ҳадамоти байторию фитосанитарӣ» ва «назорати ҳадамоти байторӣ ва фитосанитарӣ» ба калимаи «назораташ» иваз карда шуд;

- дар қисми 2:

- дар қисми муқаддимаӣ калимаи «кишоварзӣ» ба калимаҳои «бехатарии озӯқаворӣ» иваз карда шуд;

- дар сархати сеюм калимаҳои «бунгоҳҳои гузариши» ба калимаҳои «нуқтаҳои гузаргоҳи» иваз карда шуд;

- қисми 3 дар таҳрири зерин ифода гардид:

«3. Мақоми ваколатдори давлатӣ дар соҳаи бехатарии озӯқаворӣ яқоя бо мақоми ваколатдори давлатӣ оид ба стандартизатсия, метрология, сертификатсия ва нозироти савдо дар доираи ваколатҳои худ ва бо тартиби муайяннамудаи қонунгузорӣ назорати давлатии риояи ҳатмии талаботи регламентҳои техникӣ ва баҳодихии мутобикатро дар корхонаҳое, ки маҳсулоти хӯроқвории аз ҳайвоноту растаниҳо ҳосилшавандаро барои коркарди аввалия ҳамчун ашёи хом истифода мебаранд, инчунин ташкилотҳои хӯроқи умумӣ, савдо ва нигоҳдории яклухти маҳсулоти хӯроқвории коркарднашудаи аз ҳайвоноту растаниҳо ҳосилшударо амалӣ менамоянд.».

7. Дар қисми 4 моддаи 23 калимаҳои «бунгоҳҳои иҷозатдиҳии», «бунгоҳҳои», «назорати байторӣ, назорати фитосанитарӣ ва карантини растаниҳо» мувофиқан ба калимаҳои «нуқтаҳои гузаргоҳии», «маҳалҳои» ва «байторӣ, фитосанитарӣ, карантини растанӣ» иваз гардиданд.

8. Дар моддаи 27:

- дар қисми 1 калимаҳои «борбандӣ» ва «тамғазанӣ» мувофиқан ба калимаҳои «борҷомакунӣ» ва «тамғагузорӣ» иваз карда шуданд;

- дар қисми 3 калимаи «борбандӣ» ба калимаи «борҷомакунӣ» иваз карда шуд.

9. Дар моддаи 28:

- дар қисми 1 калимаҳои «тамға зада» ба калимаи «тамғагузорӣ» иваз карда шаванд;

- дар қисми 4 калимаҳои «мақомоти дахлдори ваколатдори давлатӣ оид ба назорати байтории Ҷумҳурии Тоҷикистон» ба калимаҳои «мақоми ваколатдори давлатӣ дар соҳаи бехатарии озӯқаворӣ» иваз карда шуданд.

10. Дар моддаи 29:

- дар номи модда калимаҳои «борбандӣ» ва «тамғазани» мувофиқан ба калимаҳои

«борчомакунӣ» ва «тамғагузори» иваз карда шуданд;

- дар қисмҳои 1 ва 2 калимаҳои «борбандӣ», «борбандии» ва «тамғазани» мувофиқан ба калимаҳои «борчомакунӣ», «борчомакунии» ва «тамғагузори» иваз карда шуданд.

11. Дар қисми 4 моддаи 30 калимаҳои «шиносномаи санитарӣ доранд, ки» ва «дода мешавад» мувофиқан ба калимаҳои «дорои шиносномаи санитарии» ва «додашуда бошанд» иваз карда шуданд.

12. Дар моддаи 31:

- дар қисми 1 калимаҳои «борбандинашуда», «мақомоти» ва «байторӣ» мувофиқан ба калимаҳои «борчоманашуда», «мақоми» ва «мақоми ваколатдори давлатӣ дар соҳаи бехатарии озуқаворӣ» иваз карда шуданд;

- дар қисми 2 калимаҳои «мақомоти дахлдори ваколатдори давлатӣ оид ба назорати байторӣ» ба калимаҳои «мақоми ваколатдори давлатӣ дар соҳаи бехатарии озуқаворӣ» иваз карда шуданд.

13. Дар моддаи 32:

- дар қисми 2 калимаи «тамғазанӣ» ба калимаи «тамғагузорӣ» иваз карда шуд;

- дар қисми 6 калимаҳои «бунгоҳҳои гузариши» ба калимаҳои «нуқтаҳои гузаргоҳи» иваз карда шуданд;

- дар қисми 7 калимаҳои «байторӣ ва назорати давлатии фитосанитарӣ дар» ба калимаҳои «бехатарии озуқавории» иваз карда шуданд;

- дар қисми 8 калимаҳои «байторӣ ва назорати давлатии фитосанитариро» ба калимаҳои «бехатарии озуқавориро» иваз карда шуданд.

14. Дар қисми 8 моддаи 36 калимаҳои «ҳадамоти давлатии байторӣ» ба калимаҳои «мақоми ваколатдори давлатӣ дар соҳаи бехатарии озуқаворӣ» иваз карда шуданд.

15. Моддаи 38 дар таҳрири зерин ифода карда шуд:

«Моддаи 38. Маблағгузори назорати давлатӣ оид ба бехатарии ҳӯрокворӣ

Маблағгузори назорати давлатӣ оид ба бехатарии ҳӯрокворӣ дар объектҳои таҳти назорати давлатии санитарии эпидемиологӣ, байторӣ, фитосанитарӣ ва карантини растанӣ, стандартизатсия, метрология, сертификатсия ва

назорати савдо қарордошта аз ҳисоби маблағҳои буҷети давлатӣ амалӣ карда мешавад.».

Ба Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи танзими давлатии ҳосилхезгардонии заминҳои таъиноти кишоварзӣ» аз 8 июни соли 2022, № 1883 тағйиру иловаҳои зерин ворид карда шуд:

1. Дар сархати якуми моддаи 1 калимаи «истифодаашон» ба калимаи «истифодаашон» иваз карда шуд.

2. Аз матни моддаи 2 калимаи «(Сарқонуни)» хориҷ карда шуд.

3. Дар номи БОБИ 2 калимаҳои «САЛОҲИЯТИ МАҚОМОТИ ИҶРОИЯИ ҲОКИМИЯТИ» ба калимаи «ТАНЗИМИ» иваз гардид.

4. Сархати дуҷуми моддаи 3 дар таҳрири зерин ифода гардид:

«- тасдиқи стратегия ва барномаҳои давлатӣ оид ба ҳосилхезгардонии заминҳои таъиноти кишоварзӣ».

5. Ба моддаи 4 сархати ҳаштум бо мазмуни зерин илова карда шуд:

«- омода намудани тавсия ва дастурҳои илмӣ барои пешгирӣ ва бартарафсозии оқибатҳои манфии пастшавии ҳосилхезии замин».

6. Ба моддаи 41 сархати сеюм бо мазмуни зерин илова карда шуд:

«- пешниҳоди тавсияҳо ба заминистифодабарандагон ҷиҳати беҳтаргардонии ҳолат ва ҳосилхезии заминҳои таъиноти кишоварзӣ».

7. Ба моддаи 5 сархатҳои дуҷум ва сеюм бо мазмуни зерин илова гардиданд:

«- барои беҳтаргардонии ҳолат ва ҳосилхезии заминҳои таъиноти кишоварзӣ ҳамкорихон илмию тадқиқотиро ба роҳ монанд;

- бо тартиби муқаррарнамудаи санадҳои меъёрии ҳукукии Ҷумҳурии Тоҷикистон хизматрасонии озмоишгоҳҳои таҳлили хок ва обро истифода баранд».

8. Ба моддаи 6 сархатҳои дуҷум ва сеюм бо мазмуни зерин илова гардиданд:

«- ба пастшавии ҳосилхезии қитъаи замин ва бадшавии ҳолати экологиро мелиоративии он роҳ надиханд;

- фаъолиятро оид ба беҳтаргардонии ҳолати заминҳои таъиноти кишоварзӣ

тавассути ҷорӣ намудани киштгардон ва истифодаи нуриҳои органикӣ, минералӣ ва биологӣ амалӣ намоянд;».

9. Ба моддаи 7 сархати дуюм бо мазмуни зерин илова карда шуд:

«- амалӣ намудани стратегия ва барномаҳои давлатӣ оид ба ҳосилхезгардонии заминҳои таъиноти кишоварзӣ;».

10. Қисми якуми моддаи 10 дар таҳрири зерин ифода карда шуд:

«Мақоми ваколатдори давлатӣ бо мақсади ҳосилхезгардонии заминҳои таъиноти кишоварзӣ барномаҳои мақсадноки давлатиро таҳия ва барои тасдиқ ба Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон пешниҳод менамояд.».

11. Дар моддаи 13 калимаи «салоҳияташон» ба калимаи «ваколаташон» иваз гардид.

**Шуъбаи қонунгузори кишоварзӣ,  
истифодаи сарватҳои табиӣ ва ҳифзи  
муҳити зист**

## ТАЛАБОТ БАРОИ МУАЛЛИФОН

### 1. МАЪЛУМОТ ДАР БОРАИ МУАЛЛИФОН

- насаб, ном ва номи падари муаллиф / муаллифон (бо забони тоҷикӣ, русӣ ва англисӣ);
- номи пурраи мақомот – вазифа, рутба, унвони илмӣ, агар хориҷӣ бошад – қайди давлат, шаҳр (бо се забон);
- почтаи электронии муаллиф / муаллифон (телефон барои тамоси муҳаррирон);
- акси муаллиф дар формати JPEG.

### 2. НОМИ МАҚОЛА

Бо забонҳои тоҷикӣ, русӣ ва англисӣ оварда мешавад.

### 3. КАЛИДВОЖАҲО

Бо забонҳои тоҷикӣ, русӣ ва англисӣ оварда мешаванд. Калидвожаҳо ё ибораҳо аз якдигар бо аломати нуктавергул (;) ҷудо карда мешаванд.

### 4. АННОТАТСИЯ

Бо забонҳои тоҷикӣ, русӣ ва англисӣ оварда мешавад.

### 5. БАХШҲОИ МАВЗҶӢ

Нишон додани рамзи «КУД» ё «КОА» (тибқи талаботи амалкунандаи таҳассусии кормандони илмӣ).

### 6. ОРОИШИ МАТН

**Доираи саҳифа:** 3 см. аз чап, 1 см. аз рост, 2 см. аз боло ва 2 см. аз поён.

**Шрифти:** Times New Roman TJ 14 кгл; Times New Roman 14 кгл (барои матни русӣ).

**Фосила:** 1,5.

**Сархат:** 1,25 см.

**Ориентатсия:** «книжная», бе гузоштани саҳифа, бе кўчонидан аз сатр ба сатр, истиноди библиографӣ ба сарчашма дар дохили матн, бо ишораи рақамҳо дар дохили қавси кунҷӣ: «[1]». Агар саҳифа дошта бошад: «[1, с. 12]». Такрори истинод бо ишораи рақами истиноди қаблӣ ва рақами саҳифаи нав меояд.

**Барномаи таҳрирӣ:** бастаи Microsoft Office - Word 2003 ё Word 2007.

**Номи мақола:** дар маркази сатр, бе сархат, бо ҳарфҳои калон.

**Матн:** баробаркунӣ – «по ширине».

**Ҳаҷми саҳифа:** на камтар аз 7 саҳифа (барои мақолаи илмӣ).

## ТРЕБОВАНИЯ ДЛЯ АВТОРОВ

### 1. СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

- фамилия, имя, отчество автора / авторов (на таджикском, русском и английском языках);
- полное название организации – должность, звание, ученая степень, если иностранец / иностранцы – указать страну, город (на трех языках);
- электронная почта автора / авторов (телефон для связи редакторов);
- фотография в формате JPEG.

### 2. НАЗВАНИЕ СТАТЬИ

Приводится на таджикском, русском и английском языках.

### 3. КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Приводятся на таджикском, русском и английском языках. Ключевые слова или словосочетания отделяются друг от друга знаком точка с запятой (;).

### 4. АННОТАЦИЯ

Приводится на таджикском, русском и английском языках.

### 5. ТЕМАТИЧЕСКИЕ РУБРИКИ

Указывается код УДК или ВАК (согласно действующей номенклатуре специальностей научных работников).

### 6. ОФОРМЛЕНИЕ ТЕКСТА

**Поля:** 3 см. слева, 1 см. справа, 2 см. сверху и 2 см. снизу.

**Шрифт:** Times New Roman 14 кгл; Times New Roman TJ 14 кгл (для таджикского текста).

**Интервал:** 1,5.

**Абзацный отступ:** 1,25 см.

**Ориентация:** книжная, без простановки страниц, без переносов, библиографическая ссылка на источник внутри текста, обозначается цифрами внутри квадратных скобок: «[1]». Если имеется страница: «[1, с. 12]». Повтор ссылки с указанием номера прежней ссылки и новой цифрой страницы.

**Редактор формул:** пакет Microsoft Office - Word 2003 или Word 2007.

**Название статьи:** по центру, без отступа, прописными буквами.

**Текст:** выравнивание «по ширине».

**Объем страниц:** не менее 7 страниц (для научной статьи).

## ШАКЛИ НАМУНАВИИ БАРАСМИЯТДАОРИИ РЀЙХАТҲОИ БИБЛИОГРАФИ

### 1. МАҚОЛА АЗ МАҚАЛЛАҲО ВА МАҚМЎАҲО:

1) Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи заминсозӣ» аз 5 январи соли 2008, №356 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. – 2008. – №1, қ. 2. – Мод. 21; 2016. – №1343; 2021. – №1760.

2) Одинаев Ш.Х. Танзими ҳуқуқӣ ва техникии заминсозӣ // Қонунгузорӣ. – 2020. – №2. – С. 50-55.

### 2. МОНОГРАФИЯҲО:

1) Саидзода И.Х. Ҳуқуқи шаҳрванд ба муроҷиат ва амалишавии он дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: монография. – Душанбе: Империял-Групи, 2016. – 200 с.

### 3. АВТОРЕФЕРАТҲО:

1) Соҳибов М.М. Проблемаҳои танзими ҳуқуқи граҷдани иҷораи қитъаи заминҳои табиоти кишоварзӣ тибқи қонунгузори Ҷумҳурии Тоҷикистон: автореф. дис. ... номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ. – Душанбе, 2018. – 33 с.

### 4. ДИССЕРТАЦИЯҲО

1) Фенухин В.И. Этнополитические конфликты в современной России: на примере Северо-Кавказского региона: дис. ... канд. полит. наук. – М., 2002. – 213 с.

### 5. ШАРҲҲОИ ТАҲЛИЛӢ

1) Экономика и политика России и государств ближнего зарубежья: аналит. обзор, апр. 2007 / Рос. акад. наук, Ин-т мировой экономики и междунар. отношений. – М.: ИМЭМО, 2007. – 39 с.

### 6. МАВОДҲОИ КОНФЕРЕНЦИЯҲО

1) Археология: история и перспективы: сб. ст. Первой межрегион. конф., Ярославль, 2003. – 350 с.

### 7. ҲУҶАТҲО АЗ ИНТЕРНЕТ

1) Смертина П. Исламский банкинг пришел в Россию [Манбаи электронӣ] // URL:<http://www.banki.ru/news/bankpress/> (санаи муроҷиат: 12.09.2016).

2) Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи тарбияи ҷисмонӣ ва варзиш» аз 5 мартӣ соли 2007 [Манбаи электронӣ] // URL:<http://mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/2007/> (санаи муроҷиат: 12.10.2016).

## ПРИМЕРНЫЙ ФОРМАТ ОФОРМЛЕНИЯ БИБЛИОГРАФИЧЕСКИХ СПИСКОВ

### 1. СТАТЬИ ИЗ ЖУРНАЛОВ И СБОРНИКОВ:

1) Закон Республики Таджикистан «О землеустройстве» от 5 января 2008, №356 // Ахбори Маҷлиси Оли Республикаи Тоҷикистон. – 2008. – №1, қ. 2. – Ст. 21; 2016. – №1343; 2021. – №1760.

2) Одинаев Ш.Х. Правовое и техническое регулирование землеустройства // Законодательство. – 2020. – №2. – С. 50-5.

### 2. МОНОГРАФИИ:

1) Саидзода И.Х. Право граждан на обращение и его реализация в Республике Таджикистан: монография. – Душанбе: Империял-Групи, 2016. – 200 с.

### 3. АВТОРЕФЕРАТЫ:

1) Соҳибов М.М. Проблемы гражданско-правового регулирования аренды земельных участков сельскохозяйственного назначения по законодательству Республики Таджикистан: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Душанбе, 2018. – 33 с.

### 4. ДИССЕРТАЦИИ

1) Фенухин В.И. Этнополитические конфликты в современной России: на примере Северо-Кавказского региона: дис. ... канд. полит. наук. – М., 2002. – 251 с.

### 5. АНАЛИТИЧЕСКИЕ ОБЗОРЫ

1) Экономика и политика России и государств ближнего зарубежья: аналит. обзор, апр. 2007 / Рос. акад. наук, Ин-т мировой экономики и междунар. отношений. – М.: ИМЭМО, 2007. – 39 с.

### 6. МАТЕРИАЛЫ КОНФЕРЕНЦИЙ

1) Археология: история и перспективы: сб. ст. Первой межрегион. конф., Ярославль, 2003. – 350 с.

### 7. ИНТЕРНЕТ-ДОКУМЕНТЫ

1) Смертина П. Исламский банкинг пришел в Россию [Электронный ресурс] // URL:<http://www.banki.ru/news/bankpress/> (дата обращения: 12.09.2016).

2) Закон Республики Таджикистан «О физической культуре и спорте» от 5 марта 2007 года [Электронный ресурс] // URL:<http://mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/2007/> (дата обращения: 12.10.2016).

Маҷаллаи «Қонунгузорӣ» бо мақсади мусоидат ба инкишофи илми ҳуқуқ, низоми давлатии иттилооти ҳуқуқӣ, фаҳмондадиҳии муқаррароти асосии қонунгузорӣ, интишори тафсири илмию амалии санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ, маводи ҳуқуқӣ ва иттилоотию таҳлилий дар як сол чор маротиба нашр мегардад.

Шумораи маҳдуди маҷалла ба фурӯш бароварда мешавад.

Роҳи дастрас намудани маҷалла обуна мебошад.

Обуна ба маҷаллаи «Қонунгузорӣ» тавассути шӯъбаҳои Хадамоти алоқаи назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон сурат мегирад.

**Индекси обуна:** 77710.

**Нархи солонаи обуна:** - 200 сомонӣ.

**Реквизитҳои бонкӣ:**

**Ташкилоти дастраскунанда:** Маркази миллии қонунгузори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон.

**Бонк:** Сарраёсати Хазинадории марказии Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, шаҳри Душанбе.

**Суратҳисоб:** 20204972712010100002.

**С/муросилотӣ:** 22402972000002.

**БИК:** 350101800.

**РМА:** 010082702.

**Суроға:** шаҳри Душанбе, кӯчаи академик А. Адҳамов, 13.

**Телефон:** 227-45-00; 227-45-53; 227-08-07.

**Суроғаи электронӣ:** info@mmk.tj.

В целях содействия развитию юридической науки и государственной информационно-правовой системы, разъяснения основных положений действующего законодательства, публикации комментариев нормативных правовых актов, правовых и информационно-аналитических материалов Журнал «Законодательство» издается четыре раза в год.

В продажу журнал поступает в ограниченном количестве.

Оптимальным условием ознакомления с его содержанием является подписка на него.

Подписка на журнал «Законодательство» осуществляется в отделениях Службы связи при Правительстве Республики Таджикистан.

**Подписной индекс:** 77710.

**Цена на годовую подписку:** - 200 сомони.

**Банковские реквизиты:**

**Получатель:** Национальный центр законодательства при Президенте Республики Таджикистан.

**Банк:** Главное управление центрального казначейства Министерства финансов Республики Таджикистан, город Душанбе.

**Расчетный счет:** 20204972712010100002.

**К/счет:** 22402972000002.

**МФО:** 350101800.

**ИНН:** 010082702.

**Адрес:** город Душанбе, улица академика А. Адхамова, 13.

**Телефоны:** 227-45-00; 227-45-53; 227-08-07.

**Электронный адрес:** info@mmk.tj.



**МУРАТТИБ**

*Тоирзода Малика Тоир*

Маҷалла дар Маркази миллии қонунгузории назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳия гардида, дар матбааи ҚДММ «Меҳроҷ Граф» бо тарзи рақамӣ ба таъб расидааст.

Қоғози офсетии № 1. Андозаи 60х84 1/8. Ҳуруфи Times New Roman. Ҷузъи ҷопии шартӣ 10,0.

Адади нашр 200 нусха.

**Маркази миллии қонунгузории назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон**

*734024. ш. Душанбе, кӯчаи академик А.Адҳамов, 13 телефон/факс 227-63-64*

---

---

**СОСТАВИТЕЛЬ**

*Тоирзода Малика Тоир*

Журнал подготовлен к печати в Национальном центре законодательства при Президенте Республики Таджикистан. Напечатан цифровым способом в типографии ООО «Меҳроҷ Граф».

Бумага офсетная №1. Формат 60х84 1/8. Шрифт Times New Roman. Условный печатный лист 10,0. Тираж 200 экз.

**Национальный центр законодательства при Президенте Республики Таджикистан**

*734024. г. Душанбе, улица академика А.Адхамова, 13 телефон/факс 227-63-64*